



VERSLAG VAN DE CONTACTVERGADERING

9 oktober 2012

Aanwezigen

Dames: Aussems (ADDE), Blommaert (CIRE), Bonamini (VwV), Crauwels (VMSG), Daem (BCHV), Dupont (AI VI.), Goris (CGKR), Kapinga (PSC), Kerstenne (Croix-Rouge), Machiels (Fedasil), Roger (BCHV), Reulens (KM-I), Schockaert (UNHCR), To (DvdW), van der Haert (BCHV), Van Gastel (Rode Kruis)

Heren: Beirnaert (CGVS), Beys (Caritas), Claus (DVZ), Jacobs (RvV), Van Overstraeten (JRS-B), Verhoost (APD), Wissing (BCHV)

Opening van de vergadering

1. Mevrouw van der Haert opent de vergadering om 9u45.

Goedkeuring van het verslag van de vergadering van juni 2012

2. De heer Wissing merkt op dat de cijfers in randnummer 4 van het verslag niet kunnen kloppen: een absolute daling van 59 aanvragen staat niet gelijk met 11,89 dalingen per werkdag. Nazicht leert dat hij zich vergist: het betreft niet alle asielaanvragen, maar enkel die van op het grondgebied en het gaat om een vergelijking van de cijfers per werkdag. Een groter verschil in aanvragen op het grondgebied en een kleiner aantal werkdagen in mei, zorgt voor dit grotere verschil per werkdag.

3. Het verslag wordt dus goedgekeurd zonder verdere opmerkingen.

Mededelingen van de DVZ (de heer Claus)

4. In de maand september 2012 werden in totaal 1.702 asielaanvragen ingediend, waarvan 1.610 op het grondgebied, 36 in gesloten centra en 56 aan de grens. Op het grondgebied is dit een gemiddelde van 80,50 asielaanvragen per werkdag (20 werkdagen). Dit betekent t.o.v. augustus 2012

(1.627 asielaanvragen) een stijging in absolute cijfers van 75 aanvragen, en een stijging van 9,73 per werkdag. Dit houdt een daling in ten opzichte van september 2011 (2.480 asielaanvragen) van 778 aanvragen.

5. De tien meest voorkomende landen van herkomst waren in september 2012: Afghanistan (222), Guinea (131), Rusland (117), DR Congo (115), Kosovo (81), Syrië (73), Albanië (66), Servië (64), Irak (52) en Pakistan (46). In de gesloten centra werden de asielaanvragen o.a. ingediend door personen afkomstig uit Kosovo (5), Congo DR (3) en Pakistan (3). Aan de grens werden asielaanvragen o.a. ingediend door personen afkomstig uit Sierra Leone (8), Congo DR (5), Iran (5), Afghanistan (4) en Guinee (4).

6. In totaal werden in september 2012 op het grondgebied 1.749 asioldossiers afgesloten en 1.674 beslissingen genomen door de DVZ: 1.140 asielaanvragen werden aan het CGVS overgemaakt, 242 (meervoudige) asielaanvragen niet in overweging genomen (13 quater) en 144 kregen een weigeringsbeslissing o.b.v. de Dublin-Verordening (26 quater). Daarbovenop werden 148 aanvragen zonder voorwerp verklaard. Daarnaast zijn 40 dossiers van asielzoekers in gesloten centra afgesloten: 20 werden er overgemaakt aan het CGVS, 15 niet in overweging genomen (13quater), 4 geweigerd o.b.v. de Dublin-Verordening en 1 zonder voorwerp verklaard. Ten slotte werden 35 dossiers van asielzoekers aan de grens afgesloten: 30 werden overgemaakt aan het CGVS, 2 niet in overweging genomen (13 quater) en 3 werden geweigerd o.b.v. de Dublin-Verordening (25 quater).

7. In september 2012 werden 427 meervoudige asielaanvragen ingediend. 273 ervan waren een tweede asielaanvraag, 108 een derde asielaanvraag en 46 een vierde aanvraag of meer. Dit gebeurde hoofdzakelijk door asielzoekers uit Rusland (53), Afghanistan (40), Guinee (39), Kosovo (35) en Servië (30).

