

Belgisch Comité voor Hulp aan Vluchtelingen

Defacqzstraat 1 bus 10

1000 Bruxelles

info@cbar-bchv.be

VERSLAG VAN DE CONTACTVERGADERERING

VAN 12 DECEMBER 2006

Aanwezigen

Dames: Casteleyn (Federale Ombudsdienst), De Clynsen (CIRE), Henkinbrant (BCHV), Houben (VwV), Lejeune (CGKR), Maes (BCHV), Vandekerckhove (Rode Kruis), Vanderhaegen (PSC), Vastmans (MSF), Visée (SS)

Heren: Bienfait (CGVS), Beys (Caritas International), Geysen (DVZ), Halimi (IOM), Huys (VBCV), Peltzer (JRS), Perrouy (Ligue des Droits de l'Homme), Pleysier (FEDASIL), Schrauben (Croix-Rouge), Somers (VMC), Vinikas (BCHV), Westerveen (UNHCR)

Opening van de vergadering en goedkeuring van het verslag van de vergadering van 14 november 2006

De heer Vinikas opent de vergadering om 9h45.

De heer Bienfait herhaalt de correcties die per mail in een aangepast verslag van de vorige vergadering werden verzonden.

Het verslag van de vergadering van 14 november 2006 werd goedgekeurd mits de volgende wijziging:

Paragraaf 37: de heer Halimi signaleert dat het IANA-programma wordt beheerd vanuit Brussel.

Mededelingen van de Dienst Vreemdelingenzaken (de heer Geysen)

1. 1.082 asielaanvragen werden ingediend in de maand november 2006, hetgeen een gemiddelde betekent van 53,7 aanvragen per werkdag. Dit betekent een licht stijging in vergelijking met oktober 2006 (0,2 aanvraag meer per werkdag) maar nog steeds een daling in vergelijking met november 2005 (276 aanvragen minder in totaal). 1.020 aanvragen werden ingediend op het grondgebied, 31 in de gesloten centra en 31 aan de grens.

2. De voornaamste vertegenwoordigde nationaliteiten zijn: Rusland (155), Servië-Montenegro (110), Irak (89), Congo (64), Iran (58), Guinee (39), Kameroen (37), Rwanda (31), Somalië (31) et Georgië (29).

3. In november 2006 werden 3263 meervoudige aanvragen ingediend (een daling in vergelijking met oktober 2006), hoofdzakelijk door asielzoekers afkomstig uit Servië-Montenegro (42), Iran (37), Rusland (32), Somalië (28), Slowakije (14) en Irak (14).

4. In de maand november 2006 werden 1066 beslissingen genomen, verdeeld als volgt : 158 ontvankelijkheidsbeslissingen, 87 beslissingen genomen in het kader van de Dublinverordening (25 en 26 quater), 140 weigeringen van in overwegingname (13 quater) en 638 beslissingen van onontvankelijkheid (bijlage 25bis of 26bis). 43 dossiers werden afgesloten zonder voorwerp.

5. In november 2006 werden 51 NBM geregistreerd door DVZ (33 jongens en 18 meisjes). 48 onder hen hebben een asielaanvraag ingediend in het binnenland en 3 aan de grens. 1 van hen was tussen 0 en 5 jaar, 2 waren tussen 6 en 10 jaar, 12 waren tussen 11 en 15 jaar, 12 waren 16 jaar en 24 waren 17 jaar. Onder hen kwamen er 8 uit Congo, 7 uit Afghanistan, 6 uit Guinee, 5 uit Irak en Kameroen.

