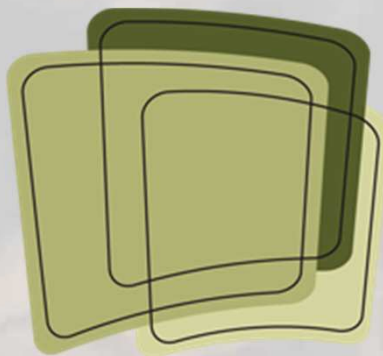


UNIVERSITAIR CENTRUM  
VOOR **DISCRIMINATIE-**  
EN **DIVERSITEITSRECHT**





# **Antiracismewet en nationaliteit**

## **(II)**

**Joos ROETS**

**KU Leuven**

**Advocaat Balie Brussel**

## Artikel 7, §2 (lid 1) Antiracismewet

---

“Elk direct onderscheid op grond van nationaliteit vormt een directe discriminatie, tenzij dit direct onderscheid:

- Objectief gerechtvaardigd wordt door een legitiem doel (doeltoets);
- En de middelen voor het bereiken van dat doel passend en noodzakelijk zijn (pertinentie + noodzakelijkheid + proportionaliteit) ”



# Evenwel: voorafgaande vragen !

---

- 1) Voorliggend onderscheid op grond van nationaliteit: verboden door het recht van de Europese Unie ? (art.7, §2, lid 2)
- 2) Publieke overheid: is er wel een rechtsgrond voor het onderscheid ?
- 3) Onderscheid al-dan-niet opgelegd "door of krachtens een wet" ? (art. 11, §1)



# Casus: verblijfsvoorwaarde sociale bijstand

---

- Tendens: OCMW's hanteren voor bepaalde vormen van (aanvullende) sociale bijstand als bijkomende voorwaarde:
  - dat men ingeschreven dient te zijn in bevolkingsregister (i.t.t. vreemdelingenregister)
  - dan wel dient erkend te zijn als vluchteling



# 1. Grond van onderscheid?

---

- 'Verblijfsstatuut' = (indirect) onderscheid op basis van nationaliteit ?
  - Ogenschijnlijk neutraal
  - Doch: zal uitsluitend niet-Belgen treffen
  - verblijfsstatuut = essentieel uitvloeisel van nationaliteit
  - evolutie HvJ: direct onderscheid (vb. zwangerschap & gender, geregistreerd partnerschap & seksuele oriëntatie)



## 2. Verboden door EU-recht?

---

- Onderscheid 'bevolkingsregister' versus 'vreemdelingenregister' raakt potentieel ook EU-burgers, die gebruik maken van hun recht van vrij verkeer:
  - Namelijk, in afwachting van erkenning 'duurzaam verblijf'
  - Schending ? Cf. uiteenzetting voormiddag





### 3. Rechtsgrond ? (Publieke overheid)

---

- Publieke overheden:
  - “Administratieve rechtshandeling moet steun vinden, hetzij in Grondwet, hetzij in wet” (RvSt)
- Sociale bijstand: voorwaarden OCMW-wet
  - Art.1 “Elke persoon heeft recht op maatschappelijke dienstverlening”
  - Discretionaire beslissingsmarge inzake voorwaarden
  - Doch: zelf het personele toepassingsgebied bepalen ?



## 4. Onderscheid opgelegd “bij wet”?

---

- Art. 11, §1 : “nooit discriminatie indien onderscheid opgelegd door of krachtens een wet”
  - Wet in formele zin !
  - Doch: prejudiciële vraag mogelijk (GrWH / HvJ)
- Nationaliteit: interactie met art. 191 GW ?
  - “[...] behoudens de bij de wet gestelde uitzonderingen”



## 5. Toetsingsintensiteit

---

- Nationaliteit: “verdacht criterium” van onderscheid
- EHRM:
  - Sociale bijstand (“non-contributory social benefit”): gedekt door EHRM (Art.1 – 1eAP)
  - In deze context: “zeer zwaarwichtige redenen” nodig bij onderscheid op basis nationaliteit
  - Anders: wetgeving verblijfsrecht



## 6. Legitiem doel ? 7. Pertinent ?

---

- Budgettaire redenen ?
- Immigratie-ontradend effect ?
- Federale loyaliteit ?
- Voorrang aan personen met 'duurzame band' met België ?



## 8. Proportionaliteit ?

---

- Mogelijk grote impact op individuele situatie van uitgesloten personen
  - OCMW-dienstverlening: 'vangnet' (impact op menswaardig bestaan?)
- Brede (niet-gedifferentieerde) uitwerking van regel: treft verschillende categorieën van vreemdelingen



# Private actoren – casussen (I)

---

- Bedrijf wagenverhuur aanvaardt voor bepaalde diensten enkel nationale identiteitsbewijzen met E-iD
- Dance festival behoudt 40% v/d tickets voor aan personen met Belgisch bankrekeningnummer



## Private actoren – casussen (II)

---

- Bepaalde landen kunnen niet worden aangeklikt op landenlijst op website van Telecom-maatschappij
- Computerbedrijf weigert persoon van bepaalde nationaliteit wegens risico van 'industriële spionage'



## Nietig beding (art. 13)

---

- Bepalingen strijdig met wet = nietig
- Dwingend & van openbare orde:
  - In te roepen door elke belanghebbende
  - Ook ambtshalve door rechter
  - In elke stand v/h geding en in elke aanleg
- Quid ?
  - Minnelijke schikking ? (dading)
  - Arbitragebeding ?





[www.ucddr.be](http://www.ucddr.be)

