

Belgisch Comité voor Hulp aan Vluchtelingen

Defacqzstraat 1 bus 10

1000 Brussel

info@cbar-bchv.be

www.cbar-bchv.be

VERSLAG VAN DE CONTACTVERGADERING VAN HET BCHV

9 juni 2009

Aanwezigen

Dames: Bultez (Ciré), Casteleyn (VMC), Crauwels (VVSG), de Ryckere (HCR), Dogniez (Croix-Rouge), Dupont (AI), Flamand (ADDE), Goris (CGKR), Grouwels (OVB-OBFG), Houben (VWV), Janssen (Foyer), Leroux (CSP), Lommée (BCHV), Machiels (Fedasil), Scheerlinck (Socialistische Solidariteit), Thiébaud (APD), van der Haert (BCHV), Vastmans (Siréas/SASB).

Heren: Buze (Fedasil), Claus (DVZ), Michiels (Rode Kruis), Renders (JRS), Vinikas (BCHV), Wissing (BCHV).

Opening van de vergadering door De heer Vinikas

De heer Vinikas opent de vergadering om 9 u 43. Hij deelt mee dat het CGVS verontschuldigd is en stelt de nieuwe juridische medewerker van het BCHV voor, Ruben Wissing.

Goedkeuring van het verslag van de vergadering van 12 mei 2009

- De heer Claus wijst er op dat een fout geslopen is in §1 van de Nederlandse versie van het verslag. De stijging met 308 asielaanvragen is er ten opzicht van april 2008 in plaats van ten opzichte van maart 2008.
- De heer Renders vraagt nogmaals een verduidelijking van de cijfers in §10 met betrekking tot het aantal opsluitingen tijdens de Dublinprocedure in april 2009: zijn in de 58 personen die werden gedetineerd na een weigering tot tenlasteneming door België (bijlage 26 quater) ook de 34 begrepen die opgesloten werden bij het indienen van hun asielaanvraag (bijlage 39ter, opsluiting o.b.v. artikel 51/5 §1)? De heer Claus antwoordt dat daar geen eenduidig antwoord op te geven is. Die twee categorieën vallen niet samen, maar er zijn inderdaad opsluitingen van personen voor wiens asielaanvraag België zich niet verantwoordelijk acht nadat die persoon al opgesloten werd bij het indienen van zijn aanvraag.

De rest van het verslag van de vergadering van 12 mei is aangenomen zonder verdere opmerkingen.

Mededelingen van de Dienst Vreemdelingenzaken (De heer Claus)