6. Mevrouw Vandekerckhove verwijst naar de cijfers van de voorbije maand mbt de aanvragen van subsidiaire bescherming ingediend via de gemeente. Ze verbaast zich over het verschil in aantal aanvragen ingediend bij de Nederlandstalige gemeenten (meer dan 300) en zij ingediend bij de Franstalige gemeenten (meer dan 100). De heer Bienfait legt uit dat de meerderheid van de beslissingen met een niet-terugleidingsclausule (NTC), genomen vóór 10 oktober 2006, Nederlandstalige beslissingen zijn, aangezien Servië-Montenegro (Kosovo), Irak, Soedan (Darfour), Eritrea in het algemeen behandeld worden door de Nederlandstalige afdelingen. De heer Bienfait bevestigt dat in de mate van het mogelijke de cel Dispatching aan de Franstaligen (dikwijls Afrikanen) opvang wordt aangeboden in het Franstalig landsgedeelte. De taal van de procedure heeft bijgevolg een invloed op lokalisatie van de kandidaat-vluchtelingen, maar dat principe is niet absoluut. De heer Geysen voegt eraan toe dat de asielzoekers de proceduretaal mogen kiezen als ze de taal spreken. Indien ze de steun van een tolk vragen, is het DVZ die de proceduretaal bepaalt in functie van de beschikbaarheid van de tolken en de interne organisatie van het bureau R. De heer Geysen onderstreept dat een derde van de ingediende aanvragen bij de gemeente onontvankelijk zijn verklaard aangezien er geen NTC stond in de beslissing van de betrokkenen. Een 100-tal aanvragen werden ontvankelijk verklaard (in vele gevallen moet DVZ nog overgaan tot de afname van vingerafdrukken bij gebrek aan identiteitsdocumenten). 65 verblijfstitels werden afgeleverd (23 definitieve aangezien het indienen van de asielaanvraag dateerde van meer dan 5 jaar geleden en 42 tijdelijke verblijfstitels). Op vraag van de heer Somers antwoordt de heer Geysen dat “subsidiaire bescherming” staat vermeld op de BIVR.

7. Mevrouw De Clynsen vraagt hoeveel «clausules gelijkaardig aan NTC's » in overweging werden genomen door de gemeentes. De heer Bienfait herinnert eraan dat het de NTC's ten gronde betreft, genomen door het CGVS. De heer Geysen legt uit dat 12 gevallen werd ingediend bij de gemeenten maar dat deze aanvragen werden bevroren in afwachting van uitspraak van de VBC.

8. Mevrouw Houben vraagt of DVZ haar rechtspraak in het kader van de subsidiaire bescherming zal aanpassen naar aanleiding van de schorsing van enkele 13 quater, bevolen door de RvS. De heer Geysen antwoordt dat in die drie gevallen waarin de schorsing werd bevolen DVZ waarschijnlijk een beslissing 26 bis zal geven. De andere beslissingen van weigering van inoverwegingname zullen niet worden ingetrokken. Mevrouw De Clynsen vraagt de indeling van de 13 quaters per nationaliteit, hetgeen toestaat het gevolg van de aanvragen van subsidiaire bescherming te evalueren. De heer Geysen zal proberen deze gegevens via het informaticasysteem te bekomen.

Mededelingen van het CGVS (de heer Bienfait)

9. De heer Bienfait deelt mee dat in november 2006, 807 beslissingen werden genomen: 542 in ontvankelijkheid, waarvan 275 ontvankelijkheidsbeslissingen en 265 ten gronde, waarvan 103 erkenningen van het statuut van vluchteling en 3 toekenningen van de SB (2 Irakezen, op basis van artikel 15c en 1 Erithreër op basis van artikel 15b). Deze cijfers geven niet het effectieve werk weer van het CGVS van de laatste maand aangezien vanaf midden november het CGVS geen beslissingen van weigering van erkenning van vluchteling of van het statuut van SB of van de twee heeft betekend. De 89 weigeringsbeslissingen en de 3 beslissingen van toekenning van de SB werden bijgevolg genomen voor midden november. Gezien het zeer lage aantal betekende beslissingen is de achterstand van het CGVS gestegen tot 5948 dossiers op de 1^o december. In december zullen er ook geen negatieve beslissingen ten gronde worden betekend (hierin begrepen de toekenning van het statuut van subsidiaire bescherming), zijnde beslissingen vatbaar voor beroep.

10. 16 kandidaten hebben zich aangeboden voor de post van Nederlandstalige Adjunct Commissaris Generaal. De selectieprocedure zou snel moeten worden afgerond.

11. Mevrouw Lejeune legt het geval uit van een Nigeriaanse vrouw, oud-slachtoffer van mensenhandel, die gedurende 7 maanden in België kon verblijven onder dat statuut, opgevangen in een gespecialiseerd centrum. De feiten die ze inroept werden te oud bevonden, maar ze wordt nog steeds bedreigd. Kan haar situatie vallen onder het toepassingsgebied van de SB? De heer Bienfait antwoordt dat die situaties individueel moeten onderzocht worden. Er moet worden nagegaan of die persoon kan beroep doen op de bescherming van haar autoriteiten en of er een binnenlands vluchtalternatief bestaat. In functie van de sociale context van het land van oorsprong, zou dat soort van situaties kunnen vallen onder de toepassing van de SB of van de Conventie van Genève van '51.

