

## BIJLAGE 1: AANBEVELINGEN

### Hoofdstuk 2: Socio-economische inschakeling van asielzoekers en erkende vluchtelingen

Titel	Ontwikkeling	Bestemming
<b>2015/1 Een snellere toegang tot opleidingen</b>	Myria beveelt aan om het begin van taalopleidingen en kwalificerende opleidingen meer te spreiden over het jaar om de integratie- en socio-professionele inschakeling van asielzoekers en erkende vluchtelingen te versnellen. De ervaring leert dat ze vaak maanden moeten wachten voor ze taallessen kunnen volgen en nog eens maanden voor ze kunnen overstappen naar een hoger niveau. Die wachtperiodes vertragen hun integratieproces aanzienlijk en zetten een rem op hun socio-professionele inschakeling.	Gemeenschappen, Minister voor Maatschappelijke Integratie
<b>2015/2 Een vereenvoudigde erkenning van competenties</b>	Myria beveelt aangepaste maatregelen aan voor asielzoekers en erkende vluchtelingen die niet naar hun land kunnen terugkeren om alle documenten te verzamelen die ze nodig hebben om hun diploma te laten erkennen (tests, enz.).	Gemeenschappen, Staatssecretaris voor Asiel en Migratie
<b>2015/3 De invoering van kinderopvang voor een rechtvaardiger toegang tot opleidingen en werk</b>	Myria beveelt het organiseren van kinderopvang aan tijdens de taalopleidingen en kwalificerende opleidingen, of aangepaste opleidingen waarnaar ouders kunnen komen met hun kinderen. Alleenstaande erkende vluchtelingen met kinderen lopen meer kans om afhankelijk te zijn van een sociale uitkering. Het is belangrijk om hen te helpen bij de inschakeling op de arbeidsmarkt en daartoe opleidingen te volgen, want het opleidingsniveau van die ouders bepaalt rechtstreeks hoe ze het schooltraject van hun kinderen kunnen opvolgen.	Gemeenschappen, Minister van Welzijn, Volksgezondheid en gezin, Minister van Inburgering, Minister voor Maatschappelijke Integratie

### Hoofdstuk 3: Toegang tot het grondgebied

Titel	Ontwikkeling	Bestemming
<b>2015/4 Meervoudig visum voor familiebezoek</b>	Myria beveelt aan om in de vreemdelingenwet het recht op een visum voor kort verblijf met het oog op een familiebezoek te verankeren, ten minste voor de familieleden van Belgen. Daarnaast meent Myria dat er wettelijke garanties zouden moeten worden geboden om elke persoon, ongeacht zijn nationaliteit, de mogelijkheid te bieden normale familierelaties te onderhouden, met inbegrip van het recht om bezoek van zijn ouders te ontvangen. Dat visum zou meervoudige binnenkomsten moeten toelaten, waarbij de verlenging ervan onderworpen zou kunnen worden aan strikte voorwaarden.	Eerste Minister, Minister van Binnenlandse Zaken, Staatssecretaris voor Asiel en Migratie

### Hoofdstuk 4: Internationale bescherming en staatloosheid

Titel	Ontwikkeling	Bestemming
<b>2015/5 Het belang van het kind moet een doorslaggevende rol spelen bij het bepalen van de verantwoordelijke lidstaat</b>	Myria beveelt aan dat de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) in het beslissingsproces over een Dublin-overdracht het belang van het kind als doorslaggevend belang in aanmerking neemt. Het kind – of het nu begeleid wordt of niet – zou moeten gehoord worden in elke procedure die hem aanbelangt, op voorwaarde dat dit in zijn belang is en aangepast aan zijn of haar ontwikkelingsniveau. Daarenboven moet de motivering van de DVZ duidelijk aangeven hoe zij dat belang in rekening heeft genomen in haar besluitvorming.	Dienst Vreemdelingenzaken
<b>2015/6 Het belang van het kind</b>	Het is essentieel dat de rechten en het belang van het kind de doorslaggevende overweging zijn in alle fasen van het proces en voor alle instanties en actoren die daarbij betrokken zijn. Myria beveelt aan om in het Migratiewetboek, dat de regering wenst op stellen, een transversale bepaling op te nemen die alle actoren verplicht om in elk van zijn beslissingen (direct of indirect), het belang van het kind in overweging te nemen.	Eerste Minister, Minister van Binnenlandse Zaken, Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Dienst Vreemdelingenzaken

