

## **Belgisch Comité voor Hulp aan Vluchtelingen**

Defacqzstraat 1 bus 10

1000 Brussel

[info@cbar-bchv.be](mailto:info@cbar-bchv.be)

[www.cbar-bchv.be](http://www.cbar-bchv.be)

### **VERSLAG VAN DE CONTACTVERGADERING**

**VAN 18 NOVEMBER 2008**

#### **Aanwezigen**

Dames: Bonamini (VWV), Bleus (AZG), Deckers (Fedasil), D'Hoop (IOM), Goris (CGKR), Henkinbrant (BCHV), Janssen (Foyer), Lejeune (CGKR), Leroux (CSP), Regout (Convivium), Scheerlinck (Socialistische solidariteit), Segers (LDH), Thiébaud (APD), Van Balberghe (Fedasil), Van Gastel (Rode Kruis), Vastmans (Siréas), Weiler (LDH).

Heren: Beys (Caritas), Franssens (Cire), Geysen (DVZ), Pede (SPF Justice – Voogd), Ramakers (Fedasil), Renders (JRS), Somers (VMC), Vinikas (BCHV), Westerveen (UNHCR), Wibault (BCHV), Willemaers (JRS).

#### **Opening van de vergadering en goedkeuring van het verslag van de vergadering van 14 oktober 2008**

Mijnheer Vinikas opent de vergadering om 9u45.

Het verslag van de vergadering van 14 oktober wordt zonder opmerkingen goedgekeurd.

Mijnheer Vinikas stelt voor, gezien het grote aantal nieuwe deelnemers, om over te gaan tot een voorstellingsronde. Mijnheer Vinikas wenst ook de uitzonderlijke afwezigheid van de vertegenwoordiger van het CGVS te verontschuldigen.

#### **Mededelingen van de Dienst Vreemdelingenzaken (Mijnheer Geysen)**

1. Gedurende de maand oktober werden 1.190 asielaanvragen ingediend, wat neerkomt op een gemiddelde van 50 aanvragen per werkdag (23 werkdagen). 1.150 aanvragen werden ingediend op het grondgebied, 19 in gesloten centra en 21 aan de grens. Dit betekent een verhoging in effectieve cijfers van 119 aanvragen in vergelijking met september 2008 en een verhoging van 3,87 aanvragen per werkdag. In vergelijking met oktober 2007 betekent dit een verhoging van 96 aanvragen.
2. De meest vertegenwoordigde nationaliteiten in oktober 2008 zijn: Rusland (165), Irak (113), Afghanistan (88), Guinee (76), Kosovo (68), Iran (49), Congo (45), Servië (43), Armenië (38) en Kameroen (36).
3. In oktober 2008 werden 288 meervoudige aanvragen ingediend (dit wil zeggen 41 meer dan in september). Dit vertegenwoordigt 25,04% van de aanvragen ingediend in

2008 (1 aanvraag op 4). Deze aanvragen werden vooral ingediend door mensen komend uit Rusland (33), Irak (30), Iran (28), Slowakije (24) Afghanistan (16), Guinee (14) en Kosovo (14).

