

## **VERSLAG VAN DE CONTACTVERGADERING**

**10 januari 2012**

### **Aanwezigen**

Dames: Aussens (ADDE), Bonamini (VWV), Büchler (BCHV), Coumanne (Croix-Rouge), de Aguirre (UNHCR), D'Hoop (IOM), Goris (CGKR), Kerstenne (Croix-Rouge), Machiels (Fedasil), Reulens (KM-I), Scheerlinck (SESO), van der Haert (BCHV), Vandeven (Caritas), Vanwijnsberghe (JRS)

Heren: Beys (Caritas), Debersaques (RvV), Geysen (DVZ), Van Ackere (Dienst Voogdij), Van den Bulck (CGVS), Vandercam (CCE), Vanheule (BCHV), Verhoost (APD), Wissing (BCHV)

### **Opening van de vergadering door de heer Vanheule**

1. De heer Vanheule opent de vergadering om 9u45 met nieuwjaarswensen. Hij verwelkomt de hernieuwde vertegenwoordiging van de RvV in de persoon van Eerste Voorzitter Geert Debersaques en Voorzitter Paul Vandercam. Daarbij benadrukt hij ook dat de bedoeling van hun aanwezigheid is om cijfers en algemene kwesties te duiden en niet om individuele dossiers te bespreken. Tot slot stellen alle aanwezigen zich kort voor.

### **Goedkeuring van het verslag van de vergadering van 13 december 2011**

2. Het verslag wordt integraal aangenomen.

### **Mededelingen van DVZ (de heer Geysen)**

3. In de maand december 2011 werden in totaal 2.435 asielaanvragen ingediend, waarvan 2.349 op het grondgebied, 24 in gesloten centra en 62 aan de grens. Op het grondgebied is dit een gemiddelde van iets meer dan 111,86 asielaanvragen per werkdag (er waren in december 21 werkdagen t.o.v 18 werkdagen in november). In november 2011 bedroeg de werklast 123,17 asielaanvragen per werkdag. Dit betekent dus t.o.v. november 2011 een stijging in absolute cijfers van 117 aanvragen en een daling van 11,28 per werkdag. Er is nog steeds een sterke stijging ten opzichte van december 2010 van 335 aanvragen.
4. De tien meest voorkomende landen van herkomst waren in december 2011: Rusland (207), Guinee (204), Afghanistan (196), Irak (150), Kosovo (119), Bangladesh (114), DR Congo (110), Pakistan (99), Kameroen (84) en Servië (82). In de gesloten centra werden de asielaanvragen o.a. ingediend door personen afkomstig uit DR Congo (5), Armenië (2), Marokko (2), Kosovo (2), Rusland (2), Turkije (2) en Servië (2). Aan de grens werd asiel hoofdzakelijk aangevraagd door

personen afkomstig uit Irak (14), Palestina (8), Guinee (4), Syrië (4), India (3), Rwanda (3), Angola (2), DR Congo (2), Kameroen (2), Somalië (2), Ivoorkust (2), Tsjaad (2) en Turkije (2).