1. In de maand mei 2009 werden 1.145 asielaanvragen ingediend, wat neerkomt op een gemiddelde van 59,78 asielaanvragen per werkdag (er waren namelijk slechts 18 werkdagen in mei). 1.076 aanvragen werden ingediend op het grondgebied, 35 in de gesloten centra en 34 aan de grens. Dit betekent een daling van 70 asielaanvragen in vergelijking met april 2009 en een stijging van 138 aanvragen in vergelijking met mei 2008. Over het jaar zijn er gemiddeld 20% meer aanvragen dan in 2008.
2. De meest voorkomende nationaliteiten van de asielaanvragen in mei 2009 zijn: Afghanistan (113), Rusland (107), Irak (87), Kosovo (84), Iran (50), Kongo (46), Armenië (42), Syrië (35) en Servië (28).
3. In mei 2009 werden 1.144 beslissingen genomen door de Dienst Vreemdelingenzaken, onderverdeeld als volgt: 773 aanvragen werden overgemaakt aan het CGVS, 85 beslissingen in het kader van de Dublinprocedure (25 en 26quater), 225 weigeringen van inoverwegingname (13quater) en 61 dossiers werden zonder voorwerp afgesloten (bvb. omdat de betrokkenen niet opdaagden of omdat de ouders zich bij een MNBV voegden waarna zijn aanvraag geannuleerd wordt).
4. In mei 2009 werden 346 meervoudige asielaanvragen ingediend (dit zijn er 33 minder dan in april 2009). Dit vertegenwoordigt 32,16% van het aantal aanvragen dat ingediend werden in mei 2009. Deze aanvragen werden voornamelijk ingediend door personen afkomstig uit: Afghanistan (53), Rusland (43), Irak (39), Iran (37) en Slowakije (11). Eén iemand diende reeds voor de twintigste keer een asielaanvraag in.
5. Met betrekking tot de opsluitingen in mei 2009: niemand werden vastgehouden op grond van artikel 74/6 §1bis. In de Dublindossiers werden 28 personen opgesloten in de determinatiefase dus op grond van artikel 51/5 §1 (bij het indienen van de asielaanvraag, bijlage 39ter) en 72 na een beslissing van weigering tot tenlasteneming (bijlage 26quater). 5 personen werden vastgehouden na het afleveren van een bijlage 13quater. 1 gezin met 2 kinderen werd naar Tubize overgebracht, 1 gezin met 1 kind naar Zulte.
6. In mei 2009 werden 67 NBMV geregistreerd door de Dienst Vreemdelingenzaken (55 jongens en 12 meisjes). 59 van hen hebben een asielaanvraag ingediend op het grondgebied en 8 aan de grens. Er waren 3 NBMV tussen 0 en 13 jaar oud, 18 tussen 14 en 15 en 40 tussen 16 en 17. 6 NBMV werden na het ondergaan van een leeftijdstest meerderjarig bevonden. Onder de geregistreerde NBMV waren er 21 afkomstig uit Afghanistan, 9 uit Guinea, 5 uit Kongo, 5 uit Kosovo, 4 uit Rusland, 3 uit Indië en 2 uit Irak.
7. Mevrouw Houben vraagt nogmaals naar de stand van zaken aangaande de nota die DVZ zou opstellen omtrent de garanties die in Dublindossiers al dan niet gevraagd moeten worden aan de Griekse overheden alvorens de overdracht kan plaatshebben. De heer Claus antwoordt dat hij geen nieuws heeft over deze nota en zegt dat dergelijke garanties niet

meer gevraagd moeten worden aangezien de RVV nu de beslissingen van overname naar Griekenland (bijlage 26quater) waarbij die garanties niet nagegaan werden, niet meer vernietigt. Dit zijn ook de instructies van de Minister. De heer Claus voegt hieraan toe dat andere lidstaten, zoals Zweden of Finland, ook geen garanties meer vragen aan Griekenland. Mevrouw Janssen vestigt de aandacht op recente arresten van de RVV waarin gesteld wordt dat niet enkel garanties gevraagd moeten worden aan de verantwoordelijke staat, maar dat ook moet gecontroleerd worden of die gegarandeerde bescherming en opvang ook effectief voorhanden zijn. De heer Claus zegt dat de RVV in haar laatste arresten de vragen tot schorsing in UDN heeft verworpen ook zonder garanties¹. Mevrouw Grouwels benadrukt dat er nochtans twee recente arresten waren van de RVV waarin dat wel het geval was.² De heer Claus zegt dat DVZ niet op de hoogte is van die arresten en stelt vast dat de RVV blijkbaar niet echt rechtlijnig is.

