

VERSLAG VAN DE CONTACTVERGADERING

12 juni 2012

Aanwezigen

Dames : Blommaert (Ciré), Bonamini (VwV), Hiernaux (ADDE), D’Hoop (IOM), Kerstenne (Croix-Rouge), Lepoivre (BCHV), Maes (BCHV), Regout (Convivial), Schockaert (UNHCR), Sebastiano (Dienst Voogdij), van der Haert (BCHV), Verbruggen (Foyer), Voogelaer (VwV).

Heren : Claus (DVZ), Dermaux (CGVS), Dijon (JRS-B), Vanderstraeten (Rode Kruis), Verhoost Patrick.

Opening van de vergadering

1. Mevrouw Van der Haert opent de vergadering om 9u45.

Goedkeuring van het verslag van de contactvergadering van 8 mei 2012

2. Het verslag van de vergadering wordt goedgekeurd.

Mededelingen van de Dienst Vreemdelingenzaken (de heer Claus)

3. In de maand mei 2012 werden in totaal 1.785 asielaanvragen ingediend, waarvan 1.726 op het grondgebied, 27 in gesloten centra en 32 aan de grens. Op het grondgebied is dit een gemiddelde van 90,84 asielaanvragen per werkdag (19 werkdagen). Dit betekent t.o.v. april 2012 een stijging in absolute cijfers van 129 aanvragen, en een stijging van 7,42 per werkdag. Dit houdt een daling in ten opzichte van mei 2011 van 159 aanvragen.

4. De tien meest voorkomende landen van herkomst waren in mei 2012: Afghanistan (287), Guinee (154), Kosovo (127), Rusland (104), DR Congo (95), Pakistan (74), Irak (70), Kameroen (54), Albanië (45) en Armenië (45). In de gesloten centra werden de asielaanvragen o.a. ingediend door personen afkomstig uit Armenië (4), Kosovo (3), Afghanistan, Congo, Marokko, Pakistan, Rusland, Sri Lanka en Turkije (allemaal 2). Aan de grens werd asiel hoofdzakelijk aangevraagd door personen afkomstig uit Syrië (6), DR Congo (4), Ivoorkust (4), Kameroen, Iran, Angola en India (allemaal 2).

5. In totaal werden in mei 2012 op het grondgebied 1.711 asioldossiers afgesloten door de DVZ. Er werden 1.610 beslissingen genomen: 1.189 asielaanvragen werden aan het CGVS overgemaakt, 287 (meervoudige) asielaanvragen niet in overweging genomen (13 quater) en 134 kregen een weigeringsbeslissing o.b.v. de Dublin-Verordening (26 quater). Daarbovenop werden 101 aanvragen zonder voorwerp verklaard. Daarnaast zijn 33 dossiers van asielzoekers in gesloten centra afgesloten: 12 werden er overgemaakt aan het CGVS, 15 niet in overweging genomen (13quater), 5 geweigerd o.b.v. de Dublin-Verordening en 1 zonder voorwerp verklaard. Ten slotte werden 33 dossiers van asielzoekers aan de grens afgesloten: 22 werden overgemaakt aan het CGVS, 4 niet in overweging genomen (13quater) en 7 werden geweigerd o.b.v. de Dublin-Verordening (25quater).

6. In mei 2012 werden 526 meervoudige asielaanvragen ingediend. 367 ervan waren een tweede asielaanvraag, 102 een derde asielaanvraag en 57 een vierde aanvraag of meer. Dit gebeurde hoofdzakelijk door asielzoekers uit Kosovo (79), Afghanistan (60), Guinee (54), Rusland (42), Servië (24), Irak (21) en Macedonië (16).