5. In totaal werden in december 2011 op het grondgebied 1.869 asiëldossiers afgesloten door de DVZ. Er werden 1.752 beslissingen ten gronde genomen: 1.480 asiëlaanvragen werden aan het CGVS overgemaakt, 198 meervoudige asiëlaanvragen niet in overweging genomen (13 quater) en 74 kregen een weigeringsbeslissing o.b.v. de Dublin II-verordening (26quater). Daarbovenop werden 109 aanvragen zonder voorwerp verklaard. Daarnaast zijn 55 dossiers van asiëlzoekers aan de grens afgesloten: 36 werden er overgemaakt aan het CGVS, 6 niet in overweging genomen (13quater), 13 geweigerd o.b.v. de Dublin II-verordening en geen enkel werd zonder voorwerp verklaard. Tenslotte werden 28 dossiers van asiëlzoekers in de gesloten centra afgesloten: 16 werden overgemaakt aan het CGVS, 6 niet in overweging genomen (13quater), 6 werden geweigerd o.b.v. de Dublin II-verordening (26 quater) en geen enkel werd zonder voorwerp afgesloten.
6. In december 2011 werden 605 meervoudige asiëlaanvragen ingediend – een sterke stijging van 155 t.o.v. de voorgaande maand. Dit gebeurde hoofdzakelijk door asiëlzoekers uit Rusland (89), Guinee (59), Kosovo (72), Servië (57), Afghanistan (30), Armenië (28), Macedonië (24), Irak (19) Rwanda (18) en Kameroen (17).
7. In december 2011 werd 1 persoon opgesloten op grond van artikel 74/6 §1bis (bijlage 39bis – in afwachting van de behandeling van de asiëlaanvraag). Wat Dublindossiers betreft, werden in het totaal 43 personen opgesloten, waarvan 12 op basis van artikel 51/5 §1 (bijlage 39 ter – in afwachting van een beslissing over de verantwoordelijke lidstaat) en 31 op grond van artikel 51/5 §3 (bijlage 26quater – na vaststelling dat België niet verantwoordelijk is, in afwachting van de uitvoering). De voornaamste EU-lidstaten van bestemming, verantwoordelijk voor de behandeling van die asiëlaanvragen, waren: Polen (5), Zwitserland (4), Spanje (3), Noorwegen (3) en Italië (3). Er werden geen gezinnen zonder kinderen opgesloten en er werden geen gezinnen met minderjarige kinderen naar een terugkeerwoning overgebracht.
8. Er waren in december 2011 346 ‘Eurodac-hits’ – 16 minder dan in november 2011. De belangrijkste EU-lidstaten waarvoor een hit aangetroffen werd, zijn Polen (58), Spanje (38), Griekenland (33), Italië (29), Nederland (27), Frankrijk (27), Duitsland (26) en Zweden (23).
9. In december 2011 werden 171 NBMV ingeschreven bij de DVZ na het indienen van een asiëlaanvraag op het grondgebied, waaronder 144 jongens en 27 meisjes. 11 NBMV waren tussen 0 en 13 jaar oud, 53 tussen 14 en 15 jaar en 107 tussen 16 en 17 jaar. De meest voorkomende landen van herkomst van deze NBMV waren Afghanistan (80), Guinee (26), DR Congo (8), Bangladesh (5), Somalië (5), Kameroen (4), Ivoorkust (4), Irak (4), Pakistan (4), Iran (3), Rusland (3) en Rwanda (3).
10. De heer Wissing vraagt of de DVZ cijfers heeft van de effectieve verwijderingen. De heer Geysen antwoordt dat hij deze niet heeft maar dat hij ze wel kan opvragen.

#### **Mededelingen van het CGVS (de heer Van den Bulck)**

11. Vooreerst meldt de heer Van den Bulck dat alle cijfers van het CGVS vanaf morgen of overmorgen beschikbaar zullen zijn op de website.