4. In oktober 2008 werden 1.107 beslissingen genomen door de Dienst Vreemdelingenzaken, verdeeld als volgt: 838 aanvragen werden doorgestuurd naar het CGVS, 112 beslissingen van overname in het kader van de Dublin conventie (25 en 26 quater), 157 weigering tot in overwegingneming (13quater) en 50 dossiers werden afgesloten zonder onderwerp. In het totaal werden 1.157 aanvragen behandeld door DVZ.
5. Wat betreft de opsluitingen: niemand werd vastgehouden op basis van artikel 74/6§1 bis. In de “Dublin-”gevallen werden 41 mensen vastgehouden op grond van artikel 51/5§1 (namelijk op het ogenblik van het indienen van de asielaanvraag op grond van een bijlage 39ter) en 26 anderen ten gevolge van de aflevering van een beslissing onder de vorm van bijlage 26quater (weigering van tenlasteneming door België). Eén beslissing tot opsluiting werd genomen betreffende 2 families zonder kinderen, aangezien de kinderen niet meer worden vastgehouden. Eén familie met een kind werd in Zulte geplaatst onder de verantwoordelijkheid van een coach.
6. In oktober 2008 werden 82 NBMV geregistreerd door de Dienst Vreemdelingenzaken (58 jongens en 24 meisjes). 76 van hen hebben een asielaanvraag ingediend op het grondgebied en 6 aan de grens. Er was 1 NBM tussen 0 en 5 jaar oud, 2 waren tussen 6 en 10 jaar, 26 waren tussen 11 en 15 jaar oud, 23 waren 16 en 28 waren 17 jaar oud. 2 personen onder hen werden meerderjarig verklaard ten gevolge van een leeftijdstest. Onder de geregistreerde NBMV waren er 27 afkomstig uit Afghanistan, 14 uit Guinee, 6 uit Irak, 5 uit Kameroen, 4 uit Kongo, 4 uit India en 3 uit Rusland.
7. Mevrouw Van Gastel vraagt of de aanvraag tot regularisatie op basis van artikel 9 bis door asielzoekers in de Dublin-procedure een opschortend effect heeft. Mijnheer Geysen antwoordt van niet en verduidelijkt dat het opschortend effect enkel geldt in het kader van aanvragen gebaseerd op artikel 9ter.
8. Mijnheer Renders vraagt hoe de aanvragen tot overname gericht aan verschillende landen gebeuren en hij citeert hierbij een voorbeeld van een asielzoeker waarvoor aanvragen tot overname gericht zouden zijn zowel aan Frankrijk als aan Duitsland. Mijnheer Geysen is verbaasd over deze situatie, die hij a priori als onmogelijk beschouwt. Het is inderdaad zo dat het niet altijd evident is te bepalen welke staat verantwoordelijk is aangezien meerdere “hits” weergegeven worden in het Eurodac systeem. Mijnheer Renders preciseert dat die vermeldingen manueel verschijnen op de bijlage 26. Mijnheer Geysen antwoordt dat dit niet wil zeggen dat de overname aan twee landen tegelijk zal gericht worden.
9. Mevrouw Thiébaud signaleert dat sinds de reorganisatie van de cel Zaventem, de aanvragen tot overname in toepassing van het Dublin-reglement zeer laat gedaan worden, wat leidt tot onnodig lange detenties. Mijnheer Geysen bevestigt dat de bevoegde persoon regelmatig afwezig was door een professionele stage. Deze stage is nu beëindigd en de cel is uitgebreid tot 6 leden. Het werk zou dus moeten versnellen.