7. In mei 2012 waren er 2 opsluitingen op grond van artikel 74/6 §1bis (bijlage 39bis – in afwachting van de behandeling van de asielaanvraag). Wat de Dublindossiers betreft, werden in het totaal 80 personen opgesloten, waarvan 4 op basis van artikel 51/5 §1 (bijlage 39 ter – in afwachting van een beslissing over de verantwoordelijke lidstaat) en 76 op grond van artikel 51/5 §3 (bijlage 26quater – na vaststelling dat België niet verantwoordelijk is, in afwachting van de uitvoering). De voornaamste EU-lidstaten van bestemming, verantwoordelijk voor de behandeling van die asielaanvragen waren: Spanje (11), Verenigd Koninkrijk (10), Italië (9), Duitsland (8), Frankrijk (7), Zweden (4), Polen (4) en Noorwegen (4). Twee gezinnen zonder kinderen werden opgesloten. Eén koppel en 1 alleenstaande ouder met in totaal 5 kinderen werden overgebracht naar de terugkeerwoningen.

8. Er waren in mei 2012 334 'Eurodac-hits' – 75 meer dan in april 2012. De belangrijkste EU-lidstaten waarvoor een hit aangetroffen werd, zijn Griekenland (84), Polen (37), Duitsland (36), Italië (28), Spanje (25), Nederland (24), Verenigd Koninkrijk (16), Frankrijk en Hongarije (14).

9. In april 2012 heeft DVZ 136 NBMV ingeschreven als gevolg van een asielaanvraag ingediend op het grondgebied. Er waren 109 jongens en 27 meisjes. Zeven NBMV waren tussen 0 en 13 jaar, 35 tussen 14 en 15 jaar oud en 94 tussen 16 en 17. De voornaamste herkomstlanden van deze NBMV waren: Afghanistan (68), Guinee (18), Angola (5), Bangladesh (5), Kameroen, Congo en Pakistan (elk 4) en Somalië (3).

10. Mevrouw Voogelaer vraagt welke instructie er precies wordt gegeven aan de gemeente als de asielaanvrager in het bezit is van een Bijlage 35 (tijdens een schorsend beroep voor de RvV). De heer Claus verduidelijkt dat een Bijlage 13 quinquies wordt gegeven na de weigeringsbeslissing van het CGVS en de gemeente de instructie krijgt om het A.I. (Attest van Immatriculatie) in te trekken en om een Bijlage 35 af te geven als er beroep is bij de RvV. Mevrouw stelt dat bepaalde gemeenten wachten op een nieuwe instructie. De heer Claus antwoordt dat er geen nieuwe instructie komt.

11. Mevrouw Maes komt terug op haar vraag van vorige maand in verband met de gedwongen uitwijzing naar Syrië die via Turkije zou hebben plaats gehad. De heer Claus antwoordt dat hij al verschillende keren heeft aangedrongen op een antwoord, maar dit nog niet van de betrokken dienst heeft gekregen. Hierover werden parlementaire vragen gesteld, als antwoord kan verwezen worden naar volgende link: <http://www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/53/ic448.pdf>, vanaf pagina 73, punt 28.

Mededelingen van het CGVS (de heer Dermaux)

12. In mei 2012, informeert de heer Dermaux, heeft het CGVS 1.696 beslissingen genomen: 255 erkenningen van de vluchtelingenstatus, 94 toekenningen van de subsidiaire bescherming en 2 uitsluitingen.

13. De voornaamste herkomstlanden van personen die de vluchtelingenstatus verkregen, waren: Irak (28), Afghanistan (25), Guinee (25), China (23) en Rusland (23). Voor de subsidiaire bescherming waren de voornaamste herkomstlanden: Afghanistan (79), Somalië (4) en Georgië (3).

14. Voor de eerste 5 maanden van dit jaar nam het CGVS in totaal 8.433 beslissingen wat overeenkomt met een stijging van 150% t.o.v. de eerste 5 maanden van 2009, een stijging van 94% t.o.v. de eerste 5 maanden van 2010 en een stijging van 39% t.o.v. de eerste 5 maanden van 2011.

15. Wat de achterstand betreft, stellen we een daling vast: op 1 juni 2012 bedroeg deze 14.068 dossiers tegenover 15.343 op 1 april 2012 en 14.832 op 1 mei 2012. Deze productiviteitstoename verklaart zich namelijk door het feit dat het CGVS structureel beter is uitgerust om beslissingen te nemen. Het nieuw personeel - verleden jaar in dienst getreden - is nu ten volle operationeel. Het CGVS kan deze productiviteit in stand houden zolang hij zijn huidig kader kan behouden, dit wil zeggen, de mogelijkheid heeft om elke uitdiensttreding terug in te vullen (niet evident gezien de gevolgen van de lineaire bezuinigingsmaatregelen).