8. Mevrouw Houben vraagt of dit ook het geval is bij Dublinbeslissingen over NBMV. De heer Claus zegt dat NBMV een speciaal geval is: indien ze geen asiel hebben aangevraagd in de andere lidstaat, wordt er geen overname gevraagd. Indien ze al asiel hebben aangevraagd, dan wordt de overname wel gevraagd, maar niet systematisch uitgevoerd.
9. Hierop aansluitend herinnert mevrouw Houben aan een ander recent arrest van de RVV waarin een bijlage 26quater vernietigd werd terwijl de Iraakse asielzoeker in kwestie reeds was uitgewezen naar Griekenland.³ Zij vraagt hoe de DVZ een dergelijke situatie behandelt en of ze dan enige actie onderneemt. De heer Claus erkent dat in dit dossier de asielpcedure inderdaad nog lopende is in België, maar zegt niet veel meer te kunnen doen dan de raadsman contacteren. De vraag is natuurlijk of de betrokkene nog teruggevonden kan worden. Mevrouw Janssen verwijst naar een soortgelijk geval met een Congolese vrouw die dan terug naar België is kunnen komen. De heer Claus bevestigt dat in dit geval een visum afgeleverd kan worden.
10. De heer Renders herinnert aan zijn vraag naar cijfers van het aantal gevallen waarin DVZ effectief gebruik gemaakt heeft van de soevereiniteits- en de humanitaire clausule voorzien in de Dublinverordening – naar aanleiding van verklaringen van de heer Roosemont op de RTBF dat dit in de helft van de Dublingegevallen, België om humanitaire redenen uiteindelijk de asielaanvraag behandelt. DVZ zou een poging doen daar op deze vergadering op te antwoorden. De heer Claus antwoordt dat daar geen statistieken over zijn omdat er ook geen algemeen beleid is, maar dat geval per geval bekeken wordt. De heer Renders vraagt waar de heer Roosemont dan die cijfers vandaan haalt. De heer Claus stelt dat België sowieso al veel meer aanvragen aanneemt dan het strikt gezien zou moeten, aangezien België geen buitengrenzen van de EU heeft. De heer Michiels zou toch graag een preciezer antwoord krijgen om te weten te komen of het niet vaak gewoon technische beslissingen betreft in plaats van toepassingen van de humanitaire clausule.

¹ De heer Claus verwijst naar volgende arresten van de RVV: arresten 26.370 van 24/04/2009, 27.447 van 15/05/2009, 27.646 van 23/05/2009, 28.259 van 29/05/2009, 28.280 van 31/05/2009 en 28.308 van 03/06/2009.

² Het betreft twee schorsingsarresten bij uiterst dringende noodzakelijkheid van bijlagen 26quater met overdracht aan Griekenland, beiden van 10 april 2009, RVV nr. 25.959 en 25.960.

³ Vernietigingsarrest, RvV nr. 26.835, 30 april 2009

11. In het verlengde hiervan wijst de heer Renders erop dat de afhandeling van de Dublinprocedure vaak erg lang kan duren, soms zelfs een jaar, en verwijst naar een voorbeeld van een Tsjetsjeens gezin met kinderen. De heer Claus kent het concrete geval niet, maar zegt dat zolang de wettelijke termijnen gerespecteerd worden er geen probleem is. De heer Renders vraagt of er geen beleidsinstructies zijn om in het geval van langdurige Dublinprocedures het soevereiniteitsbeginsel toe te passen, wat in de geest zou zijn van de Dublinverordening, namelijk de snelle behandeling van de asielaanvraag. In dit concrete geval hebben die mensen na 1 jaar in België nog steeds geen onderzoek gehad van hun asielaanvraag. De heer Claus antwoordt hierop dat alles ook afhangt of de personen in het andere land al asiel hebben aangevraagd of niet. Indien wel, dan is hun asielaanvraag al eens onderzocht. De heer Vinikas vraagt de heer Renders het dossier verder op te volgen en de leden van de contactvergadering met meer details op de hoogte te houden.
12. Mevrouw Dogniez vraagt of DVZ het ook voor mensen in Dublinprocedure aanvaardt om de verblijfstitel te verlengen wanneer deze aan TBC lijden. De heer Claus antwoordt dat er geen wezenlijk verschil is met de gewone afhandeling van een Dublinoverdracht in die gevallen, aangezien na een eventuele quarantaine een behandeling voor TBC immers ook perfect in de andere lidstaten kan.

Mededelingen van het Commissariaat- Generaal

Er is niemand van het CGVS aanwezig, waardoor er geen cijfers voor de maand mei zijn.

