

Bijlage 1. Aanbevelingen

FOCUS: Gezinshereniging		
Titel	Ontwikkeling	Bestemming
Aanvraag gezinshereniging in België toestaan voor begunstigen internationale bescherming	Myria beveelt aan de mogelijkheid te bieden aan de begunstigde van internationale bescherming om zelf de aanvraag gezinshereniging voor zijn familieleden in te dienen in België.	Federaal Parlement, staatssecretaris voor Asiel en Migratie
Titel	Ontwikkeling	Bestemming
Criteria voor buitengewone omstandigheden in regelgeving verankeren	<p>Myria beveelt aan criteria voor “buitengewone omstandigheden” die toelaten een aanvraag gezinshereniging bij de gemeente in België in te dienen, in de regelgeving te verankeren. Bij wijze van voorbeeld raadt Myria aan deze omstandigheden aan te nemen in het geval:</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Er minderjarige kinderen bij betrokken zijn; ■ Er sprake is van een zorgwekkende medische of humanitaire situatie, ook wanneer die op zichzelf niet in aanmerking zou worden genomen voor een regularisatie om medische redenen; ■ Het een land van terugkeer betreft waarnaar FOD Buitenlandse Zaken elke reis afraadt; ■ Het om een koppel gaat waarbij de echtgeno(o)t(e) tijdens de behandeling van de aanvraag gezinshereniging niet mee kan terugkeren, vanwege haar of zijn beschermingsstatus in België; ■ Er sprake is van een situatie waarin een onmogelijkheid van terugkeer duidelijk buiten de wil van betrokkene ligt (sluiting van de grenzen, sluiting van de ambassades, oorlogstoestand, ...). <p>Naast deze criteria beveelt Myria ook aan de mogelijkheid open te houden voor een discretionaire beoordeling van “buitengewone omstandigheden”, wat inhoudt dat ook een concreet en verregaand onderzoek kan plaatsvinden (met overeenkomstige motivering), in het kader van artikel 8 EVRM, de doeltreffendheidsvereiste van de gezinsherenigingsrichtlijn, het belang van het kind en alle andere relevante belangen en omstandigheden (overeenkomstig de individuele beoordelingsplicht zoals vervat in artikel 17 gezinsherenigingsrichtlijn).</p> <p>In de regelgeving een bindende termijn verankeren van 3 maanden om te oordelen over de aanwezigheid van buitengewone omstandigheden (en dus over de ontvankelijkheid van de aanvraag gezinshereniging).</p>	Federaal Parlement, staatssecretaris voor Asiel en Migratie
Titel	Ontwikkeling	Bestemming
Verankering van een bindende procedure voor gezinshereniging krachtens artikel 8 EVRM en 17 van de richtlijn gezinshereniging	<p>Myria beveelt aan in de regelgeving een bindende standaardprocedure te verankeren zodat bij de behandeling van een verzoek gezinshereniging, in het geval strikt genomen de wettelijke voorwaarden voor de gezinshereniging niet (volledig) vervuld zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Er de verplichting is om systematisch en terdege onderzoek te doen naar de vraag of een weigering van het verblijfsrecht geen risico van een schending van artikel 8 EVRM met zich meebrengt; ■ Er de verplichting is systematisch overeenkomstig artikel 17 van de gezinsherenigingsrichtlijn elk verzoek individueel te beoordelen en daarbij alle relevante factoren in aanmerking te nemen inclusief de aard en de hechtheid van de gezinsband. 	Federaal Parlement, staatssecretaris voor Asiel en Migratie
Titel	Ontwikkeling	Bestemming
Het recht op gezinshereniging toestaan aan de NBMV die tijdens of de asielpprocedure meerderjarig werd.	Myria beveelt aan dat, in overeenstemming met het arrest van het HvJ over deze kwestie, de Belgische praktijk en wet meteen gewijzigd wordt zodat de NBMV, erkend als vluchteling of met subsidiaire bescherming, die minderjarig was op het ogenblik van de asielaanvraag, maar tijdens of na hun procedure meerderjarig worden, nog steeds het recht op gezinshereniging kan uitoefenen wanneer de aanvraag daartoe wordt ingediend binnen een termijn van 12 maanden na de toekenning van de beschermingsstatus, en dat een overgangsmaatregel wordt voorzien voor diegenen die in het verleden het recht op gezinshereniging hebben mislopen, waarbij in de individuele gevallen rekening zou gehouden kunnen worden met de leeftijden en de effectief beleefde familiebanden tussen de jongere en zijn ouders.	Federaal Parlement, staatssecretaris voor Asiel en Migratie