16. Op 1 juni 2012 is het Koninklijk Besluit gepubliceerd dat de lijst 'veilige landen van herkomst' vast legt. Het KB treedt meteen in werking. Met uitzondering van de beperkte beoordelingstijd (15 dagen) heeft dit maar een geringe invloed op het CGVS. De voornaamste gevolgen van deze wetgeving zijn te vinden bij de RvV (een niet-schorsend annulatieberoep tegen een beslissing van niet in overwegingneming van het CGVS) en op gebied van opvang (beperkt). Het CGVS gaat dus verder met zijn onderzoek naar de gegrondheid van de vrees, met elk geval afzonderlijk te bekijken, met verhoren te houden, ... enkel de beslissing zal korter zijn. Het CGVS sluit de mogelijkheid tot het nemen van beslissingen ten gronde niet uit.

17. De heer Dermaux deelt mee dat het CGVS een bezoek organiseert voor de medewerkers van la Croix-Rouge. Een zeer lonend initiatief waarvan de leden van Fedasil al hebben kunnen genieten.

18. Wat de nieuwe wetgeving 'veilige landen van herkomst' betreft, zegt mevrouw Kerstenne te hebben vastgesteld in twee dossiers dat de tijd tussen de inontvangstneming van de convocatie van het CGVS en de auditie zelf maar 20 uur bedroeg. Dit is wel problematisch om verschillende redenen: recht van verdediging, in kennisstelling van betrokken personen, enz. Mevrouw Kerstenne vraagt of het eventueel mogelijk zou zijn een redelijke termijn (drie werkdagen, bijvoorbeeld) tussen

convocatie en verhoor te voorzien. De heer Dermaux legt uit dat de convocatietermijn in deze gevallen korter is dan deze vermeld in het KB (8 dagen) voor de andere gevallen. Het CGVS zal nochtans zeker zijn best doen om een 'redelijke' termijn te voorzien, zelfs al is dit niet altijd mogelijk, gezien de wettelijke opgelegde termijnen en de bijzondere omstandigheden die zich kunnen voordoen (beperkte beschikbaarheid van veiligheidsagenten of tolken).

19. Wat betreft de problematiek van « het 1^e asieland » en dus van de asielzoeker die al de vluchtelingenstatus verkreeg in een ander land, zegt mevrouw Maes te hebben vastgesteld dat het CGVS voor bepaalde dossiers de aanvraag van de kandidaat-vluchteling onderzoekt m.b.t. de situatie in het land van herkomst terwijl voor de anderen m.b.t. de situatie van het land waar hij al erkenning verkreeg. Mevrouw Maes vraagt wat dit onderscheid motiveert. Het CGVS wenst niet in te gaan in details betreffende individuele dossiers en verwijst naar het feit dat elk dossier afzonderlijk behandeld wordt.

20. Mevrouw Blommaert haalt de lichte toename van het aantal intrekking van de vluchtelingenstatus in 2012 aan en vraagt of dat verband houdt met het nieuw beleid van het CGVS t.a.v. Irakese asielzoekers (geen subsidiaire bescherming meer). De heer Dermaux nuanceert de toename van het aantal intrekkingen. Voor de eerste vijf maanden van 2012 telt men er 12 tegenover 28 voor het ganse jaar 2011. Hij geeft ook aan dat deze intrekkingen in 2012 geen betrekking hadden op Irakese dossiers, maar wel op specifieke dossiers waarin fraude werd vastgesteld. Hij verwijst eveneens naar de cijfers van het zopas gepubliceerd jaarverslag van het CGVS, dat nu ter beschikking is op de website:

http://www.cgva.be/fr/Actualites/publication_du_rapport_annuel_2011.jsp?referer=tcn:126-179469-64