Titel	Ontwikkeling	Bestemming
<b>2015/7 Een betere rechtspositie en rechtsbescherming voor staatloze personen</b>	<p>Om de rechtspositie van staatloze personen te verbeteren, formuleert Myria volgende aanbevelingen om de regering te ondersteunen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Een gestandaardiseerde registratiepraktijk in het Rijksregister verzekeren van staatlozen en beslissingen die op hen betrekking hebben. Het geven van een opleiding aan ambtenaren van de burgerlijke stand in steden en gemeenten over de inschrijving van staatlozen en mensen van onbepaalde nationaliteit, zal bijdragen tot een uniformere praktijk.</li> <li>· De beslissingen tot erkenning van de hoedanigheid van staatloze die door hoven en rechtbanken worden genomen, automatisch meedelen aan de gemeenten, om de inschrijving in de registers te faciliteren.</li> <li>· De procedure voor de vaststelling van staatloosheid zou procedurele waarborgen moeten bevatten, waaronder de toegang tot gratis juridisch advies en het recht op een effectief rechtsmiddel wanneer een verzoek wordt afgewezen.</li> <li>· Het statuut van staatloosheid moet gekoppeld worden aan de toegang tot een verblijfsrecht. Bovendien zouden kandidaat-staatlozen zolang de procedure voor de vaststelling van de staatloosheid loopt, een tijdelijke verblijfsvergunning moeten ontvangen en een behandeling van hetzelfde niveau krijgen als asielzoekers.</li> <li>· Het oprichten van een gespecialiseerd orgaan om uniforme rechtspraak te garanderen. Op korte termijn kan dat door een netwerk van referentiemagistraten inzake staatloosheid op te richten.</li> <li>· Met het oog op het vaststellen van eventuele inbreuken op de openbare orde of de nationale veiligheid in het kader van het verblijfsrecht, pleit Myria ervoor de eventuele onverwijderbaarheid van de erkende staatloze in rekening te nemen.</li> <li>· Daarnaast beveelt Myria aan om, in het licht van de recente wetswijziging, staatloze personen uit te sluiten van de regeling die een retributie invoert om de administratieve kosten verbonden aan de behandeling van een verblijfsaanvraag te dekken, zolang zij nog via een regularisatie een verblijfsrecht moeten bekomen.</li> </ul>	Eerste Minister, Minister van Binnenlandse zaken, Minister van Justitie, Federaal Parlement, Staatssecretaris voor Asiel en Migratie

#### Hoofdstuk 5: Recht op gezinsleven

Titel	Ontwikkeling	Bestemming
<b>2015/8 Een transversale bepaling over het belang van het kind integreren in het Migratiewetboek</b>	Myria beveelt aan om in het Migratiewetboek dat de regering wenst uit te werken, een transversale bepaling te voorzien die zowel de administratie als de rechtsinstanties ertoe verplicht om in de allereerste plaats rekening te houden met het belang van kinderen in alle procedures die op hen betrekking hebben en om het standpunt te horen van oordeelsbekwame kinderen alvorens eender welke beslissing te nemen die hen aanbelangt.	Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Federaal Parlement
<b>2015/9 Een beroep met volle rechtsmacht bij de RvV voorzien inzake gezinshereniging</b>	Om de notie van daadwerkelijk rechtsmiddel volgens het Europees recht te eerbiedigen en de verplichting om het belang van het kind in alle procedures in aanmerking te nemen, beveelt Myria aan dat een beroep met volle rechtsmacht wordt ingevoerd bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen inzake gezinshereniging.	Dienst Vreemdelingenzaken, Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Federaal Parlement

#### Hoofdstuk 6: Vrij verkeer en economische migratie

Titel	Ontwikkeling	Bestemming
<b>2015/10 De controle op en eventuele intrekking van het verblijfsrecht van EU-burgers moet geval per geval behandeld worden en niet stelselmatig</b>	Myria wil eraan herinneren dat de Dienst Vreemdelingenzaken in geen geval het verblijfsrecht van EU-onderdanen die OCMW-steun krijgen automatisch mag intrekken, maar een individuele beoordeling moet maken. Myria beveelt aan om alle praktische maatregelen te nemen om de systematische controle van de persoonlijke gegevens van die burgers te voorkomen, dit om het verbod te respecteren dat de vrij verkeerrichtlijn van de EU voorschrijft.	Dienst Vreemdelingenzaken, Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Federaal Parlement