8. In september 2012 waren er 2 opsluitingen op grond van artikel 74/6 §1bis (Bijlage 39bis – in afwachting van de behandeling van de asielaanvraag). Wat de Dublindossiers betreft, werden in het totaal 78 personen opgesloten, waarvan één op basis van artikel 51/5 §1 (Bijlage 39ter – in afwachting van een beslissing over de verantwoordelijke lidstaat) en 78 op grond van artikel 51/5 §3 (Bijlage 26quater – na vaststelling dat België niet verantwoordelijk is, in afwachting van de uitvoering). De voornaamste EU-lidstaten van bestemming, verantwoordelijk voor de behandeling van die asielaanvragen waren: Italië (21), Verenigd Koninkrijk (15), Spanje (10), Frankrijk (4) en Nederland (4). Drie koppels en 2 alleenstaande ouders met in totaal 5 kinderen werden overgebracht naar de terugkerwoningen.

9. Er waren in september 2012 386 'Eurodac-hits' – 27 meer dan in augustus 2012. De belangrijkste EU-lidstaten waarvoor een Eurodac hit aangetroffen werd, zijn Griekenland (135), Polen

(48), Italië (29), Duitsland (29), Nederland (25), Spanje (24), Verenigd Koninkrijk (11), Zwitserland (11), Oostenrijk en Zweden (10).

10. In september 2012 heeft DVZ 137 NBMV ingeschreven als gevolg van hun asielaanvraag ingediend op het grondgebied. Er waren 97 jongens en 40 meisjes. 19 NBMV waren tussen 0 en 13 jaar, 20 tussen 14 en 15 jaar oud en 98 tussen 16 en 17. De voornaamste herkomstlanden van deze NBMV waren: Afghanistan (61), Guinee (25), DR Congo (19) en Albanië (3).

11. Mevrouw Crauwels vraagt te verduidelijken of er steeds een BGV wordt afgeleverd bij het afsluiten van meervoudige asielaanvragen voor personen afkomstig van een 'veilig land'. De heer Claus antwoordt bevestigend, een Bijlage 13quater zal afgeleverd worden als er geen nieuwe elementen zijn. Bij een weigeringsbeslissing van het CGVS voor personen van een veilig herkomstland wordt ook een BGV afgeleverd, een Bijlage 13quinques. Met uitzondering natuurlijk van de gevallen waarbij nog een andere procedure lopende is of waarbij een andere procedure al een verblijfsstatuut heeft opgeleverd.

12. De heer Beys verwijst naar het recente arrest Singh (2 oktober 2012), waarbij België veroordeeld werd door het EHRM.¹ De heer Beys vraagt of personen die zich in een gelijkaardige situatie bevinden, opnieuw asiel kunnen aanvragen bij de Dienst Vreemdelingenzaken met het arrest Singh als nieuw element. De heer Claus antwoordt dat dit wel het geval kan zijn voor de desbetreffende zaak van de familie Singh maar dat het arrest niet impliceert dat dit kan gebruikt gebeuren voor andere gelijkaardige gevallen. Hij verduidelijkt dat het niet aan de Dienst Vreemdelingenzaken is om de beslissingen van het CGVS en de RvV in functie van de rechtspraak van het EHRM terzake te gaan herinterpreteren. Volgens de heer Claus, kan het arrest Singh dus niet als een nieuw element beschouwd worden in gelijkaardige situaties.

Mededelingen van het CGVS (de heer Beirnaert)

13. In september 2012, informeert de heer Beirnaert, heeft het CGVS 1.621 beslissingen genomen: 220 erkenningen van de vluchtelingenstatus, 149 toekenningen van de subsidiaire bescherming en 3 uitsluitingen. De voornaamste herkomstlanden van personen wiens vluchtelingenstatus erkend werden in 2012, waren: Afghanistan (321), Guinee (279), Irak (206), China (192) en Rusland (139). Voor de subsidiaire bescherming waren de voornaamste herkomstlanden in 2012: Afghanistan (657), Syrië (96) en Somalië (20).