21. Mevrouw van der Haert komt even terug op de staking van de Bureau d'Aide Juridique – BAJ - (Franstalige Bureau voor rechtsbijstand), die alsmaar problematischer is voor de asielzoekers en vraagt of het CGVS momenteel de uitnodigingen plant op te schorten. De heer Dermaux antwoordt dat de houding van het CGVS identiek blijft: het kan zich niet veroorloven het werk aan te passen aan een stakingsituatie. Met uitzondering van gevallen waarvoor de woonstkeuze het kantoor is van de advocaat (gevallen waar ze heel voorzichtig zijn), heeft de staking maar weinig impact op de situatie van het CGVS. De heer Dijon is verbaasd over deze reactie en meent dat de staking een geval van overmacht is, dat asielzoekers wordt opgelegd en dat hun recht op verdediging schendt. Mevrouw Kerstenne wijst erop dat de positie van het CGVS in verband is te stellen met het feit dat de aanwezigheid van de advocaat op de verhoren van het CGVS niet verplicht is. Mevrouw Sebastiano voegt eraan toe dat de staking geen invloed heeft op de verhoren van NBMV, waar de advocaat toch aanwezig is. Ten slotte wijst mevrouw van der Haert erop dat de staking enkel betrekking heeft op personen die op 9 mei 2012 nog geen advocaat toegewezen kregen en dat ze ook geen betrekking heeft op verzoeken bij de RvV waarvoor een advocaat altijd kan worden toegewezen.

22. Mevrouw van der Haert informeert naar het verloop van de audit bij het CGVS waarvan sprake op de vorige contactvergadering. De heer Dermaux meldt dat deze audit uitgevoerd wordt door Deloitte en een nieuwe naam kreeg: « Project ter verbetering van het asielproces ». De Deloitte auditor's gingen van start en zijn nu aanwezig op het CGVS. Allen hebben ze een verhoor bijgewoond. Het verloop van hun werk gebeurt in drie fasen: de evaluatie van de situatie zoals ze zich vandaag

voordoet, de evaluatie van de situatie zoals ze zou moeten zijn en, ten slotte, een vergelijking met de situatie in andere Europese landen. De onderzoeksresultaten worden verwacht in de loop van oktober en december. De heer Dijon vraagt of dit onderzoek ook betrekking zal hebben op de communicatie van het CGVS, m.n. tijdens de contactvergaderingen. De heer Dermiaux antwoordt dat in principe de audit enkel de behandelingen van de asielaanvragen beoogt. Mevrouw van der Haert zegt hoe zeer het BCHV de aanwezigheid van het CGVS (en de andere asielinstanties) op de contactvergaderingen apprecieert en de openlijkheid waarmee de vragen worden beantwoord. Mevrouw Kerstenne vraagt in dit opzicht hoe het zit met de aanwezigheid van de RvV. Mevrouw van der Haert antwoordt dat de RvV in januari 2012 had ingestemd om regelmatig aanwezig te zijn op de contactvergaderingen maar dat sinds het aftreden van hun 1^e voorzitter ze niet weet hoe dit verder zal verlopen. Er wordt zeker vóór september 2012 opnieuw contact opgenomen met RvV.

23. Mevrouw van der Haert verwijst naar de publicatie van een verslag over de missie in de Republiek Guinee van het CGVS en de Franse en Zwitserse asielinstanties. Ze vraagt of het dit rapport is dat voortaan zal gebruikt worden voor de behandeling van de Guineese dossiers. De heer Dermaux antwoordt dat het CGVS zich niet zo maar op één enkele informatiebron baseert om beslissingen te nemen. Het CGVS wil hierover geen verder commentaar kwijt.

Mededelingen van het UNHCR (mevrouw Schockaert)

24. Mevrouw Schokaert deelt mee dat er drie nieuwe « Eligibility guidelines » van UNHCR zijn verschenen sinds de laatste contactvergadering.