Mededeling van het UNHCR (Mevrouw de Ryckere)

13. Mevrouw de Ryckere meldt dat er het CGVS juist teruggekomen is van een missie in Syrië en Jordanië waarbij vluchtelingen werden geselecteerd die voor resettlement in aanmerking komen, op basis van een lijst voorgesteld door het UNHCR. Het gaat om Iraakse vluchtelingen in Jordanië en Syrië en Palestijnse vluchtelingen in een vluchtelingenkamp aan de Iraakse grens, waarbij de geselecteerde profielen kwetsbare vrouwen waren. Het UNHCR wacht op de resultaten van deze missie en van de selectie die werd gedaan. Het UNHCR is ook benieuwd om te zien hoe alles zal verlopen eens de hervestigde vluchtelingen in België zullen zijn.
14. Mevrouw de Ryckere meldt ook de verschijning van nieuwe richtlijnen over Eritrea, Irak en Sri Lanka.⁴ Over Soedan verscheen in mei een ‘Country Briefing Folder’.⁵

⁴ UNHCR, *Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-Seekers from Eritrea*, April 2009, www.unhcr.org/refworld/pdfid/49de06122.pdf; *Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Iraqi Asylum-Seekers*, April 2009, www.unhcr.org/refworld/pdfid/49f569cf2.pdf; *Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-Seekers from Sri Lanka*, April 2009, www.unhcr.org/refworld/pdfid/49de0b6b2.pdf

⁵ UNHCR, *Country Briefing Folder on Sudan*, May 2009, www.unhcr.org/refworld/pdfid/4a02cf3d2.pdf

15. Mevrouw de Ryckere wijst verder nog op een recente nota over artikel 1 (D) van de 1951 Conventie⁶.
16. Daarnaast is er ook een richtlijn over asielaanvragen van slachtoffers van genitale verminking verschenen⁷.
17. Tot slot publiceerde UNHCR ook nog zijn commentaren over voorstellen van de Europese Commissie tot wijziging van Dublin en Eurodac reglementeringen⁸.
18. Mevrouw Casteleyn vraagt of ook personen die een medische nood hebben en op basis van artikel 9ter verblijfsgerechtigd zouden zijn, in aanmerking komen voor resettlement. Mevrouw de Ryckere antwoordt dat de kwetsbaarheid van de mensen niet het belangrijkste criterium is om hervestigd te worden. De eerste vraag is of de persoon nood heeft aan bescherming. Vervolgens kunnen eventueel bijkomende criteria toegepast worden, bijvoorbeeld specifieke medische behoeften, vrouwen in gevaar of familiehereniging.⁹
19. Mevrouw Casteleyn wil ook weten hoe en met welke documenten de geselecteerde vluchtelingen naar België zullen komen. De heer Claus zegt dat dat normaalgezien met een laissez-passer zal zijn, eventueel met een visum. Zij zullen met een gewone burgervlucht overgebracht worden.
20. Mevrouw Flamand vraagt of het UNHCR iets organiseert voor Wereldvluchtelingendag op 20 juni (World Refugee Day). Mevrouw van der Haert legt uit dat er een actie op poot gezet is door het UNCHR in samenwerking met Fedasil, het Rode Kruis, Croix-Rouge, het CGVS, Vluchtelingenwerk Vlaanderen en het BCHV. Er komen in de meeste Franstalige en Nederlandstalige kranten cartoons op 20 juni en aan journalisten van deze kranten worden suggesties gedaan voor extra bijdragen rond het thema. Daarnaast wordt er ook een tijdelijke website opgestart (www.20juni.be).

⁶ United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), *UNHCR Statement on Article 1D of the 1951 Convention issued in the context of the preliminary ruling reference to the Court of Justice of the European Communities from the Budapest Municipal Court regarding the interpretation of Article 12(1)(a) of the Qualification Directive*, May 2009

⁷ United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), *Guidance note on refugee claims relating to female genital mutilation* Protection Policy and Legal Advice Section Division of International Protection Services, Geneva. May 2009

⁸ United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), UNHCR comments on the European Commission's Proposal for a recast of the Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an application for international protection lodged in one of the Member States by a third country national or a stateless person ("Dublin II") (COM(2008) 820, 3 December 2008) and the European Commission's Proposal for a recast of the Regulation of the European Parliament and of the Council concerning the establishment of 'Eurodac' for the comparison of fingerprints for the effective application of [the Dublin II Regulation] (COM(2008) 825, 3 December 2008), March 2009