Titel	Ontwikkeling	Bestemming
<b>2015/11 Myria een nieuwe bevoegdheid geven: de werknemers van de EU en hun familie ondersteunen</b>	Myria beveelt aan dat het tegen 21 mei 2016 het mandaat en de middelen krijgt toegewezen om de rol van nationaal contactpunt te vervullen voor de samenwerking en informatie-uitwisseling tussen de lidstaten om de gelijke behandeling te bevorderen en de werknemers van de EU en hun familieleden te ondersteunen. Myria kan gebruikmaken van zijn opgedane ervaring en deskundigheid in de domeinen van het vrije verkeer, de rechten van de Europese burgers en de gelijke behandeling om het noodzakelijke overleg tot stand te brengen met alle betrokken actoren.	Eerste Minister, Minister van Werk, Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Gemeenschappen, Gewesten
<b>Hoofdstuk 8: Regularisatie van verblijf</b>		
Titel	Ontwikkeling	Bestemming
<b>2015/12 Duidelijke regularisatiecriteria integreren in de regelgeving</b>	Myria beveelt aan om duidelijke criteria voor humanitaire regularisatie in de wet- of de regelgeving te verankeren, bij de uitwerking van het door de regering gewenste Migratiewetboek.	Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Federaal Parlement
<b>Hoofdstuk 9: Terugkeer, detentie en verwijdering</b>		
Titel	Ontwikkeling	Bestemming
<b>2015/13 Het belang van het kind als allereerste overweging nemen in het terugkeerproces van families met minderjarige kinderen</b>	Myria beveelt de actoren die betrokken zijn bij de terugkeer van families met minderjarige kinderen in irregulier verblijf aan, om van het belang van het kind de allereerste overweging te maken zowel op het moment van de afgifte van een bevel om het grondgebied te verlaten als bij de uitvoering ervan.	Dienst Vreemdelingenzaken, lokale en federale politiediensten
Titel	Ontwikkeling	Bestemming
<b>2015/14 Een specifieke opleiding over de rechten van het kind voor alle actoren die betrokken zijn bij het terugkeerproces van families met minderjarige kinderen</b>	Myria beveelt de actoren die betrokken zijn bij de terugkeer van families met minderjarige kinderen in irregulier verblijf aan om een specifieke opleiding te volgen over de rechten van het kind en hoe ze het beste te respecteren in de praktijk.	Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Dienst Vreemdelingenzaken, Minister van Binnenlandse Zaken, Commissaris-generaal van de Federale Politie
<b>Hoofdstuk 10: Procedurele waarborgen</b>		
Titel	Ontwikkeling	Bestemming
<b>2015/15 Recht op rechtsbijstand</b>	Om conform het arrest <i>Anakomba Yula v. België</i> van 10 maart 2009 te zijn, beveelt Myria aan om artikel 668 van het Gerechtelijk Wetboek aan te passen en de woorden 'op regelmatige wijze' en in punt c) uit dit artikel te schrappen, opdat de kosteloze rechtsbijstand toegankelijk zou zijn voor alle vreemdelingen en voor alle soorten procedures.	Minister van Justitie
Titel	Ontwikkeling	Bestemming
<b>2015/16 Het recht om gehoord te worden bij een terugkeerbesluit</b>	Myria beveelt aan dat de Dienst Vreemdelingenzaken bij het nemen van een bevel om het grondgebied te verlaten en een inreisverbod, de migrant alsnog de kans geeft zijn situatie toe te lichten (familie - en gezinsleven, belang van het kind, gezondheidstoestand ...). Globaal beveelt Myria aan dat de autoriteiten het recht om gehoord te worden waarborgen ten aanzien van iedere vreemdeling die een bevel om het grondgebied te verlaten zal ontvangen, maar die voordien nog geen enkele procedure heeft doorlopen of die over nieuwe elementen beschikt sinds een asiel- of verblijfsprocedure afgelopen is.	Eerste Minister, Minister van Binnenlandse Zaken, Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Dienst Vreemdelingenzaken
Titel	Ontwikkeling	Bestemming
<b>2015/17 Beroepstermijn op het bevel om het grondgebied te verlaten</b>	Myria raadt aan dat de Dienst Vreemdelingenzaken op het bevel om het grondgebied te verlaten duidelijk vermeldt welke beroepstermijn in het specifieke geval van betrokkene van toepassing is. Dit om meer rechtszekerheid te verschaffen zodat de betrokkene met de kennis van de correcte beroepstermijn de mogelijk krijgt zijn recht op een effectief rechtsmiddel te doen gelden.	Dienst Vreemdelingenzaken