¹ Affaire Singh et autres c. Belgique, EHRM, 2 oktober 2012, beschikbaar via : <http://www.unhcr.org/refworld/country,...BEL..506c63bf2.0.html> of http://www.emnbelgium.be/sites/default/files/attachments/chamber_judgment_singh_et_autres_v._belgium_02.10.20121.pdf

14. Wat de totale werklast betreft, stellen we een daling vast: op 1 september 2012 bedroeg deze 12.553 dossiers tegenover 12.832 in augustus 2012. Sinds april 2012 ligt de output gevoelig hoger (gemiddeld 400 dossiers) dan de input waardoor de achterstand ook begint te dalen en dit zal verder ook een positieve impact creëren op de opvang, aldus de heer Beirnaert.

15. Het CGVS informeert dat het voorontwerp van wet waarin ondermeer voorzien wordt dat het CGVS de bevoegdheid krijgt inzake de behandeling van meervoudige asielaanvragen, na een tweede lezing werd goedgekeurd door de Ministerraad. Het zal ook eerstdaags voorgelegd worden in het Parlement.

16. Het CGVS informeert dat het EASO te Malta twee conferenties organiseert:

- de plenaire zitting van het *Consultative Forum*, 25-26 november 2012
- *Conference on Afghanistan – COI information and beyond*, 8-9 november 2012. EASO publiceerde haar eerste COI rapport m.b.t. Afghanistan en de COI-methodologie in 2012. Bepaalde NGO's werden uitgenodigd om deel te nemen aan deze conferentie. De heer Beirnaert informeert dat het CGVS open staat voor het voeren van een dialoog met een aantal NGO's omtrent de rol en werking van EASO. Deze kan eventueel plaatsvinden voorafgaandelijk aan deze vergaderingen.

17. Mevrouw Bonamini vraagt of er cijfers beschikbaar zijn omtrent het aantal erkenningen en toekenning van de subsidiaire beschermingsstatus voor Syrische asielzoekers gelet op de recente herneming door het CGVS van de Syrische asioldossiers. De heer Beirnaert schat dat op basis van de tot nu behandelde dossiers kan gesteld worden dat aan 60% van hen de vluchtelingenstatus wordt toegekend en aan 30% de subsidiaire bescherming wordt toegekend. Er zijn geen cijfers bekend omtrent het aantal uitsluitingen in Syrische dossiers. De weigeringen hebben ondermeer betrekking op 'nationaliteitsfraude'.

18. Mevrouw Daem vraagt aansluitend of asielzoekers afkomstig uit Syrië die in het verleden een weigering van vluchtelingenstatus en subsidiaire beschermingsstatus ontvingen vanwege het CGVS en de RVV, zich opnieuw kunnen aanmelden bij de DVZ teneinde subsidiaire bescherming aan te vragen – naar analogie van bijvoorbeeld de behandeling van Afghaanse asioldossiers in het verleden waarbij de beleidsnota van het CGVS omtrent subsidiaire bescherming voor bepaalde Afghaanse regio's als nieuw element werd voorgelegd en aanvaard. De heer Claus verduidelijkt dat deze personen opnieuw asiel kunnen aanvragen bij de DVZ, maar dat een aanvraag enkel om subsidiaire bescherming toegekend te krijgen niet kan: de aanvraag zal in overweging genomen worden waarna vervolgens zowel de vluchtelingenstatus als de subsidiaire beschermingsstatus door het CGVS beoordeeld dient te worden.

19. Mevrouw Bonamini vraagt of het CGVS zijn beleid i.v.m. het verifiëren van de authenticiteit van voorgelegde stukken zal aanpassen in het kader van het recente arrest Singh t. België. De heer

Beirnaert antwoordt dat het CGVS het arrest Singh nog aan het analyseren is, maar dat de bewijswaarde van voorgelegde stukken altijd één van de elementen van de beoordeling van het dossier zal zijn. Het is nog niet duidelijk of het CGVS haar stelling hieromtrent publiekelijk zal communiceren.