Mededelingen van de VBC (de heer Huys)

12. De heer Huys deelt mee dat in oktober 2006 de VBC 14 erkenningsbeslissingen heeft genomen (6 Russen en 4 Congolezen) en 178 weigeringen van erkenning (betreffende 40 Congolezen, 40 Nepalezen, 16 Rwandezzen, 14 Kameroenezzen en 12 Iraniërs).

13. In november 2006 werden 329 beroepen ingediend bij de VBC (147 voor de Nederlandstalige kamers en 172 voor de Franstalige kamers). 474 beslissingen werden genomen door de VBC in november 2006 (127 door de Nederlandstalige kamers en 347 door de Franstalige kamers). De hoorzittingen volgens de nieuwe procedure zullen in februari beginnen.

14. Mevrouw Houben vraagt of de informatiebrief voor de asielzoekers omtrent de overgang naar de schriftelijke procedure waarin wordt verzocht het dossier te vervolledigen reeds werd verzonden en of deze brief ook verstuurd werd naar de advocaten. De heer Huys bevestigt dat de brief zal worden verstuurd naar de advocaten. De brief in het Nederlands is niet gelijk aan de brief in het Frans, deze laatste heeft de vorm van een vragenlijst. De VBC verkiest nog geen kopie van de brief te versturen om te vermijden dat bepaalde asielzoekers al antwoorden nog voor ze de brief van de VBC hebben gekregen. Dit om administratieve en technische redenen

15. Mevrouw Maes vraagt of er al een nieuwe voorzitter is aangesteld voor de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen. De heer Huys antwoordt dat dit nog niet het geval is.

Mededelingen van de IOM (de heer Halimi)

16. In de maand november werden 224 terugkeren georganiseerd in het kader van het REAB-programma, hoofdzakelijk naar Brazilië (23), Armenië (21), Oekraïne, Moldavië et Rusland (19).

Mededelingen van Fedasil (de heer Pleysier)

17. De heer Pleysier verdeelt de statistieken voor de maand november 2006 en een persmededeling van Fedasil omtrent de sluiting van het centrum van Aarlen. In november 2006 hebben zich 930 personen aangemeld bij Dispatching (1.273 in september 2006). 1.950 plaatsen zijn actueel beschikbaar, hetgeen een lichte daling impliceert. De bezettingsgraad bedraagt 80,1%. Voor één keer vertoont het aantal personen met een procedure voor de RvS in een lichte daling. Het aantal illegale minderjarigen met hun familie in de federale centra blijft stabiel (812 personen, dus zo'n 20% van de bevolking in de federale centra). In de toekomst zullen het Rode Kruis en Croix Rouge ook deze categorie van personen opvangen aangezien de aanwezigheid van een belangrijk aantal illegalen wordt moeilijk beheersbaar in de federale centra. Hiervoor zal een avenant aan de conventie tussen de minister en Rode Kruis/Croix-Rouge worden opgemaakt. De bezettingsgraad van de opvangstructuren voor de NBM was ook stabiel.

18. De overplaatsing van personen die reeds lang worden opgevangen in een federaal centrum naar de LOI's wordt voortgezet. Het feitelijke vertrek van deze groep bewoners die langer dan twee jaar in een opvangcentrum verbleven zal plaatsvinden in januari en deze operatie moet afgerond zijn op 12 januari. Fedasil onderhandelt momenteel met de OCMW's opdat plaatsen bij LOI's voor families zouden worden omgezet in plaatsen voor particulieren.

19. De nieuwe opvangwet werd goedgekeurd door de Kamer. Het KB is in voorbereiding en zal moeten worden voltooid eind maart.

20. De toepassing van de nieuwe infrastructuurnormen heeft als gevolg de sluiting van het centrum te Aarlen gehad met een capaciteit van 75 plaatsen, die na toepassing van de regels maar 62 personen meer had kunnen opvangen. Daarom zou het centrum van Aarlen niet meer rendabel geweest zijn aangezien de noodzakelijke aanwezigheid 's nachts van twee personeelsleden.

Het personeel heeft een vooropzeg gekregen die loopt tot juni 2007. Indien op die datum personeelsleden geen ander werk zouden gevonden hebben, zullen ze de mogelijkheid krijgen om te werken in andere centra van het netwerk (het centrum van Virton bevindt zich op 30 km, de andere centra op ongeveer 100 km). Fedasil onderhandelt met de burgemeester van Aarlen mbt de nieuwe bestemming van het gebouw en eventuele werkaanbiedingen die de gemeente zou kunnen aanbieden aan het centrumpersoneel.