⁹ UN High Commissioner for Refugees, *Resettlement Handbook (revised September 2007)*, 1 November 2004, www.unhcr.org/refworld/pdfid/3ae6b35e0.pdf, Chapter 4: UNHCR Criteria for Determining Resettlement as the Appropriate Solution

Mededelingen van Fedasil (Mevrouw Bieke Machiels)

21. Mevrouw Machiels deelt de cijfers uit van Fedasil voor de maand mei 2009.
22. Algemeen kan besloten worden dat de opvangsituatie nog steeds problematisch is. Het aantal personen dat bij Fedasil komt aankloppen blijft stijgen. Momenteel bedraagt de bezettingsgraad 102,7%.
23. Op 19 mei 2009 is er vanuit het agentschap een instructie vertrokken (“instructie spreidingsplan”) die stelt dat asielzoekers die vóór 1 juni 2007 een asielaanvraag indienden en die nog steeds in de materiële opvang verblijven, toegewezen zullen worden aan een OCMW (code 207 OCMW) volgens het oud spreidingsplan. Deze personen krijgen twee maand de tijd om de opvangstructuur te verlaten (tijd die nodig is om de inschrijving in het wachtregister te wijzigen, een notificatie te versturen, contact op te nemen met het OCMW, effectief door te stromen etc.). Gelet op de termijn van twee maanden, wordt verwacht dat de eerste gevolgen van deze instructie pas over twee maand voelbaar zullen zijn (d.i. ten vroegste midden juli 2009).
24. Tot dan zal de opvangsituatie dus problematisch blijven. Aangezien zowel de permanente opvangplaatsen als de noodopvangplaatsen op dit ogenblik constant bezet zijn, worden de mensen nu ook opgevangen in hotels, waar ze gedurende 2 à 3 dagen verblijven (vorige week betrof dit een 100tal personen). Na deze 2 à 3 dagen dienen ze zich opnieuw bij Dispatching aan te melden. Daar wordt hen ofwel een opvangplaats in het normale opvangnetwerk toegewezen, ofwel worden ze teruggestuurd naar het hotel, waar ze maximum nog 2 bijkomende dagen verblijven.
25. Minister Arena herhaalde dat aan iedere asielzoeker een opvangplaats moet worden toegewezen. Elke asielaanvrager zal nu dus een plaats toegewezen krijgen.
26. Aangezien de problematische situatie nog minstens twee maanden zal aanhouden, en de behoefte aan plaatsen blijft stijgen, doet Fedasil een oproep aan alle NGO's om te helpen nadenken over een mogelijke tussentijdse oplossing (d.i. tot midden juli of augustus 2009, wanneer de gevolgen van de “instructie spreidingsplan” voelbaar zullen zijn). Het budget dat Fedasil ter beschikking heeft is beperkt, m.n. 30 euro per persoon.
27. Mevrouw Thiébaud vraagt of de personen die in die tussenperiode eventueel door NGO's zouden worden opgevangen daarna opnieuw door Fedasil ten laste zullen worden genomen of zij eerder onder de hoede van de NGO's zullen blijven. Mevrouw Machiels antwoordt dat deze mensen daarna opnieuw in het Fedasil netwerk zullen terechtkomen.
28. Mevrouw Houben vraagt of er enige vorm van begeleiding voorzien is voor de mensen die in hotels verblijven. Mevrouw Machiels antwoordt dat er zo goed als geen begeleiding voorzien is. Het is zo dat deze personen voorlopig enkel in hotels in Brussel verblijven en ze maximum 4 à 5 dagen in deze hotels verblijven, waarna ze kunnen doorstromen. Ze dienen zich ook om de twee dagen aan te bieden aan Dispatching. Het CGVS wordt van de situatie van deze personen op de hoogte gebracht. Ze worden indien nodig wel doorverwezen naar NGO's of kunnen bezocht worden door een arts die verbonden is aan Fedasil. De asielinstanties zijn ook op de hoogte van deze situatie.