12. In december 2011 heeft het CGVS 1.689 beslissingen genomen. In 2011 heeft het CGVS 16.828 beslissingen genomen. Dit is een stijging van 87, 7% in vergelijking met 2009 en van 45,8 % ten opzichte van 2010 (dit zonder rekening te houden met alle nieuwe beslissingen na intrekking voor "handtekening-probleem" genomen in 2010).
13. In het totaal voor het jaar 2011 zijn de hoogste cijfers van erkenningen die van asielzoekers afkomstig uit Guinée (569 erkenningen), Irak (410), Afghanistan (274), Rusland (191) en China (166). Voor China betreft het voornamelijk Tibetanen.
14. De subsidiaire bescherming werd vooral toegekend aan personen afkomstig uit Irak (588), Afghanistan (384) en Somalië (33).
15. De heer Van den Bulck wenst nog als commentaar bij te voegen bij de cijfers van 2011 dat de instroom van het aantal asielaanvragen verder hoog gebleven is en verder is blijven stijgen. En wel met een beduidende stijging - 108% stijging in vergelijking met 2008. De heer Van den Bulck voegt hieraan toe dat dit hoger ligt dan het aantal aanvragen in de meeste andere Europese lidstaten, zeker in verhouding met het bevolkingsaantal. Enkel Malta en Luxemburg hebben relatief meer aanvragen dan België. Het aantal asielaanvragen in België is niet enkel relatief hoog, maar ook problematisch hoog en dit vereist, volgens de heer Van den Bulck, bijzondere maatregelen, en dit naar de behandeling van asielaanvragen toe, maar ook naar andere factoren die maken dat asielaanvragen in België zo hoog zijn. Hiermee wordt bedoeld, onder meer de andere procedures, zoals de 9ter-procedures. Ook de nieuwe Staatssecretaris komt hiermee uit. De heer van den Bulck voegt hier nog aan toe dat de asielprocedure vaak een *pied-à-terre* is voor het indienen van een aanvraag 9ter.
16. De heer Van den Bulck komt ook terug op een paar vragen die verleden maand werden gesteld. Zo werd gesproken over het aantal aanvragen nog in behandeling van deze die werden ingediend voor 2007. Dit is bijzonder laag en dit in feite ook voor aanvragen ingediend voor 2009. Het CGVS heeft nu als één van de prioriteiten om de voor 1 januari 2009 ingediende asielaanvragen de komende weken af te handelen. Daarnaast is voor het CGVS een belangrijke prioriteit in 2012 de systematische behandeling van de in 2012 ingediende asielaanvragen. De heer Van den Bulck voegt hier aan toe dat hiervoor het *lifo*-principe zal verruimd worden. Terugkomende op een andere vraag van de vorige contactvergadering, stelt de heer Van den Bulck dan dat dit ook als gevolg heeft dat ook de asielaanvragers die geen opvangplaats hebben, zullen worden opgeroepen. Hij voegt hieraan toe dat een maximum wordt gedaan om de betekening van convocatie of beslissing zo optimaal mogelijk te doen verlopen.
17. Wat betreft Afghanistan, deelt de heer Van den Bulck mee, dat er geen beleidswijziging is.
18. Betreffende de toepassing van de nieuwe regeling over een lijst van veilige herkomstlanden, heeft de medewerker van het CGVS, die aanwezig was op de laatste contactvergadering, kort de reglementering uitgelegd. De heer Van den Bulck voegt hieraan toe dat het CGVS binnen de kortste tijd dus een advies zal uitbrengen aan de Staatssecretaris en dat de regering dan in de Ministerraad een beslissing zal nemen bij KB. Men mag aannemen dat dit besluit gepubliceerd zal worden. Het is niet duidelijk of de bevoegde minister(s) samen met dit besluit ook het advies van het CGVS zullen publiceren. Maar het is altijd mogelijk om bij de bevoegde minster(s) inzage te vragen in het door het CGVS gegeven advies. De heer Van den Bulck stelt nog dat het nog niet duidelijk is welke landen er op de lijst gaan staan en dat dit zal bekeken worden door het CGVS. De heer Wissing vraagt wat de exacte rol is van de Minister van Buitenlandse Zaken in die

procedure. De heer Van den Bulck antwoordt dat dit voor hem niet duidelijk is, maar het gaat in ieder geval niet om een advies.

19. De heer Wissing vraagt ook welke de middelen zijn die het CGVS voor ogen heeft ten opzichte van de gestegen werklast. De heer Van den Bulck antwoordt dat hij niet veel illusies heeft dat het CGVS meer middelen zal krijgen. In tegendeel zelfs, het CGVS moet negatieve effecten verwachten van de lineaire besparingsmaatregelen. Dit zou inderdaad als effect kunnen hebben dat het personeel afneemt. In het nieuwe regeringsakkoord zijn de maatregelen ten opzichte van de overheidsdiensten in z'n geheel vergaand en ook het CGVS is hierdoor getroffen. Hopelijk zullen deze gecompenseerd worden door andere maatregelen die invloed kunnen hebben op de instroom, maar dit vooral buiten de asielpcedure.
20. De heer Wissing heeft nog vragen bij de manier waarop de maatregelen voorzien in het regeringsakkoord betreffende staatloosheid zullen worden uitgevoerd. De heer Van den Bulck stelt dat dit nog niet duidelijk is en dat het nog te vroeg is om hierop te kunnen antwoorden. Het is een belangrijke beslissing naar organisatie en middelen en ook juridisch-technisch is het geen evidente zaak (bv. de organisatie van de beroepsprocedure). Het zal ook geld kosten en men kan zich de vraag stellen of er geld zal zijn. De heer Van den Bulck stelt nog dat de knoop nog niet is doorgesneden.
21. Mevrouw Goris zegt de statistieken bekeken te hebben en vastgesteld te hebben dat het aantal uitsluitingen gestegen is. Ze vraagt of hier uitleg voor is. De heer Van den Bulck antwoordt dat dit hoogstwaarschijnlijk toeval is.
22. Mevrouw Bonamini vraagt bevestiging dat dossiers uit Syrië nog worden behandeld. De heer Van den Bulck bevestigt dit, maar voegt er aan toe dat ze niet bij voorrang worden behandeld. Mevrouw Bonamini vraagt ook nog of men ziet dat het aantal aanvragen uit Syrië gestegen is de laatste maanden. De heer Van den Bulck antwoordt dat het aantal aanvragen uit Syrië niet laag is in België, maar weet niet of er een stijging is. De heer Van den Bulck voegt eraan toe dat de asielaanvragers vooral uit het Koerdisch gedeelte van het land komen en dus niet van de zones met de grootste problemen. Het betreft dus eerder dossiers met individuele problemen en niet zozeer problemen die te maken hebben met de manifestaties of komen van mensen die direct geïdentificeerd worden door de overheid. De heer Geysen geeft de cijfers van het aantal asielaanvragen van mensen uit Syrië in 2011: 555, waarvan 79 in december.
23. De heer Beys vraagt wat de gemiddelde termijn is tussen de transfer van het dossier naar het CGVS en de oproeping voor het verhoor. Hij stelt dat dit belangrijk is om weten, om mensen die geen opvang hebben nuttig te kunnen aanraden. De heer Van den Bulck stelt dat de termijnen variabel zijn en dat bijvoorbeeld asielaanvragen uit landen die prioritair werden behandeld, sneller gaan. Maar hij voegt toe dat het objectief voor 2012 is om beslissingen te nemen binnen een termijn van drie maanden. Voor de gevallen die in versnelde procedure behandeld worden, zal het nog korter zijn.
24. Mevrouw Büchler vraagt of het waar is dat er wordt overgegaan tot een systematische intrekking van de subsidiaire bescherming van mensen uit Irak. De heer Van den Bulck ontkent dit en zegt dat het zeker niet de bedoeling is van het CGVS binnen korte tijd over te gaan tot intrekking van de status voor personen aan wie eerder de status van subsidiaire bescherming was toegekend. De heer Wissing vraagt nog of de statuten niet meer verlengd worden. Maar ook dit ontkent de heer Van den Bulck.