Titel	Ontwikkeling	Bestemming
Vormingen organiseren voor diplomatiek personeel en private dienstverleners	Myria beveelt aan vormingen te organiseren voor diplomaten en ter attentie van het personeel van privéfirma's aan wie de visumdiensten werden uitbesteed waarbij de klemtoon op deze mensenrechtelijke aspecten wordt gelegd en waarbij externe actoren, zoals Myria en UNHCR, worden betrokken.	FOD Buitenlandse Zaken

Titel	Ontwikkeling	Bestemming
Asielrelaas laten gelden als bewijs van gezinsband	Myria beveelt aan vanwege de toekenning van bescherming de verklaringen tijdens de asielprocedure die duiden op een gezinsband, als bewijs te beschouwen.	DVZ
Titel	Ontwikkeling	Bestemming
Gebruik maken van lagere bewijsstandaard in gezinshereniging	Naar het voorbeeld van de asielprocedure, het voordeel van de twijfel en een lagere bewijsstandaard toe te passen op procedures gezinshereniging met begunstigden van internationale bescherming. Een lagere bewijsstandaard, met name het voldoende achten dat deze aspecten “geloofwaardig” en “waarschijnlijk” werden gemaakt, eerder dan een absoluut bewijs te vereisen en dit zowel bij de beoordeling van de onmogelijkheid om documenten te verkrijgen (die in bepaalde gevallen ‘vermoed’ moet worden), als bij de beoordeling van de familiebanden zelf.	DVZ, FOD Buitenlandse Zaken
Titel	Ontwikkeling	Bestemming
Het bestaande cascadesysteem inzake documenten breder toepassen	<p>Myria beveelt aan artikel 12bis §5-6 Vw. meer systematisch toe te passen, met name door meer gebruik te maken van het bestaande cascadesysteem en het ruimer toe te passen dan in de huidige praktijk. Dit houdt in:</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Flexibeler te zijn in het aanvaarden van “andere geldige bewijzen”, alsook een ruimer gamma aan “andere geldige bewijzen” in rekening te nemen; ■ Routinegebruik van DNA-test vermijden (enkel bij sterke twijfel of bij sterke indicatie van fraude) en pas na onderzoek van alle andere soorten bewijs. Bij positief resultaat, DNA-kosten laten dekken door de staat; ■ Flexibeler gebruik maken van de mogelijkheid om over te gaan tot een onderhoud en betrokkenen te horen om bepaalde zaken uit te klaren en twijfels over de familiebanden of identiteit weg te nemen; ■ Een actieve onderzoeksplicht in hoofde van DVZ te aanvaarden (onderhoud, haalbare alternatieven voorstellen om de familieband te onderzoeken ...), ook in het kader van het onderzoek naar “de onmogelijkheid om officiële documenten over te leggen” en daarbij aan te nemen (te vermoeden) dat in principe de meeste familieleden van begunstigden van internationale bescherming problemen ondervinden om documenten te verkrijgen. <p>Myria beveelt aan het wettelijk cascadesysteem uit te breiden naar de andere vereiste documenten in het kader van de gezinshereniging die geen betrekking hebben op de gezinsbanden, maar waarbij ook een contact met de autoriteiten vereist is. En wettelijk verankeren dat ook in deze gevallen een weigering niet louter gebaseerd mag worden op het gebrek aan deze (officiële) documenten.</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Myria beveelt aan het cascadesysteem en de nodige flexibiliteit inzake bewijsstandaard en bewijslast ook toe te passen bij de indiening van de aanvraag (door de ambassades en door DVZ in een later stadium bij de officiële inontvangstname), om niet onnodig de aanvragen te laten vertragen. 	DVZ, FOD Buitenlandse Zaken
Titel	Ontwikkeling	Bestemming