10. Mijnheer Renders vermeldt de uitwijzing van een Tsjetsjeense dame naar Polen in afwezigheid van haar man en kind die in België gebleven zijn. Mijnheer Geysen legt uit dat van deze praktijk de facto afgestapt wordt omdat het niet meer toegelaten is om kinderen op te sluiten. In Zulte zullen de families niet meer gescheiden worden. Mevrouw Thiébaud herinnert eraan dat de opsluiting van kinderen toch actueel blijft voor de asielaanvragen aan de grens, hetgeen bevestigd wordt door Mijnheer Geysen.
11. Mijnheer Renders vermeldt het geval van een Palestijn die moest uitgewezen worden op grond van het Dublin-reglement. Mijnheer Renders verbaast zich over het feit dat de eerste poging tot uitwijzing plaatsvond zonder de termijn van 24u te respecteren, waarbinnen de advocaat de tijd heeft om de opschorting te vragen aan de beslissing. Bovendien respecteert zulk een uitwijzing evenmin de termijn van 5 dagen voorzien in de beslissing voor de Griekse autoriteiten om zich klaar te maken voor de ontvangst. Mijnheer Geysen kent het dossier niet, maar legt uit dat DVZ normaal gezien zo niet te werk gaat. Het is immers al voorgevallen dat de vereiste staat de persoon weigert te ontvangen omdat de modaliteiten van de transfer niet werden gerespecteerd.
12. Mevrouw Goris verwijst naar de informatie van verleden maand over de mogelijkheid dat DVZ de nieuwe asielaanvragen van de Afghaanse asielzoekers, die voortaan klaarheid willen brengen omtrent al hun vorige verblijfplaatsen, welwillend zou behandelen. Mevrouw Goris vraagt zich af of er effectief Afghanen zich hebben aangeboden binnen dit schema. Mijnheer Geysen bevestigt dat dit het geval is, maar heeft geen cijfers i.v.m. dit onderwerp. Mijnheer Geysen signaleert dat men niet echt kan spreken van een nieuwe praktijk. DVZ neemt zijn beslissingen op een autonome manier en dit blijft steeds binnen het kader van de behandeling van individuele dossiers. Voor dit soort beslissingen heeft men nood aan een globaal kader en dit is niet altijd vanzelfsprekend. Mijnheer Geysen treedt mevrouw Goris bij in het standpunt dat deze praktijk zich niet kan beperken tot één nationaliteit.
13. Mijnheer Renders vermeldt het geval van een jonge asielzoeker die na een test meerderjarig verklaard werd en onmiddellijk geconfronteerd werd met een beslissing tot detentie. Mijnheer Renders vraagt hoe DVZ in dit geval de noodzaak bepaalde tot opsluiting. Mijnheer Geysen antwoordt dat het gaat om een zeer uitzonderlijk geval. Algemeen genomen is onenigheid over de leeftijd niet het enige motief dat leidt tot een beslissing tot opsluiting.

### **Mededelingen van de Dienst Voogdij (Mijnheer Pede)**

14. Mijnheer Pede deelt mee dat gedurende de maand oktober 202 minderjarigen gesignaleerd werden: 98 door de politie, 85 door DVZ en 16 direct (advocaten, verenigingen, etc.) Bepaalde personen werden meermaals gesignaleerd, wat het totaal aantal signalementen op 308 brengt voor de maand oktober. Eén jongere was 1 jaar oud, 1 was 2 jaar oud, 2 waren 7 jaar, 3 waren 9 jaar, 3 waren 10 jaar, 7 waren 12 jaar, 10 waren 13 jaar, 22 waren 14 jaar, 40 waren 15 jaar, 57 waren 16 jaar et 52 waren 17 jaar.
15. We spreken over 150 jongens en 24 meisjes verdeeld over de volgende meest voorkomende nationaliteiten: 55 Afghanen, 28 Marokkanen, 22 Indiërs, 13 Algerijnen, 12 Irakezen, 17 personen uit Guinee, 7 Kameroenezen en 5 Kongolezen.

36 leeftijdstesten werden uitgevoerd, waarvan er 17 meerderjarig verklaard werden en 19 minderjarig. 89 voogden werden aangesteld, waarvan 76 definitief en 15 voorlopig. Momenteel zijn er 1.500 voogdijen lopende.

### **Mededelingen van het UNHCR (Mijnheer Westerveen)**

16. Mijnheer Westerveen deelt mee dat er op 19 november een internationale conferentie wordt gehouden in Kaboel over de Afghaanse programma's.
17. Mijnheer Westerveen deelt ook mee dat het UNHCR een nieuw standpunt zal publiceren over Afghanistan, Irak en Sri Lanka misschien nog voor het einde van dit jaar.
18. Op vraag van Mijnheer Vinikas, geeft Mijnheer Westerveen informatie over de nieuwe structuur van de delegatie van het UNHCR in Brussel, dat, buiten voor de Benelux-landen, eveneens verantwoordelijk zal zijn voor Verenigd Koninkrijk, Ierland, Frankrijk, Duitsland en Oostenrijk. De vertegenwoordigingen van het UNHCR in deze landen zullen rapporteren aan Brussel en niet meer aan Genève, waarvan een deel van het personeel naar Brussel wordt overgebracht om de eenheid van het UNHCR, dat verantwoordelijk is voor de relaties met de EU, te versterken. Het UNHCR Genève blijft verantwoordelijk voor de Balkan en de Kaukasus. Mijnheer Westerveen benadrukt dat het project nog vatbaar is voor eventuele veranderingen.