25. De 1^e publicatie van 1 mei 2012 heeft betrekking op de leden van religieuze minderheden in Pakistan:

UN High Commissioner for Refugees, *UNHCR Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Members of Religious Minorities from Pakistan*, 14 May 2012, HCR/EG/PAK/12/02, available at: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4fb0ec662.html>

26. De 2^e publicatie van 31 mei 2012 heeft betrekking op Irak:

UN High Commissioner for Refugees, *UNHCR Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-Seekers from Iraq*, 31 May 2012, HCR/EG/IRQ/12/03, available at: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4fc77d522.html>

27. En heel recent is er in juni ook een nieuw standpunt verschenen over Syrië:

UN High Commissioner for Refugees, *International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic*, June 2012, available at: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4fd60deb2.html>

Mededelingen van IOM (mevrouw D'Hoop)

28. Mevrouw D'Hoop meldt dat in mei 2012, 302 personen opteerden voor de vrijwillige terugkeer naar hun land van herkomst met de steun van IOM. Voor de eerste vijf maanden van 2012

telt men 1.580 personen die voor vrijwillige terugkeer met IOM opteerden, dus een toename van 366 in vergelijking met de eerste vijf maanden van 2011.

29. In mei 2012 waren de voornaamste bestemmingslanden: Brazilië (51), Rusland (45), Oekraïne (37), Armenië (25) en Irak (22).

30. Van deze 322 personen, genoten 99 ervan extra bijstand bij hun re-integratie. Sinds januari 2012 genoten 526 personen extra bijstand. Dit is een toename van 41% ten opzichte van de eerste vijf maanden van 2011.

31. De voornaamste vrijwillige terugkeercijfers per provincie waren in mei 2012: Brussel-hoofdstad (121), provincie Antwerpen (49) en provincie Luik (26).

32. Onder de personen die beroep deden op de diensten van IOM telt men 126 migranten in onregelmatig verblijf, 114 uitgeprocedeerde asielzoekers en 62 asielzoekers die uit de procedure zijn gestapt.

33. De voornaamste bestemmingscontinenten waren: Europa (140), Azië (88) en Zuid-Amerika (52).

34. De vrijwillige terugkeerandidaten werden naar IOM georiënteerd m.n. door NGO's (185), Fedasil (55), Rode Kruis (NL en FR) (28), Steden en Gemeenten (14) en DVZ (13).

35. Mevrouw d'Hoop meldt de publicatie van hun jaarrapport dat nu ter beschikking ligt op de IOM-website (Engelse versie), de Nederlandse en Franse versies pas later.

36. Mevrouw d'Hoop meldt verder dat haar zwangerschapverlof eind augustus start en dat de heer Halimi haar zal vervangen op de contactvergaderingen.

37. Mevrouw Maes vraagt of de toename van het aantal vrijwillige terugkeren, te wijten is aan een of andere reden. Mevrouw D'Hoop antwoordt dat volgens IOM deze toename te danken is aan de inspanningen op gebied van informatie in de opvangcentra door Fedasil en door IOM buiten de centra en ook de diversificatie van het informatiemateriaal. IOM, in samenwerking met Fedasil, heeft inderdaad verschillende geïllustreerde brochures uitgegeven over dit onderwerp. Het project SEFOR van Dienst Vreemdelingenzaken heeft ook meegewerkt aan een betere informatie van mensen in het bezit van een 'Bevel om het grondgebied te verlaten'.

Mededelingen van de Dienst Voogdij (mevrouw Sebastiano)

38. In mei 2012 werden er 238 NBMV (198 jongens en 40 meisjes) gesignaleerd. De voornaamste landen van herkomst van deze NBMV waren: Afghanistan (97), Marokko (29), Guinee (18), Algerije (11), DR Congo (5), Ghana (5), Bangladesh (5), Kameroen (4), Angola (4) en Tunesië (4). Vijftien waren 13 jaar oud, 19 waren 14 jaar oud, 44 waren 15 jaar oud, 82 waren 16 jaar oud en 69 waren 17 jaar oud.

39. De Dienst Voogdij heeft 108 voogden toegewezen vooral aan minderjarigen afkomstig uit Afghanistan (49), Guinee (14), DR Congo (9) en Marokko (6).