29. Mevrouw van der Haert verwijst naar de Nieuwsbrief van VMC, waarin geschreven stond dat op de Ministerraad van 8 mei 2009 beslist werd om geen illegale families met kinderen meer in opvangcentra op te vangen. Heeft deze beslissing enkel betrekking op Europese families of op alle families in illegaal verblijf? Mevrouw Machiels antwoordt dat hier alleen de Europese families in illegaal verblijf mee wordt bedoeld. Mevrouw Casteleyn voegt hieraan toe dat de informatie ondertussen op de website van het VMC werd aangepast.
30. Mevrouw Casteleyn stelt de vraag of er hierbij gekeken wordt naar het profiel van deze families, waarop mevrouw Machiels bevestigend antwoordt. De beslissing zou in principe slechts een klein aantal families (maar met veel kinderen) treffen. Uiteraard wordt rekening gehouden met de kwetsbaarheid van de personen. Er wordt ook in een begeleiding naar de arbeidsmarkt toe voorzien. Noot: intussen werd beslist dat de Europese gezinnen waarop de instructie betrekking heeft niet langer voor 30 juni moeten vertrekken, maar twee maanden na beslissing van einde van het recht op opvang.
31. Mevrouw De Ryckere vraagt wat er voorzien is voor de opvang/integratie van mensen die in het kader van het hervestigingsprogramma naar België zullen komen. Mevrouw Machiels zal zich hierover moeten informeren bij de werkgroep ‘hervestiging’ die bij Fedasil werd opgericht. Aangezien er in de maanden juli en augustus geen contactvergadering zal plaatsvinden, zal mevrouw Machiels de antwoorden schriftelijk doorsturen, zodat ze in het contactverslag kunnen worden opgenomen.
32. Mevrouw Bultez vraagt wie er als verantwoordelijke ‘coördinatie’ van het hervestigingsprogramma binnen Fedasil werd aangeduid. Ook hier zal mevrouw Machiels zich verder over informeren.
33. De heer Vinikas stelt voor dat tijdens de contactvergadering van september 2009 een verantwoordelijke voor het hervestigingsprogramma bij Fedasil de vergadering zou bijwonen.
34. Mevrouw van der Haert wijst op de problemen van opvang voor personen die als ‘vluchteling’ erkend worden terwijl ze in het gesloten centrum 127 verblijven. Mevrouw Machiels stelt dat aan deze personen in principe een opvangplaats bij Fedasil wordt toegewezen, en ze vervolgens over twee maanden beschikken om een andere verblijfplaats te vinden, net zoals de erkende vluchtelingen die uit de opvangstructuren uitstromen.

Mededelingen van Croix-Rouge (Mevrouw Dogniez)

35. Mevrouw Dogniez meldt dat Croix-Rouge dit jaar meewerkt aan het evenement “fête de la musique”, dat op 19 en 20 juni as in Marche-en-Famenne georganiseerd wordt. Croix-Rouge nam het initiatief om hieraan deel te nemen naar aanleiding van Wereld Vluchtelingendag.

Mededelingen van CIRE (mevrouw Bultez)

36. CIRE en Vluchtelingenwerk Vlaanderen organiseren vanaf volgende maand een informatiepunt voor kandidaat-vluchtelingen in een lokaal dicht bij DVZ (Antwerpsesteenweg) waar zij een eerste juridische ondersteuning kunnen krijgen. Er wordt voor de mensen die zich daar aanmelden ook een maaltijd voorzien.
37. Mevrouw Bultez meldt dat er vrijdag 12 juni as. een optocht zal plaatsvinden, om opnieuw de aandacht te vestigen op het uitblijven van de Omzendbrief rond de regularisatie. De optocht start om 12u30 aan het Schumanplein en gaat tot aan het Kabinet van minister Turtelboom.

Varia

37. Mevrouw Flamand laat weten dat ADDE een opleidingssessie '*La procédure en Cassation administrative au Conseil d'Etat*' organiseert op dinsdag 16 juni as.

**De volgende contactvergaderingen zullen plaatsvinden op
8 september, 13 oktober, 10 november en 8 december
op de zetel van Fedasil, Kartuizerstraat 19-21, 1000 Brussel.**