Mededelingen van de RVV (de heer Jacobs)

20. In augustus 2012 bedroeg de totale input in asielmaterie bij de RVV 1.355 beroepen. Daartegenover staat een output van 763 arresten in augustus. De werklust bedroeg op 1 september 2012 in asielmaterie 5.588 dossiers – dit is exclusief de historische achterstand van de VBC van 1.113 hangende beroepen.

21. Qua input ging het in augustus 2012 om beroepen ingediend door asielzoekers uit Guinee (307), DR Congo (174), Rusland (71), Afghanistan (71) en Kosovo (51). Voor de beroepen na een meervoudige asielaanvraag ging het in juli om asielzoekers uit Guinee (31), Afghanistan (22), Rusland (21), Rwanda (21) en Albanië (18).

22. Er werden in augustus 2012 47 beroepen bij uiterst dringende noodzakelijkheid (UDN) ingesteld. Tevens werden er 14 beroepen in versnelde procedure ingesteld.

23. De output bedroeg voor 93,2 % weigeringen (553 arresten), 1,6 % erkenningen van de vluchtelingenstatus in toepassing van de Vluchtelingenconventie (9), 0,2 % toekenningen van de subsidiaire bescherming (1) en 5,1% annulaties (29). De technische weigeringen (in toepassing van artikel 55 van de Vreemdelingenwet) en afstanden van geding zijn hier niet bij inbegrepen.

24. Het aantal hangende beroepen in het migratiecontentieux bedraagt 14.151. In augustus 2012 was er een input van 1.606 (annulatie)beroepen, voor een output van 445 arresten. Het merendeel van de beroepen werden aangetekend tegen weigeringen van zgn. artikelen 9.3, 9bis en 9ter-aanvragen.

25. De heer Jacobs komt terug op de vraag die mevrouw Maes stelde op de vorige contactvergadering met betrekking tot de registratie in het wachtregister van de vernietigingsarresten van de RvV volgend op de beroepen tegen Bijlagen 26quater en 13quater. Er was ook een parlementaire vraag gekomen over hetzelfde onderwerp. De heer Jacobs informeert dat er een samenwerking opgezet is met het wachtregister voor de codering daarvan. Er werd hiervoor een overheidsopdracht uitgeschreven. Na de financiële goedkeuring van de sterkste kandidaat, zal het betrokken akkoord binnen de maand in werking gaan. Dergelijke arresten zullen dan automatisch ingeschreven worden.

26. Mevrouw van der Haert vraagt of de achterstand van de VBC nog steeds verwerkt wordt. De heer Jacobs antwoordt dat deze nog steeds behandeld wordt en dat de nieuwe Eerste Voorzitter, mevrouw Bamps, het in haar beleidsplan opgenomen heeft. Het was tijdens de opvangcrisis evenwel geen prioriteit en er is nog geen budget voor voorzien. De heer Claus voegt er aan toe dat vele van deze dossiers ondertussen waarschijnlijk reeds geregulariseerd werden, maar dat er hierover misschien een communicatieprobleem is geweest tussen DVZ en de RvV of dat de betrokkenen insisteren in de verdere behandeling van hun asielaanvraag of dat voor een ander deel van de beroepen de regularisatie werd afgewezen om redenen van openbare orde.

Mededelingen van UNHCR (mevrouw Schockaert)

1. Mevrouw Schockaert kondigt twee nieuwe publicaties van UNHCR aan, die beschikbaar zijn op Refworld:

- Richtlijnen omtrent de detentie van asielzoekers;²
- Een nota omtrent asielzoekers die via Servië en Hongarije verder reizen, met een oproep om ze niet terug te sturen naar Hongarije in toepassing van de Dublin II-Verordening.³

2. Mevrouw van der Haert vraagt of België Syrische vluchtelingen zal opnemen voor resettlement. De heer Beirnaert zegt daar voorlopig niks concreets van gehoord te hebben en enkel op de hoogte te zijn van een 'urgent appeal' van de Europese Commissie voor resettlement van niet-Syrische vluchtelingen uit Syrië. Het CGVS informeert verder dat voorlopig enkel weet is van resettlement voor Afrikaanse onderdanen.