40. Er werden 103 leeftijdtests uitgevoerd en 69 jongeren werden meerderjarig verklaard.

41. Mevrouw van der Haert vraagt of de Dienst Voogdij wat meer informatie heeft over het aantal NBMV met verblijf op hotel. Mevrouw Sebastiano antwoordt dat er nog altijd NBMV op hotel verblijf houden (zelfs na de leeftijdstest) maar dat ze geen informatie heeft over de volle omvang van dit probleem. Fedasil – verantwoordelijk voor hun opvang – beschikt over alle cijfers i.v.m. het aantal jongeren op hotel. Volgens informatie waarover de Dienst Voogdij weet heeft, werden er 70 minderjarigen in hotels ondergebracht in mei 2012. Het gaat hier om jongeren die een asielaanvraag indienden en minderjarig verklaard werden na een leeftijdstest, en minderjarigen niet asielzoekers die tegen Fedasil een verzoekschrift bij de Arbeidsrechtbank indienden met het oog op de toekenning van een opvangplaats.

Mededelingen van Fedasil (mevrouw Machiels)

42. Mevrouw Machiels is wegens een sterfgeval bij Fedasil vandaag niet aanwezig, waarvoor zij zich verontschuldigt. Gisteravond heeft zij nog de statistieken voor de contactvergadering van vandaag doorgestuurd. Het BCHV neemt de belangrijkste ervan op in het verslag van contactvergadering.

43. Op 31 mei 2012 werden 22.600 personen opgevangen in het opvangnetwerk, wat overeenkomt met een bezettingsgraad van 94, 6 %. Met de noodopvang erbij, telt men in totaal 23.375 personen. De stand op het gebied van procedure van de opgevangen personen blijft ongeveer gelijk aan vorige maand (68, 1% met lopende asielprocedure en 7, 5% met een lopende 9bis/9ter).

44. Wat de inkomstroom betreft, vormen de Afghanen de grootste groep (17,8%), gevolgd door de Russen, Guineeërs en Congolezen.

45. Eind mei 2012 werden er 797 NBMV opgevangen in aangepaste opvangplaatsen in het netwerk en 104 in een Observatiecentrum. Er waren er nog 173 op hotel. De belangrijkste nationaliteiten blijven nog steeds Afghanistan en Guinee.

46. Daarnaast deelt mevrouw Machiels ook per mail aan het BCHV mee, dat de instructies met betrekking tot het terugkeertraject en tot het einde van de opvangperiode binnenkort zullen verstuurd worden, maar dat zolang dit niet gebeurd is, de oude instructies van kracht blijven.

Mededelingen van Croix-Rouge (mevrouw Kerstenne)

47. Mevrouw Kerstenne deelt mee dat Croix-Rouge haar plaatsen voor NBMV binnenkort zal verdubbelen, van 30 naar 60 plaatsen.

Diversen

48. De heer Dermaux wijst op de Wereldvluchtelingendag die georganiseerd wordt op 20 juni waarbij het CGVS in samenwerking met 6 verschillende partners het project « be a refugee for a day » organiseert. Hij nodigt iedereen uit te gaan kijken op de site www.refugeeforaday.be. Er zullen ook verschillende acties worden ondernomen in de stations en ook een grote verrassingsactie is voorzien.

49. Mevrouw Maes verwijst naar de vacature die vorige maand werd gelanceerd toen het BCHV een beleidscoördinator zocht. Ze deelt mee dat die vacature is ingevuld door Ruben Wissing en dat bijgevolg een nieuwe vacature eerstdaags op de website van het BCHV zal verschijnen voor een jurist op het project analyse. Alle kandidaten kunnen hun CV en motivatiebrief richten aan mevrouw van der Haert.

50. De heer Dijon deelt mee dat ook Jesuit Refugee Service op zoek is naar een directeur. Hij kondigt ook aan dat het Jaarverslag van JRS-Belgium is gepubliceerd.

**De volgende contactvergaderingen vinden plaats
op 11 september, 9 oktober, 13 november en 11 december 2012
op de zetel van Fedasil, Kartuizerstraat 19-21, 1000 Brussel**