### **Mededelingen van de IOM (Mevrouw D'Hoop)**

19. Mevrouw D'Hoop deelt mee dat er in september 196 personen vrijwillig terugkeerden naar hun land van herkomst, waarvan 63 naar Brazilië, 21 naar Rusland, 17 naar Slowakije en 14 naar Oekraïne. 130 van hen waren illegaal in het land, 52 van hen waren uitgeprocedeerde asielzoekers en 14 van hen zaten nog in de asielprocedure. 38 personen hebben begeleiding genoten bij de herintegratie: 6 in Rusland, 6 in Armenië, 5 in Ecuador en 4 in Bulgarije. 12 personen genoten van een specifieke begeleiding voor hun herintegratie omwille van hun kwetsbaar profiel: 7 medische gevallen, 2 NBMV en 3 alleenstaande ouders met kinderen.
20. In oktober keerden er 225 personen vrijwillig terug naar hun land van herkomst waarvan 45 naar Brazilië, 25 naar Rusland, 25 naar Slowakije en 15 naar Oekraïne. 113 van hen waren illegaal in het land, 75 van hen waren uitgeprocedeerde asielzoekers en 37 zaten nog in de asielprocedure. 50 personen hebben genoten van begeleiding bij de herintegratie: 15 in Rusland, 5 in Jordanië, 4 in Rwanda en 4 in Kroatië. 9 personen genoten van een specifieke begeleiding voor hun herintegratie omwille van hun kwetsbaar profiel: 5 medische gevallen en 4 alleenstaande ouders met kinderen.
21. Sinds het begin van het jaar 2008 zijn er 2.300 personen vrijwillig teruggekeerd naar hun land met de hulp van IOM.
22. Mevrouw D'Hoop signaleert dat IOM geen terugkeer zal organiseren tussen 15/12/'08 en 15/01/'09 en dit om het grote aantal ingeleverde dossiers op het einde van het jaar

te kunnen afsluiten. Dit is in het verleden ook al toegepast onder andere omwille van de onvoldoende plaatsen op de vluchten op het einde van het jaar. De partners van IOM zijn hiervan al op de hoogte gebracht.

23. IOM schort zijn hulp bij herintegratie op in december 2008 omdat het voorziene budget voor het programma al volledig opgebruikt is. IOM zal ondertussen wel nog nieuwe dossiers opstellen, maar het vertrek zal uitgesteld worden tot januari 2009.
24. Op 20 en 21 november zal IOM in Lissabon zijn conclusies presenteren van het onderzoek, dat in België, Ierland en Portugal werd gevoerd, naar het profiel van Brazilianen die genieten van het REAB programma. Op 4 december organiseert de IOM een pluridisciplinair seminarie over begeleiding van kwetsbare gevallen, in het bijzonder de medische gevallen. Vertegenwoordigers van alle Belgische hospitalen, van psychiatrische instellingen en organisaties actief in het domein van gezondheid werden uitgenodigd.
25. Mevrouw Van Gastel vraagt wat men moet meedelen aan mensen die begin december solliciteren voor een vrijwillige terugkeer. Mevrouw D’Hoop antwoordt dat in december ingediende aanvragen in januari zullen behandeld worden. De oudere aanvragen zullen verder behandeld worden. Mijnheer Ramakers preciseert dat deze mensen in de opvangcentra kunnen blijven. Hij vindt dat er moet nagedacht worden over de mogelijkheid om “eenvoudige” REAB te vervangen door REAB “herintegratie”. Mijnheer Westerveen vraagt of het programma herintegratie gebruikt wordt als een extra aanmoediging om terug te keren. Mijnheer Ramakers antwoordt dat het eerder gaat om een instrument dat een terugkeer toelaat naar een land waar enkel een som geld niet volstaat.