Mededelingen van de Dienst Voogdij

3. Er was geen vertegenwoordiger van de Dienst Voogdij aanwezig op de contactvergadering. De heer Georis verontschuldigt zich evenwel nadrukkelijk telefonisch via mevrouw Goris: hij had zich naar het verkeerde adres begeven. Hij zal de statistieken laten bezorgen.

Mededelingen van Fedasil (mevrouw Machiels)

4. Mevrouw Machiels heeft inmiddels de cijfers van juni, juli en augustus overgemaakt aan het BCHV, maar die konden niet meer in het vorig verslag worden toegevoegd. Die van september zijn

² UNHCR, *Guidelines on the Applicable Criteria and Standards relating to the Detention of Asylum-Seekers and Alternatives to Detention* : <http://www.unhcr.org/refworld/docid/50348953b8.html>

³ UNHCR, *Note on Dublin transfers to Hungary of people who have transited through Serbia* : <http://www.unhcr.org/refworld/docid/507298a22.html>

nog niet definitief en zullen ook nagestuurd worden zodat ze in het verslag kunnen worden toegevoegd. Een aantal cijfers kan ze wel al geven.

5. Er waren in september 2.514 nieuwkomers in de opvangstructuur. Daarvan waren er 754 'no show'-beslissingen en 12 niet-toewijzingen aan EU-burgers. Per 30 september 2012 zijn er in het hele opvangnetwerk 24.248 plaatsen, waarvan er 22.864 bezet zijn. Dit betekent een bezettingsgraad van 94%, het theoretische verzadigingspunt.

6. Wat betreft de stand van de procedure waarin de opgevangenen zich bevinden, is een opmerkelijke daling van personen met een hangende procedure bij de DVZ, CGVS of RvV vast te stellen: 68% t.o.v. ongeveer 75% vorige maanden. Alle andere categorieën nemen toe: hangende ingediende regularisatieaanvraag; na verlenging van het recht op opvang; in de overgangperiode na een genomen beslissing (16% t.o.v. slechts 9 % in 2011); aantal gezinnen in toepassing van het KB 2004 (gezinnen met minderjarige kinderen).

7. Mevrouw Machiels wil nog een nuance aanbrengen t.o.v. haar verklaringen op vorige contactvergadering m.b.t. de opvang na een meervoudige asielaanvraag. In regel wordt bij een meervoudige asielaanvraag geen opvangplaats toegewezen tot de nieuwe asielaanvraag door DVZ wordt overgemaakt aan het CGVS. Uitzonderlijk kunnen de betrokkenen echter toch van opvang genieten: als ze nog in de opvang zitten en nog recht op opvang hebben o.b.v. hun vorige asielaanvraag, als ze nog geen uitvoerbaar BGV hebben of als ze een verlenging aangevraagd hebben.

8. Mevrouw Machiels gaat ook nog even in op de vraag van mevrouw Lepoivre op de vorige contactvergadering m.b.t. personen die een positieve asielbeslissing kregen in een gesloten centrum. Het klopt inderdaad dat daaromtrent een beleidswijziging heeft plaatsgevonden en ze na erkenning of toekenning van de status en vrijlating niet meer opgevangen worden door Fedasil, terwijl dat vroeger wel zo was. Mevrouw Crauwels licht toe dat dit ernstige gevolgen voor hun verblijfsrecht kan inhouden: aangezien geen enkel OCMW zich territoriaal bevoegd acht en de betrokkenen geen feitelijke hoofdverblijfplaats hebben, geraken ze op geen enkele gemeente ingeschreven waardoor er een vermoeden geldt dat ze het land verlaten hebben en zouden ze ze zelfs hun onbeperkte verblijfsrecht kunnen verliezen. De heer Claus benadrukt dat DVZ hier niet bevoegd is tussen te komen en het aan de gemeente en het rijksregister is die personen in te schrijven; hij meent evenwel dat het om een erg beperkte groep gaat en ze niet gauw afgevoerd zullen worden uit het wachtregister. Mevrouw Machiels verduidelijkt ook dat het voorheen louter een praktijk was en Fedasil hoe dan ook technisch niet bevoegd is voor deze personen. De heer Wissing suggereert dat een oplossing zou kunnen zijn Fedasil wettelijk te verplichten hen, desnoods heel erg tijdelijk, op te vangen zodat een OCMW of gemeente bevoegd wordt.