## Hoofdstuk 11: Verschillen in behandeling

Titel	Ontwikkeling	Bestemming
<b>2015/18 Toegang tot bankdiensten</b>	<p>Myria vindt dat personen, ongeacht hun verblijfstitel, die voldoen aan de identificatievereiste toegang moeten krijgen tot bankdiensten in het algemeen en minstens tot een basisbankdienst.</p> <p>Myria vraagt de Belgische overheid om bij de omzetting van de EU-wetgeving de voorwaarden niet verder te verstrengen, de wetgeving in overeenstemming te brengen met de grondrechten voor vreemdelingen en erop toe te zien dat deze regelgeving kan worden afgedwongen van de financiële instellingen.</p>	Eerste Minister, Minister van Economie
<b>2015/19 Impactanalyse grondrechten</b>	<p>Myria vraagt om waakzaam te blijven bij maatregelen die een vergaande impact kunnen hebben op de grondrechten van vreemdelingen en vraagt dat zij voorafgaand ter advies zouden worden voorgelegd aan de bevoegde mensenrechteninstellingen in België, zoals de Privacycommissie, het Interfederaal Gelijkekansencentrum, de kinderrechteninstanties en het Federaal Migratiecentrum.</p>	Eerste Minister, Staatssecretaris voor Asiel en Migratie
<b>2015/20 Retributie</b>	<p>Myria vraagt dat verschillende categorieën van vreemdelingen worden vrijgesteld van de retributie zoals staatlozen die een verblijfsaanvraag indienen en slachtoffers mensenhandel in een stopprocedure.</p> <p>Myria vraagt dat bij de betaling van de retributie – die een ontvanke-lijkheidsvoorwaarde voor een aanvraag gezinshereniging is - voorzien wordt in een vrijstelling of minstens een vermindering van het bedrag voor personen en gezinnen die niet in de financiële mogelijkheid zijn dit te betalen.</p>	Staatssecretaris voor Asiel en Migratie
<b>2015/21 Inschrijvingen en ambtshalve schrappingen</b>	<p>Myria beveelt de Belgische overheid aan om het wettelijk kader en de praktijk van inschrijvingen en ambtshalve schrappingen verder te verduidelijken zodat burgers meer duidelijkheid krijgen over die procedures. Myria vraagt dat gemeenten verder worden aangemoedigd om een verordening inzake inschrijvingen en woonstcontroles aan te nemen zoals voorzien in het Koninklijk Besluit van 1992 of verouderde verordeningen te actualiseren. Myria vraagt dat er een bijkomende controle wordt ingebouwd voor de ambtshalve schrappingen onder meer via een gemotiveerde beslissing en na een onderzoek met bewijskracht. Het digitaliseren van de procedure kan de afhandelingstermijnen verkorten. De problematiek moet meer aan bod komen in de basisopleiding en de voorgezette opleiding met daarbij aandacht voor praktijkgerichte opleiding voor politie op het terrein.</p>	Minister van Binnenlandse Zaken
<b>2015/22 Inschrijvingen en ambtshalve schrappingen</b>	<p>Verder dringt Myria aan op een vereenvoudiging van de inschrijving op een referentieadres bij een OCMW. Burgers komen vaak in praktische moeilijkheden omdat ze niet tijdig een woning kunnen vinden en de huidige voorwaarden van onvoldoende bestaansmiddelen kunnen een belemmering vormen. Via een sociaal onderzoek zouden OCMW's snel kunnen beoordelen of iemand (tijdelijk) nood heeft aan een referentieadres en daarbij mogelijke misbruiken uitsluiten.</p>	Minister van Maatschappelijke Integratie, Minister van Binnenlandse Zaken

## BIJLAGE 2: HERINNERING AAN ESSENTIËLE VROEGERE AANBEVELINGEN

In het verleden, toen het nog deel uitmaakte van het oude Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding, heeft Myria al een reeks aanbevelingen geformuleerd tegenover de overheid. Hier volgt een selectie van aanbevelingen die ons nog altijd actueel lijken en die we hernemen in onze naam.