### **Mededelingen van Fedasil (Mevrouw Van Balberghe en Mijn heer Ramakers)**

26. Mevrouw Van Balberghe vermeldt de gerechtelijke actie van Vluchtelingenwerk Vlaanderen en CIRE tegen de Belgische staat en Fedasil voor het geven van een code 207 « no show » aan asielzoekers zonder hen te kunnen opvangen (wat niet meer gedaan wordt sinds 28 oktober) en opdat ze alle nodige maatregelen treffen om alle asielzoekers effectief op te vangen. Het gaat om een actie in kortgeding voor de Voorzitter van Arbeidsrechtbank van Brussel. De kalender der conclusies, gemeenschappelijk bepaald, voorzag dat de Belgische staat en Fedasil hun conclusies moesten overhandigen voor 12/11. Fedasil heeft onder andere de onontvankelijkheid van het beroep ingeroepen, door een gebrek aan persoonlijk belang en de onbevoegdheid van de Arbeidsrechtbank. De verenigingen moesten hun conclusies indienen voor 17/11. Uiteindelijk hebben ze voorgesteld om de zaak te laten schrappen van de rol, wat aanvaard werd door Fedasil en de Belgische Staat. Momenteel genieten alle asielzoekers van een minimum aan noodopvang.
27. Mijnheer Franssens legt uit dat de verenigingen ervan uitgingen dat ze niet genoeg solide elementen zouden hebben om de actie door te zetten maar benadrukt tegelijkertijd dat de opvangcrisis nog steeds bestaat.
28. Mijnheer Ramakers deelt mee dat in oktober het bezettingspercentage van het gehele netwerk 99,3% was. Het netwerk telt ongeveer 16.000 bedden, cijfers die nog nooit

bereikt waren. Ondanks de 379 nieuw gecreëerde plaatsen, hebben de meeste federale centra te maken met overcapaciteit. Zo bijvoorbeeld ontvangt het centrum van Virton 125 personen terwijl het voorzien is op 85 personen. Er is gevraagd aan het Rode Kruis en Croix Rouge of zij de capaciteit van hun centra zouden kunnen optrekken. Nachtopvang (112 bedden) is georganiseerd op het Klein Kasteeltje. 's Morgens worden de mensen naar DVZ gestuurd en wanneer ze geen opvangplaats toegekend krijgen brengen ze de dag door in de "Nieuwe Wereld" (om te grote bijeenkomst op DVZ te voorkomen). Sinds 17 november is er nachtopvang (100 bedden) georganiseerd te CASU, in de Miniemenstraat, gereserveerd voor families die ter plaatse kunnen blijven tijdens de dag. 100 andere plaatsen zullen volgende week beschikbaar zijn voor de geïsoleerde gevallen, eveneens in de Miniemenstraat. De structuren voor NBMV zijn eveneens volzet.