## Mededelingen van de RvV (de heer Debersaques & de heer Vandercam)

25. Vooraleer over te gaan tot de cijfers wenst de heer Debersaques een aantal voorafgaande opmerkingen te maken. Ten eerste is de Raad voor Vreemdelingenbetwisting (RvV) een 'hybride' organisatie die niet enkel asioldossiers behandelt, maar ook beroepsbevoegdheid heeft voor andere betwistingen in het vreemdelingenrecht. Ten tweede is het asielcontentieux van de RvV niet beperkt tot de volle rechtsmacht, maar worden onder haar annulatiebevoegdheid asioldossiers behandeld (18 procent van de annulatieberoepen betreffen asioldossiers). Ten derde loopt het verslagjaar bij de RvV niet gelijk met het kalenderjaar, maar met het gerechtelijk jaar, van 1 september tot 31 augustus dus. Ten vierde kunnen de cijfers van de voorbije maand niet meegedeeld worden omdat die pas definitief zijn na goedkeuring op een vergadering die op het einde van de maand plaatsvindt. Voor het lopend verslagjaar kunnen dus cijfers van 1 september tot 30 november 2011 meegedeeld worden.
26. De totale **input** van de RvV van september t.e.m. november 2011 bedraagt 6.053 beroepen - een beroep kan meerdere personen of meer dan één beslissing betreffen. In november 2011 waren dat er 2.130, tegenover gemiddeld 1.626 per maand in het gerechtelijke jaar 2010-'11. 2.341 van die beroepen waren in volle rechtsmacht. Dit betekent een gemiddelde van 780 per maand, tegenover 653 in gerechtelijk jaar 2010-'11; 559 in 2009-2010 en 411 bij de oprichting van de RvV in 2007. Sindsdien is het aantal beroepen in volle rechtsmacht dus min of meer verdubbeld. De overige 3.712 beroepen waren annulatieprocedures (die volgens de heer Debersaques wel degelijk een 'volwaardig beroep' naar Europese rechtsbegrippen inhouden). Dit komt neer op gemiddeld 1.237 ingediende annulatieberoepen per maand, tegenover een gemiddelde van 973 in 2010-'11; 555 in 2009-'10 en 1.013 in 2007.
27. De totale **output** van de RvV voor de periode september-november 2011 bedraagt 5.272 eindarresten, een gemiddelde van 1.757 per maand. In 2010-'11 waren dat er in het totaal 17.949, gemiddeld 1.496 per maand; in 2007 gemiddeld 1.134 per maand. In volle rechtsmacht betreft het in totaal 3.312 eindarresten voor de periode september-november 2011, gemiddeld 1.104 per maand. In 2010-'11 waren dat er nog maar 829; in 2007 nog maar gemiddeld 531 per maand. In die drie maanden waren er ook 1.960 eindarresten in annulatieprocedures, gemiddeld 653 per maand. In 2010-'11 waren dat er gemiddeld 667 per maand en 2009-'10 602. Er kan dus een opvallende stijging vastgesteld worden qua output in volle rechtsmacht (vooral in de laatste drie maanden), terwijl dat in annulatie min of meer constant blijft.
28. De heer Debersaques verduidelijkt verder dat op organisatorisch vlak in asielmaterie het *lifo*-principe (*'last in, first out'*) veralgemeend wordt toegepast. De achterstand die er was in volle rechtsmacht is intussen weggewerkt. De werkcapaciteit van een magistraat bedraagt ongeveer 50 beroepen per maand.
29. De top 5 van meest voorkomende nationaliteiten bij de beroepen in volle rechtsmacht in asielmaterie voor de RvV voor de periode september - november 2011, zijn: Kosovo (355), Rusland (305), Guinee (230), Servië (186) en Macedonië/FYROM (131). Dit komt niet overeen met de lijst van de DVZ en het CGVS omdat het hier natuurlijk gaat om personen die een negatieve beslissing van het CGVS kregen over hun asielaanvraag. Deze volgorde komt overeen met die van vorig jaar, met uitzondering van Armenië dat er vorig jaar bij zat.
30. In het annulatiecontentieux worden de meeste beroepen aangetekend tegen weigeringen van zgn. '9bis'- en '9ter'-beslissingen of tegen bijlagen 13, d.i. een bevel om het grondgebied te verlaten. Het gaat in 2010-'11 om respectievelijk 4.178, 1.658 en 3.449 beroepen en in de