9. De heer Beys verwijst naar een arrest van het Hof van Justitie van 27 september 2012 waarin een prejudiciële interpretatie gegeven wordt van bepalingen uit de Opvangrichtlijn m.b.t. tot asielzoekers die een beslissing tot overdracht in toepassing van de Dublin II-Verordening kregen.⁴ De lidstaten worden daarin verplicht opvang te voorzien voor die personen tot op het ogenblik van hun effectieve overdracht. Aangezien de Belgische regelgeving opvang uitsluit van zodra een Bijlage 26quater afgeleverd wordt, vraagt de heer Beys zich af hoe het arrest zal opgevolgd worden. Mevrouw Machiels zegt niet op de hoogte te zijn van een eventuele impact van dit arrest op de opvangpraktijk en zal het navragen.

10. De heer Beys wil graag weten of er cijfers zijn van het aantal wijzigingen van de 'code 207'-toewijzingen voor terugkeertraject: hoeveel personen krijgen een terugkeerplaats toegewezen?, hoeveel van hen verdwijnen?, etc. Mevrouw Machiels zegt alsnog niet over exacte cijfers te beschikken; het monitoringsysteem lijdt nog aan een aantal kinderziektes. Wel lijken asielzoekers uit zgn. 'veilige landen van herkomst' meer bereid voor een terugkeertraject te kiezen en aan een terugkeerplaats toegewezen te worden. In het totaal zitten er nu zo'n 120 personen in dergelijke plaatsen.

11. Mevrouw To wil weten of de winteropvang al voorbereid wordt. Mevrouw Machiels zegt dat er specifiek voor asielzoekers nog niets in de steigers staat. De heer Claus zegt in de krant gelezen te hebben dat er toch voorbereidingen getroffen worden, maar mevrouw Machiels stelt dat de persartikelen over het jaarlijkse algemene plan voor winteropvang van daklozen gaan. Er wordt wel van nabij opgevolgd of de huidige capaciteit voor asielzoekers zal volstaan voor deze winter.

Mededelingen van Croix-Rouge (mevrouw Kerstenne)

12. Mevrouw Van Gastel deelt mede dat het Rode Kruis aan de afbouw van de noodopvang begonnen is aangezien er geen budgetten meer beschikbaar worden gesteld. Die beslissing kan natuurlijk op elk ogenblik herroepen worden.

Mededelingen van BCHV

13. Het BCHV is sinds 1 oktober verhuisd: **Paleizenstraat 154 te 1030 Schaarbeek**. Er zijn nog een aantal kinderziektes wat fax en telefoon betreft, maar we zijn telefonisch en per e-mail te bereiken en weldra zou alles optimaal moeten werken.

⁴HvJ, 27 september 2012, C-179/11, Cimade et Gisti c. Ministre de l'Intérieur, de l'Outre-Mer, des Collectivités de territoriales et de l'immigration, beschikbaar via : <http://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?text=&docid=127563&pageIndex=0&doclang=NL&mode=req&dir=&occ=first&part=1&cid=375022>

14. Mevrouw van de Haert wenst ook nogmaals te benadrukken dat de contactvergadering wel degelijk op Fedasil blijft doorgaan.

**De volgende contactvergaderingen vinden plaats
op 13 november en 11 december 2012
op de zetel van Fedasil, Kartuizerstraat 19-21, 1000 Brussel**