21. De heer Schrauben legt uit dat de Minister zou willen dat de slaapzalen worden afgeschaft en vervangen door individuele structuren voor maximum 6 personen (hetgeen nu de norm is, maar niet definitief). Er zijn bijvoorbeeld geen slaapzalen meer in het Klein Kasteeltje, maar wel heel kleine eenpersoonskamertjes. Zal dit afdoende zijn? De tendens is om aparte of geïsoleerde kamers toe te kennen met meer autonomie voor de families (keuken, TV en privaat sanitair). Er is desondanks geen planning om de slaapzalen om te zetten die achter de hand worden gehouden voor het geval zich een stijging van de bezettingsgraad zou voordoen. De militaire basis van Lombardsijde is ook als reserve gehouden voor noodopvang.

22. De heer Pleysier deelt mee dat vanaf februari 2007 een medische cel zich zal ontfermen over de betaling van de facturen voor de personen die niet naar het centrum gaan dat hen werd toegewezen (No Show). De medische kosten van deze personen worden ten laste genomen door de OCMW's indien die personen illegaal zijn en door de federale centra, Rode Kruis en Croix Rouge indien het om kandidaat-vluchtelingen gaat. De lijst van terugbetaalde kosten zal de aangepaste RIZIV-lijst zijn (bepaalde zorgen werden weggelaten, anderen werden eraan toegevoegd). Deze lijst zal worden meegedeeld van zodra afgewerkt. Mevrouw Vastmans vraagt of de "No Show" zullen kunnen genieten van dezelfde zorgen als de personen opgevangen in de centra. De heer Pleysier antwoordt bevestigend, preciserend dat de opvangcentra soms deze lijst soepeler toepassen. De heer Somers vraagt of die lijst wordt toegepast in het kader van de nieuwe opvangwet. De heer Pleysier herinnert eraan dat zijn doelstelling is om te definiëren wat wordt terugbetaald en wat niet. Hij stelt zich te zullen informeren wat betreft de wettelijke basis voor de lijst. De partners worden uitgenodigd om opmerkingen te maken wat betreft de inhoud van die lijst, die zal worden toegevoegd aan het KB voor 15 december, bij bieke.machiels@fedasil.be of patrick.spinnoy@dofi.fgov.be.

23. Bij Fedasil zowel als bij de andere parastatalen worden de functies van het directiecomité omgevormd tot mandaten van zes maanden. De post van Directeur-generaal is bijgevolg vacant via een procedure geleid door Selor

24. Mevrouw Lejeune vraagt of de uitwerking van de opvang van minderjarigen aan de grens (NOH en Steenokkerzeel) zoals voorzien in de nieuwe opvangwet afhankelijk is van het aannemen van een KB in maart. De heer Pleysier antwoordt dat de redactie van dat KB reeds goed gevorderd is en hij zal zich informeren wat betreft de datum van inwerkingtreding. Mevrouw Lejeune vraagt of materiële aanpassingen van deze twee centra worden voorzien (afsluiting). De heer Pleysier antwoordt dat dergelijke aanpassingen niet zijn voorzien aangezien Fedasil niet dwingend mag optreden.

Mededelingen van CIRE

25. Mevrouw De Clynsen deelt mee dat CIRE en Amnesty international een reflectievoormiddag organiseren omtrent de degradatie van de mensenrechten in Iran, die zal doorgaan op 15 december op de ULB, met de deelname van de Ondervoorzitter van de FIDH, een journaliste van de RTBF en een professor van de ULB.

Diversen

26. De heer Beys vraagt aan de asielinstanties of er een permanentie zal worden georganiseerd tussen Kerstmis en Nieuwjaar. De heer Geysen antwoordt dat DVZ open zal zijn van woensdag tot vrijdag maar er zullen minder interviews gedaan worden en minder beslissingen worden genomen dan normaal. Het CGVS zal gesloten zijn maar een permanentie zal worden georganiseerd. De heer Huys stelt dat dezelfde situatie als voor het CGVS geldt voor de VBC. De heer Pleysier stelt dat de cel Dispatching zal functioneren maar dat er wel een daling zal zijn in de activiteiten in de centra en dat er geen overplaatsing naar een LOI zal plaatsvinden waar vele sociale assistenten werken, die met vakantie zullen zijn.

De volgende contactvergaderingen zullen doorgaan op de dinsdagen: 9 januari, 13 februari, 13 maart, 10 april, 8 mei en 12 juni op de zetel van Fedasil, Kartuizerstraat 19-21, 1000 Brussel.