periode september-november 2011 respectievelijk 1.254, 772 en 1.183 beroepen, wat dus een zeer aanzienlijke werklast inhoudt.

31. Een ander belangrijk deel van de beroepen heeft betrekking op meervoudige asielaanvragen: 12% van de beroepen in volle rechtsmacht – de top vijf qua nationaliteiten van september t.e.m. november 2011 zijn Rusland (53), Guinee (51), Kosovo (49), Rwanda (27) en Servië (27) – en 5,5% van de annulatieberoepen – de top vijf: Kosovo (15), Afghanistan (11), DR Congo (9), Rusland (7) en Guinee (7).
32. Wat de versnelde procedures in de periode september - november 2011 betreft, werden er 66 beroepen van vastgehouden asielzoekers behandeld (dit zijn er maandelijks gemiddeld 22). Daarnaast werden ongeveer 59 UDN-beroepen (in ‘uiterst dringende noodzakelijkheid’) per maand behandeld (o.a. in zgn. Dublindossiers en tegen bijlagen 13quater) en 178 in totaal in de betreffende periode. Dit komt procentueel overeen met de cijfers van de vorige jaren.
33. De heer Debersaques deelt verder mee dat de stock die van de VBV geërfd werd (zonder dat daar middelen voor beschikbaar gesteld werden) nog 1.577 beroepen betreft, wat 15% is van de stock op het moment dat de RvV operationeel werd (op 1 juni 2007). Als normale behandelingsduur wordt beschouwd drie maand per dossier; er zijn op 31/1/2010 2.212 dossiers in volle rechtsmacht hangende waarvoor die termijn niet werd behaald. In volle rechtsmacht waren op 30 november 2011 662 dergelijk achterstallige dossiers hangend, maar die zijn inmiddels op zitting geweest. Wat annulatieberoepen betreft was er op 31 december 2010 een werklast van 2.582 dossiers, maar dat is per 30 november 2011 gestegen tot 6.914. Dit is het gevolg van de verschuiving van de prioriteit naar asiel en volle rechtsmacht.
34. De RvV hecht op zich geen belang aan de analyse per ‘dictum’, want ze doet niet aan beleidsvoering. Wat de uiteindelijke uitspraken betreft, kan de heer Debersaques wel meegeven dat in volle rechtsmacht in de periode september - november 89% van de beroepen verworpen werden (dit betreft louter de zgn. niet-technische arresten), 4% een erkenning bekam onder de Conventie van Genève, er in het totaal 10 keer subsidiaire bescherming toegekend werd (wat overeenkomt met 0%), in 7% volgde een annulatiebeslissing en er waren 6 uitsluitingbeslissingen.
35. De heer Wissing vraagt welke waarde volgens de heer Debersaques aan een arrest van de Algemene Vergadering moet toegekend worden, bij gebrek aan precedentenwaarde van rechtelijke uitspraken. De heer Debersaques verduidelijkt dat die juridisch inderdaad slechts evenveel waarde hebben als elk ander arrest, het kan net zo goed gecasseerd worden door de Raad van State. Feitelijk daarentegen heeft een dergelijk arrest natuurlijk een hoger gewicht, zonder dat het als een precedent kan beschouwd worden, omdat de reden om het in Algemene Vergadering te beoordelen net het bekomen van de eenheid in de rechtspraak is. De rechtspraak die er voorheen over het rechtspunt bestond, wordt dan in feite – maar niet juridisch bindend – *overruled* door het arrest van de Algemene Vergadering. Hetzelfde geldt voor arresten van drie rechters: dat is in bepaalde situaties verplicht, maar in andere optioneel, bijvoorbeeld om eenheid van rechtspraak in een kamer te bevorderen of bij zaken die een grotere weerslag krijgen in de media en waarbij de onafhankelijkheid van de rechter gewaarborgd moet worden. Op de vraag van de heer Wissing of er dan intern op wordt toegezien dat de rechtspraak van de Algemene Vergadering of van drie rechters wordt opgevolgd, antwoordt de heer Debersaques dat dit inderdaad *gemonitored* wordt volgens een systeem van interne supervisie, maar dat een rechter niet verplicht kan worden om in een bepaalde richting te beslissen. De RvV is namelijk geen instelling die een bepaald beleid voert.