29. Fedasil hoopt de opvangwet te kunnen toepassen wat toelaat om geen code 207 toe te kennen of zelfs af te schaffen, met als gevolg dat de betrokkenen recht hebben op financiële hulp. Deze oplossing is niet het gewenste wondermiddel maar wordt door Fedasil verkozen. Fedasil onderzoekt momenteel de mogelijkheden om ze toe te passen. Mevrouw Thiébaud vraagt voor welke categorieën personen men voorziet de code 207 af te schaffen. Mijnheer Ramakers antwoordt dat dit onderzocht wordt. Het is al het geval wanneer het gaat om gezinshereniging maar dit is nog niet voldoende. Fedasil blijft het vertrek uit centra in het oog houden opdat de personen die een statuut hebben verkregen zo snel mogelijk vertrekken. Helaas hebben de zoektochten naar een privé onderkomen vaak desastreuze gevolgen.
30. Vorige week heeft Fedasil een protocol afgesloten met Child Focus, de politie, de Parketten en de Voogdijdienst i.v.m. de te volgen werkwijze in het geval van het verdwijnen van NBMV. Het gaat vooral over wie doet wat en wie contacteert wie en welke inlichtingen dient men te geven aan het Parket. Er zijn criteria die toelaten om de verdwijning onmiddellijk als verontrustend te beschouwen (voorbeeld: de minderjarige is minder dan 13 jaar, neemt medicatie enz.). Fedasil kan de verdwijningen die zij als verontrustend beschouwt signaleren maar het behoort hen niet toe alle verontrustende verdwijningen te detecteren.
31. Mijnheer Renders vraagt wat men een asielzoeker in procedure moet aanraden die net vrijgelaten is uit een gesloten centrum en die zich niet naar de dienst dispatching durft te begeven uit vrees terug opgesloten te worden. Bovendien wordt deze persoon al geruime tijd gevolgd door een psychiater uit de regio Antwerpen en hij wil deze therapie blijven volgen. Mijnheer Geysen antwoordt dat DVZ niet op de hoogte wordt gehouden van de komst van zo een persoon naar de dienst dispatching en dat de persoon in kwestie geen vrees hoeft te hebben. Deze persoon riskeert enkel detentie in het geval dat er doorgegeven is dat hij problemen veroorzaakt. Mijnheer Ramakers voegt toe dat deze persoon eerst en vooral een centrum zal toegewezen worden waar een plaats beschikbaar is en dat nadien de overdracht naar de regio Antwerpen vlot zal verlopen op het moment dat er daar een plaats vrijkomt.
32. Mevrouw Thiébaud vraagt uitleg over de hervorming bij de dienst dispatching. Mijnheer Ramakers legt uit dat asielzoekers moeten weigeren, die de hele dag in een wachtzaal hebben gezeten, een enorme frustratie heeft veroorzaakt bij de dienst dispatching waarvan de helft overgeplaatst is naar de zetel van Fedasil. De

verantwoordelijke van de dienst dispatching heeft zelfs zijn ontslag gegeven. De selectie van zijn vervanger is momenteel aan de gang. Het personeel van de centra, waarvan de capaciteit plots met dertig procent is gestegen, wordt ook veel gesolliciteerd. In Virton arriveerden asielzoekers in het centrum tot 3u s' nachts.

### **Mededeling van CIRE (Mijnheer Franssens)**

33. Mijnheer Franssens deelt mee dat op 12 december CIRE en BCHV een studiedag organiseren «les maladies du séjour» gewijd aan de pluridisciplinaire benadering van deze problematiek en aan de samenwerking tussen juristen, sociaal assistenten, psychologen en artsen in de materie van asiel en verblijf.

### **Mededelingen van BCHV (Mijnheer Vinikas)**

34. Mijnheer Vinikas herinnert eraan dat in 2007 een akkoord was bereikt tussen het BCHV en FOD Sociale Integratie ter oprichting van een Fonds voor leningen voor gezinshereniging, gesteund door het UNHCR en het Impulsfonds. De leningen zijn bedoeld ter financiering van DNA-testen en vliegtuigtickets. Het BCHV wordt zo dus een organisatie die leningen uitschrijft en had daarom een accreditatie gevraagd aan FOD economie die (één jaar later) net goedgekeurd is.
35. Mijnheer Beys vraagt hoe een aanvraag voor een lening moet ingediend worden bij het BCHV. Mijnheer Vinikas antwoordt dat deze procedures zullen bepaald worden tijdens de vergadering van de werkgroep van het Fonds op 25/11. De aanvragen moeten ingediend worden bij het BCHV door de partner die de vluchteling begeleid.

### **Diversen**

36. Op vraag van ADDE deelt mevrouw Henkinbrant mee dat ADDE een discussienamiddag organiseert gewijd aan de vaststelling van de feiten in het kader van de asielprocedure.

**De volgende contactvergadering zal plaatsvinden op dinsdag 9 december op de zetel  
van Fedasil,  
Kartuizerstraat 19-21, 1000 Brussel.**