Garanties rond leeftijdsbepaling versterken	<p>Myria beveelt aan dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Wanneer DVZ beslist de officiële akte die de leeftijd aantoont niet te aanvaarden, dit afdoende motiveert, in overeenstemming met de regels van het internationaal privaatrecht; ■ Om wettelijk te verankeren dat, in het geval van een gezinshereniging met een erkend vluchteling of subsidiair beschermde, een weigeringsbeslissing niet louter gebaseerd mag worden op basis van het gebrek aan (authentieke) documenten die de leeftijd aantonen: in dat geval moet hetzelfde cascadesysteem toegepast worden als datgene dat van toepassing is op de situatie van het gebrek aan documenten die de familiebanden aantonen; ■ Bij twijfel over de leeftijd, het voordeel van de twijfel toegekend wordt aan de aanvrager. Aldus kan enkel een situatie van manifeste twijfel over de leeftijd, een rol spelen bij de beoordeling van de aanvraag; ■ Een systeem van multidisciplinaire evaluatie van de leeftijd moet worden ingebouwd, met duidelijke standaarden en uitgevoerd door een onafhankelijke instantie en niet enkel gebaseerd op een medisch onderzoek; ■ Wanneer er een medisch aspect wordt toegevoegd aan deze evaluatie, deze enkel te laten uitvoeren mits toestemming van de aanvragers of officiële voogd en in overeenstemming met de pertinente medische en ethische standaarden. De foutenmarge moet daarbij ook telkens in rekening genomen worden, in het voordeel van de betrokkene. 	DVZ, FOD Buitenlandse Zaken, Federaal parlement, staatssecretaris voor Asiel en Migratie

Titel	Ontwikkeling	Bestemming
Een recht op gezinshereniging mogelijk maken voor de ouders van een kind dat internationale bescherming geniet (maar begeleid is) of in bepaalde andere situaties voor ouders van kinderen met een verblijfsrecht op een andere basis	Myria beveelt aan een wijziging van de regelgeving te overwegen zodat, voor nader te bepalen categorieën of in behartenswaardige situaties, een verblijfsrecht mogelijk wordt gemaakt voor de ouder(s) van kinderen-derdelanders (zoals voor ouders van kinderen met een verblijfsstatuut op basis van een humanitaire of medische regularisatie of in het kader van een duurzame oplossing, en zoals voor ouders van begeleide erkende vluchtelingen of subsidiair beschermden).	Federaal Parlement, staatssecretaris voor Asiel en Migratie
Zorg voor bescherming van het kind tegen verwijdering	Myria beveelt aan in de wet een bescherming van het kind tegen uitwijzing te voorzien, vanaf het ogenblik dat de ouders de wens hebben uitgedrukt om hun kind in te schrijven, en dit tijdens de gehele procedure van de vaststelling van de afstamming (inclusief een eventueel onderzoek en beroepsprocedure).	Federaal Parlement, staatssecretaris voor Asiel en Migratie
Onmiddellijke afgifte ontvangstbewijs inschrijving of ontvangstbewijs aanvraag inschrijving	Myria beveelt aan dat de gemeenten al de nodige maatregelen nemen om aan de familieleden het ontvangstbewijs van aanvraag tot inschrijving of het ontvangstbewijs van inschrijving onmiddellijk af te geven.	Gemeenten
Hoofdstuk 4: Internationale bescherming		
Introduceer een verbod op refoulement in de wet	Myria beveelt aan om in de Belgische vreemdelingenwet een transversale bepaling op te nemen die de uitzetting of verwijdering van een vreemdeling verbiedt indien er een ernstig risico bestaat op behandelingen die in strijd zijn met de artikelen 2 en 3 van het EVRM.	Federaal parlement, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, DVZ
Introduceer het recht om te worden gehoord vóór het BGV wordt uitgevaardigd	Myria beveelt aan dat artikel 62 §1 van de vreemdelingenwet wordt gewijzigd zodat elke vreemdeling, ook aan de grens, het recht zou hebben om te worden gehoord voor de afgifte van een verwijderingsbesluit of een intrekking van het verblijfsrecht en dat hij, nadat hij daarvan in een voor hem begrijpelijke taal op de hoogte werd gebracht, de elementen zou kunnen laten gelden die een ernstig risico op onmenselijke of vernederende behandelingen en een schending van het hoger belang van het kind kunnen aantonen.	Federaal Parlement, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, DVZ