36. De heer Beys wijst op een probleem dat zich stelt op het vlak van het rolrecht: asielzoekers die geen pro-deo advocaat hebben en in een opvangstructuur verblijven die niet van het OCMW afhangt, kunnen geen attest voorleggen dat door de RvV aanvaard wordt als bewijs dat ze over onvoldoende middelen beschikken en kunnen dus niet vrijgesteld worden van de betaling van het rolrecht. De RvV aanvaardt immers enkel het bewijs van aanstelling van de pro-deo advocaat en een OCMW-attest. De heer Beys vraagt hoe dit verschil in behandeling zonder objectieve grond verholpen kan worden. De heer Vandercam legt uit dat de RvV de wet moet toepassen en dat die in deze kwestie geen ruimte laat voor interpretatie: slechts de expliciet opgesomde bewijzen kunnen aanleiding geven voor een vrijstelling van het rolrecht. Dit rechtspunt wordt niet op een zitting behandeld aangezien er ook geen beroep tegen open staat. De Raad van State heeft op dit punt geoordeeld dat het gaat om een maatregel alvorens recht te doen, die hem maar kan voorgelegd worden na een definitief arrest. Bovendien zijn er ook vier verschillende criteria die recht geven op een pro-deo advocaat en kan in de aangehaalde situatie misschien op ene ander criterium beroep gedaan worden, bvb. in geval van minderjarigen. De heer Debersaques voegt er aan toe dat op de website van de RvV een nota over het rolrecht geplaatst werd.<sup>1</sup>
37. Mevrouw Goris heeft begrepen dat voor asielzaken in volle rechtsmacht een behandelingstermijn van drie maand wordt nagestreefd, maar vraagt op welke termijn men mag rekenen in het annulatiecontentieux. De heer Debersaques antwoordt dat de *lifo*-termijn inderdaad op 91 dagen ligt en bij versnelde procedures op twee maanden, maar dat hij qua annulatie geen zicht heeft op de effectieve termijnen. Wel wijst hij erop dat er acht openstaande vacatures voor rechters zijn en dat hun indiensttreding wel een invloed zal hebben op de behandelingstermijnen.

#### **Mededelingen van de Dienst Voogdij (de heer Van Ackere)**

38. De heer Van Ackere deelt mee maar beperkte cijfers van 2011 te hebben. Hij zal de volledige cijfers later nog meedelen. De heer Van Ackere meldt dat er in 2011 2.379 voogden werden toegewezen. De Dienst Voogdij kwam in 207 gevallen tussen voor de medische leeftijdstesten. Er zijn nog geen cijfers beschikbaar per leeftijd en per geslacht.