### Algemeen

**De migratiewetgeving coördineren in een toegankelijk wetboek vreemdelingenrecht.** Myria beveelt aan dat de uitwerking van een “wetboek vreemdelingenrecht” gebeurt, na een brede raadpleging van het middenveld. De wet van 15 december 1980 is immers ontoegankelijk, en zelfs tegenstrijdig geworden door zijn veelvoudige aanpassingen. Voor de toepassing hiervan moeten de nodige personeels- en financiële middelen worden voorzien.

Dat wetboek moet met name omvatten:

- duidelijke humanitaire regularisatiecriteria die verankerd zijn in de regelgeving
- een verblijfsstatuut voor erkende staatlozen
- een verblijfsstatuut voor onverwijderbare personen

### Recht op gezinsleven

**In de strijd tegen schijnhuwelijken zowel het gezins- en privéleven respecteren, als de strijd tegen de mensenhandel voeren.** Een evenwichtig dispositief in de strijd tegen de schijnhuwelijken moet als uitdrukkelijk opzet hebben het gezinsleven en de eerbare intenties daartoe van kandidaat-huwelijkspartners maximaal te vrijwaren en een doortastende strijd te voeren tegen misbruiken en mensenhandel.

### Verblijf

**Een longitudinale opvolging van de geregulariseerde personen organiseren.** Myria beveelt aan om de gegevens te bewaren van de personen die een beroep doen op het artikel 9bis van de vreemdelingenwet, opdat een longitudinale opvolging van deze personen verzekerd kan worden. Dan kan zowel op kwantitatieve als op kwalitatieve wijze het sociale en professionele parcours, dat zij na hun regularisatie afleggen, geanalyseerd worden. Dit type van opvolging moet ook toegepast kunnen worden op andere categorieën vreemdelingen (studenten, gezinsherenigers ...).

**Het recht om klacht neer te leggen waarborgen voor vreemdelingen in onwettig verblijf.** Myria beveelt aan om een specifiek veld toe te voegen aan het administratieve controleverslag van vreemdelingen dat de politie opstelt ten behoeve van de DVZ, waarmee de politie kan meedelen dat de vreemdeling zich vrijwillig aanbood met het oog op het neerleggen van een klacht. Myria vraagt dat alle nuttige maatregelen worden genomen zodat een slachtoffer van een misdrijf in onwettig verblijf dezelfde rechten heeft als ieder ander slachtoffer in overeenstemming met de Europese richtlijn 2012/29/EU die vóór 16 november 2015 moet zijn omgezet.

### Detentie en verwijdering

**Myria informeren over het gevolg dat gegeven wordt aan de klachten van de gedetineerden in de gesloten centra.** Myria herhaalt de wens op de meest volledige manier geïnformeerd te worden over het gevolg dat wordt gegeven aan klachten van vreemdelingen in de gesloten centra, namelijk via de ontvangst van een kopie van de klacht, van de beslissing die erop volgt of van het PV van de bemiddeling.

### Migratie om studieredenen

**De noodzakelijke statistische instrumenten ontwikkelen om de parameters voor de toegang tot de arbeidsmarkt (als werknemer of zelfstandige) voor vreemde studenten te identificeren, te kennen en te analyseren.** Myria pleit ervoor dat de nieuwe maatregelen van het migratiebeleid ten aanzien van de vreemde studenten uitgebreid worden op basis van een uitgebreide kennis van de actuele en reële dynamiek van de toegang tot de arbeidsmarkt (als werknemers of zelfstandigen) voor vreemde studenten.

### Economische migratie

Myria raadt de overheden aan om in nauw overleg met de sociale partners de mogelijkheid te onderzoeken om **effectieve en transparante migratiekanalen open te stellen voor laaggeschoolde migranten.**

Myria beveelt aan om **duidelijke en heldere informatie over legale vormen van migratie via consulaten en ambassades** ter beschikking te stellen aan kandidaat-migrant en dit ongeacht hun opleidingsniveau.