Zorg voor een grondig onderzoek van het risico op mishandeling	Myria beveelt aan dat, wanneer de vreemdeling een ernstig risico op onmenselijke of vernederende behandelingen aanvoert of dit risico kennelijk voortvloeit uit de situatie in het land van terugkeer of eigen is aan de persoon, de wet oplegt dat een grondig onderzoek van dit risico moet worden gedaan door een autoriteit die over de noodzakelijke deskundigheid en middelen beschikt.	Federaal Parlement, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, DVZ
Geef specifieke motivatie voor het risico van mishandeling in de BGV	Myria beveelt aan dat de Belgische regelgeving expliciet voorziet in een verwijderingsbesluit in de zin van de terugkeerrichtlijn, met een specifieke motivatie voor het risico op slechte behandelingen en een onderzoek naar het superieure belang van het kind (telkens wanneer een verwijderingsbesluit direct of indirect een kind betreft), met in principe de bepaling van het terugkeerland, en dat uiterlijk op het moment van detentie moet worden gemeld.	Federaal Parlement, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, DVZ
Maak het advies van CGVS over het risico bindend	Myria beveelt aan dat het advies van het CGVS, wanneer deze tot het besluit is gekomen dat er in geval van een verwijdering een risico op onmenselijke of vernederende behandelingen bestaat, bindend zou zijn en elke verwijdering zou verbieden zolang er over de situatie geen nieuw advies van het CGVS werd uitgebracht dat vaststelt dat er geen ernstig risico op onmenselijke of vernederende behandelingen meer bestaat.	Federaal Parlement, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, DVZ

Titel	Ontwikkeling	Bestemming
Geef een automatisch schorsende oproep aan de RVB	Myria beveelt aan om een automatische opschortende werking te voorzien van het beroep bij de RvV tegen beslissingen tot verwijdering waarbij een risico wordt aangevoerd op schending van de artikelen 2 en 3 van het EVRM (of vergelijkbare bepalingen, als de artikelen 3, 4 en 19 §2 van het Handvest van de grondrechten van de EU).	Federaal Parlement, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, DVZ
Hoofdstuk 6: Vrij verkeer, economische migratie en studenten		
Titel	Ontwikkeling	Bestemming
Publiceer gegevens over verblijfsvergunningen van EU-burgers per motief van afgifte	Myria beveelt aan dat de overheid DVZ opdraagt jaarlijks gegevens te publiceren over de verblijfsvergunningen van EU-burgers per motief van afgifte.	Federale regering, staatssecretaris voor Asiel en Migratie
Titel	Ontwikkeling	Bestemming
Onmiddellijke afgifte ontvangstbewijs inschrijving of bewijs aanvraag inschrijving	In het licht van de richtlijn 2014/54 beveelt Myria aan dat de gemeenten de termijnen respecteren en onmiddellijk een bijlage 19 of bijlage 19ter afleveren indien de EU-burger en zijn derdelandse familieleden zich bij de gemeente aanbieden.	Gemeenten
Titel	Ontwikkeling	Bestemming
Zo efficiënt mogelijke gemeentelijke inschrijvingsprocedures voor EU-burgers	Myria vraagt om de inschrijvingsprocedures voor EU-burgers te onderwerpen aan een onderzoek op efficiëntie, zodat ze een minder grote belemmering vormen voor het vrij verkeer van personen binnen de EU.	Gemeenten
Hoofdstuk 8: Nationaliteit		
Titel	Ontwikkeling	Bestemming
Specifieke opleidingen over nationaliteit	Myria beveelt aan dat gemeentebeambten die zich bezighouden met nationaliteits-kwesties een specifieke opleiding krijgen over toegang tot de Belgische nationaliteit en procedures.	Gemeenten
Titel	Ontwikkeling	Bestemming
Geen voorwaarden toevoegen die niet in de regelgeving staan	Myria beveelt aan dat de gemeenten systematisch een ontvangstbevestiging afgeven voor elke nationaliteitsverklaring, hun onderzoek beperken tot de volledigheid van het dossier zonder voorwaarden toe te voegen waarin de regelgeving niet voorziet.	Gemeenten
Titel	Ontwikkeling	Bestemming
Redelijke aanpassing voor mensen die het formulier niet kunnen ondertekenen	Myria beveelt aan dat systematisch een redelijke aanpassing wordt getroffen voor personen die het nationaliteitsverklaringsformulier niet kunnen invullen of ondertekenen.	Gemeenten