#### **Mededelingen van UNHCR (mevrouw de Aguirre )**

39. Mevrouw de Aguirre meldt dat de belangrijkste documenten van de ministeriële vergadering van 7 en 8 december 2011, waar ook tijdens de contactvergadering van vorige maand naar werd verwezen, zijn beschikbaar via de link <http://www.unhcr.org/pages/4d22fd496.html> (EN) en <http://www.unhcr.fr/pages/4da55d6c6.html> (FR).
40. Naar aanleiding van de herdenking van de zestigste verjaardag van het Verdrag van 1951 betreffende de status van vluchtelingen en de vijftigste verjaardag van het Verdrag van 1961 tot beperking der staatloosheid en in het kader van UNHCR's engagement om vrouwelijke vluchtelingen een stem te geven, werd over de hele wereld een serie 'dialogen' georganiseerd met meer dan 500 gevluchte vrouwen en meisjes. Voor Europa had deze 'dialoog' plaats in Finland en er is reeds gebleken tijdens een conferentie in Schotland dat de bedenkingen van de vluchtelingen in Finland ook van toepassing waren in Schotland; zij zouden dus ook van

---

<sup>1</sup> Nederlandstalige versie: <http://www.cce-rvv.be/rvv/index.php/nl/nieuws/nieuws-rvv/138-nota>  
Franstalige versie: <http://www.cce-rvv.be/rvv/index.php/fr/nieuws/nieuws-rvv/138-nota>

toepassing kunnen zijn in België. Het verslag van de 'dialogoog' in Finland, "*Protectors, Providers, Survivors: A Dialogue with Refugee Women In Finland*" (oktober 2011), is beschikbaar via de link <http://www.unhcr.org/refworld/pdfid/4ec4aa3f2.pdf> (enkel in het Engels). Voor meer informatie over de 'dialogoog' in het algemeen kan men terecht op de pagina '*Regional Dialogues with Women and Girls*': <http://www.unhcr.org/pages/4d6781be6.html> (EN) en <http://www.unhcr.fr/pages/4ec62a0c6.html> (FR).

41. De documenten van het colloquium over "schadelijke traditionele praktijken" dat plaatsvond op 22 november 2011 zijn nu ook beschikbaar (in de taal van de tussenkomst) op de website [www.unhcr.be](http://www.unhcr.be):

NL: <http://www.unhcr.be/nl/unhcr-in-belgie/campagnes/colloquium.html>

FR: <http://www.unhcr.be/fr/unhcr-en-belgique/campagnes/colloque.html>

42. Mevrouw de Aguirre wijst op twee recent gepubliceerde documenten betreffende beëindiging van vluchtelingenstatus (enkel in het Engels):

UN High Commissioner for Refugees, *Note on Suspension of "General Cessation" Declarations in respect of particular persons or groups based on acquired rights to family unity*, December 2011: <http://www.unhcr.org/refworld/pdfid/4eef5a1b2.pdf>

UN High Commissioner for Refugees, *Guidelines on Exemption Procedures in respect of Cessation Declarations*, December 2011: <http://www.unhcr.org/refworld/pdfid/4eef5c3a2.pdf>

43. Ten slotte deelt mevrouw de Aguirre mee dat, naar aanleiding van het Deens Voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie (januari tot juni 2012) UNHCR ook haar aanbevelingen aan het Voorzitterschap, "*UNHCR's Recommendations to Denmark for its EU Presidency*" (2012): <http://www.unhcr.org/refworld/pdfid/4f02fcb92.pdf> (enkel in het Engels) publiceerde. Meer documenten betreffende de Europese Unie zijn beschikbaar via deze link: <http://www.unhcr.org/pages/49c3646c302.html> (EN).

### **Mededelingen van het IOM (mevrouw D'Hoop)**

44. Mevrouw D'Hoop stelt dat de cijfers van 2011 nog niet kunnen worden meegedeeld aangezien ze nog niet werden gepubliceerd. Vanaf volgende week zouden de cijfers en de analyse beschikbaar moeten zijn.
45. Mevrouw D'Hoop wenst wel een aantal tendensen mee te delen van het jaar 2011. Er werden in totaal 3.358 gevallen van vrijwillige terugkeer genoteerd, waarvan 835 met reïntegratiepremie. In vergelijking met 2010 is dit een stijging van 14 % van de vrijwillige terugkeer. Sinds 2005 werden er nog nooit zoveel aanvragen genoteerd. Als men de cijfers gaat bekijken in categorieën van aanvragers komt 50% van de aanvragen van asielzoekers (personen die zich nog in de asielprocedure bevinden of die uitgediende zijn) en 50% van personen in illegaal verblijf. Dit is een groot verschil met de voorbije jaren.
46. De belangrijkste landen van bestemming in 2011 waren: Brazilië, Kosovo, Rusland, Oekraïne en Macedonië.



47. Mevrouw D'Hoop wijst op 2 nieuwe projecten van het IOM in het kader van het Europese terugkeermiddelen - Nationale Acties. Beide projecten lopen sinds 01/01/2012. Het eerste project wenst een versterkte aanpak in het kader van de vrijwillige terugkeer waarbij er wordt gewerkt rond microbusiness, een sterke ondersteuning van de meest kwetsbare gevallen en salarische tussenkomst. Het tweede project richt zich op niet-begeleide minderjarigen afkomstig uit Marokko. Dit project gebeurt in samenwerking met Frankrijk, Italië en Spanje naar aanleiding van het stijgende aantal NBMV vanuit Marokko en hun gebrek aan perspectieven in Europa en Marokko. Het project focust zich op 'levensprojecten' en probeert toekomstperspectieven uit te bouwen in Marokko of in het opvangland.

### **Mededelingen van Fedasil (mevrouw Machiels)**

48. Mevrouw Machiels deelt de cijfers van december 2011 uit. Er werden geen al te grote wijzigingen opgetekend. Mevrouw Machiels deelt mee dat er een totale bezetting is van 22.547, dit is een bezettingsgraad van juist onder de 100%. Ze herhaalt dat Fedasil al vanaf 93% als verzadigd wordt beschouwd. In december 2010, toen de noodopvangcentra werden geopend, bedroeg de capaciteit 19.611 plaatsen. Vandaag bedraagt de operationele capaciteit 24.113 plaatsen + een 120-tal personen op hotel. Dit is dus een stijging in een jaar van ongeveer 5.000 plaatsen, met daarmee gepaard gaande ook een stijging in personeel voor die plaatsen.

49. Er hebben in 2011 meer dan 22.000 transfers plaats gevonden vanuit transitcentra naar opvangcentra en van de opvangcentra naar de lokale opvanginitiatieven (LOI).

50. Het aantal uitgeprocedeerden en personen die een ontvankelijke 9ter beslissing ontvingen in opvang ligt iets hoger dan voorheen. Het gaat bij de uitgeprocedeerden om mensen die nog in de vertrektermijn zitten om de opvangplaats te verlaten en van personen die een verlenging van verblijf kregen om uitzonderlijke redenen bv. vrijwillige terugkeer. Deze stijging heeft waarschijnlijk te maken met het hogere aantal beslissingen.

51. Mevrouw Machiels deelt mee dat er momenteel in totaal 1.255 niet-begeleide minderjarigen opvang hebben waarvan 1.120 in de normale opvangstructuur en 120 in de hotels. Dit betekent een verdubbeling van het aantal plaatsen met vorig jaar. Er werd een enorme stijging van de instroom vastgesteld in 2011, vooral van Afghaanse jongeren, en dat aantal blijft nog stijgen. Het probleem kan niet worden gebolwerkt met de loutere creatie van nieuwe plaatsen.

52. Door de beslissing van de Ministerraad van 23 december zijn een aantal plaatsen verlengd tot einde maart.

53. Mevrouw Machiels stelt dat het aantal niet-toewijzingen in december 2011 457 bedroeg, wat relatief laag is tegenover het hoge aantal asielaanvragen. Dit komt voornamelijk door de bijkomende opvangplaatsen. In oktober 2011 waren er nog meer dan 1.000 niet-toewijzingen. 2011 telde in totaal 4.234 niet-toewijzingen. Dit betekent dat er reeds 12.637 niet-toewijzingen waren sinds het begin van de opvangcrisis. Het goede nieuws is dat er in 2012 nog geen enkele niet-toewijzing was. Maar er kan uiteraard nog niet van een tendens gesproken worden.

54. Mevrouw Machiels stelt dat van de geplande 2.000 Lokale Opvang Initiatiefplaatsen reeds 859 in gebruik zijn en 592 nog in project. Dit betekent dus een totaal van 1.451 plaatsen reeds open of in project.

55. Mevrouw Machiels geeft aan dat de maatregel vrijwillige opheffingsbeslissingen nog loopt tot eind februari. Deze zou eventueel nog verlengd kunnen worden. Het gaat om ongeveer 3.000 aanvragen waarvan er ongeveer 1.600 ook effectief al vertrokken zijn, wat een gemiddelde betekent van 250 à 300 extra beschikbare plaatsen per maand.

**De volgende contactvergaderingen vinden plaats  
op 14 februari, 13 maart, 10 april, 8 mei en 12 juni 2012  
op de zetel van Fedasil, Kartuizerstraat 19-21, 1000 Brussel**