

Economische migratie en studentenmigratie richting België zijn brede thema's waarvan de gegevensanalyse in verschillende delen aan bod komt.

In een eerste deel onderzoekt Myria de economische migratie naar België vanuit verschillende invalshoeken: de toegang tot het grondgebied om beroepsredenen, de toegang tot verblijf om economische redenen en de toegang tot werk. Vervolgens wordt de detachering van buitenlandse werknemers naar

België onder de loep genomen. Daarna volgt een analyse van de studentenmigratie.

Voorafgaand aan de eigenlijke analyse is het belangrijk om erop te wijzen dat zowel de populatie als de referentiejaar van de gepresenteerde gegevens verschillen naargelang van de bronnen. Het gaat altijd om de laatste gegevens die beschikbaar waren bij de redactie van dit deel (april 2022).



Economische migratie

Het bestuderen van thema's zoals vrij verkeer en economische migratie aan de hand van de beschikbare cijfers is vrij complex. Er bestaat immers geen unieke databank met een globaal overzicht van dat fenomeen. De gegevens in dit rapport hebben telkens betrekking op een specifiek aspect van dit type migratie.

1. Toegang tot het grondgebied om beroepsredenen

Aangezien EU-burgers geen machtiging nodig hebben om toegang te krijgen tot het Belgische grondgebied, hebben de gegevens over visa toegekend om beroepsredenen alleen betrekking op **onderdanen van visumplichtige derde landen**. Dit belet niet dat bepaalde beroepscategorieën een machtiging tot verblijf kunnen krijgen op basis van een procedure die op het Belgische grondgebied opgestart is.

2. Toegang tot verblijf om economische redenen

Hier komen de eerste verblijfstitels op basis van een bezoldigde activiteit aan bod en die hebben betrekking op **alle nationaliteiten**. Ter herinnering, het motief voor de afgifte van een verblijfstitel bepaalt niet of iemand ook effectief gaat werken. Personen die een verblijfstitel hebben gekregen om niet-professionele redenen kunnen eveneens werken als de wet dat toelaat. De voorwaarden voor het verkrijgen van dat type verblijfstitel verschillen voor onderdanen van derde landen en EU-burgers, deze laatste genieten namelijk van het vrij verkeer van personen. Dat is ook de reden waarom de grote meerderheid van deze verblijfstitels naar EU-burgers gaat.

3. De toegang tot werk voor derdelanders

Verschiedende gegevens zijn daarop van toepassing afhankelijk van het tewerkstellingsstatuut:

■ De toelating tot arbeid voor werknemers uit derde landen

Sinds 3 januari 2019 is de richtlijn rond de gecombineerde vergunning omgezet in wetgeving in de drie bevoegde gewesten en in de Duitstalige Gemeenschap. Dat betekent dat er nu *grosso modo* drie situaties mogelijk zijn:

- **De gecombineerde titel:** een automatische toelating tot arbeid voor derdelanders die in België verblijven met een ander doel dan werk (bijvoorbeeld werknemers uit de EER, gezinsherenigers, vluchtelingen, asielzoekers, ...). Personen die vroeger op basis van een arbeidskaart C een toelating tot arbeid verkregen kunnen nu van rechtswege werken op basis van hun verblijfstitel.
- **De gecombineerde vergunning** (bepaalde en onbepaalde duur): de toelating tot arbeid en verblijf voor derdelanders die naar België komen om te werken voor meer dan negentig dagen.
- **De arbeidskaart B:** De toelating tot arbeid voor minder dan negentig dagen (hoewel dat onder de oude procedure valt, is er een nieuwe inhoudelijke invulling). Deze wordt ook uitgereikt aan grensarbeiders en au-pairjongeren.

- **Beroepskaarten afgegeven aan zelfstandigen** die onderdanen zijn **van derde landen**. De beroepskaart is de toelating die vereist is voor niet-Belgen die een beroepsactiviteit als zelfstandige in België wensen uit te oefenen. Net als voor werknemers bestaan hier eveneens vrijstellingen. Deze voorwaarde geldt evenmin voor onderdanen van de lidstaten van de Europese Economische Ruimte (Europese Unie, Noorwegen, IJsland en Liechtenstein) noch voor Zwitserse onderdanen.

Toelatingen tot arbeid voor werknemers en beroepskaarten worden uitgereikt door de gewesten en door de Duitstalige Gemeenschap.

1. Toegang tot het grondgebied om professionele redenen

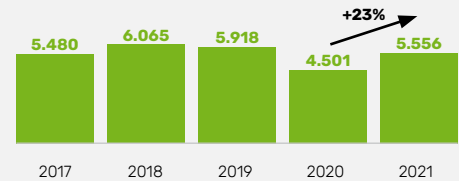
Visa lang verblijf (derde landen)

- De **5.556 visa lang verblijf toegekend** om beroepsredenen zijn goed voor **16%** van alle toegekende visa lang verblijf, alle motieven samen genomen (35.606 in totaal).
- Gemiddeld werd **2%** van deze visa **geweigerd** in 2021, dat percentage is hoger voor Marokkanen (6%), terwijl het voor andere nationaliteiten zoals Japanners, Brazilianen en Amerikanen nul is.
- Ondanks de daling van de afgelopen jaren blijft het aantal **Indiase** begunstigden het grootst binnen deze categorie. In 2021 vertegenwoordigen zij **24%** van alle toegekende visa om beroepsredenen, terwijl dat in 2017 nog 42% bedroeg.

Ten opzichte van het eerste pandemiejaar valt in 2021 een inhaalbeweging op te merken voor alle nationaliteiten uit de top 10 met uitzondering van Japan (-23%) en de Verenigde Staten (-21%). Het aantal Libanese begunstigden stijgt het sterkst, met een verdubbeling van 99 toegekende visa in 2020 naar 205 in 2021. Lichtere stijgingen worden waargenomen voor Turken (+57%) en Marokkanen (+30%).

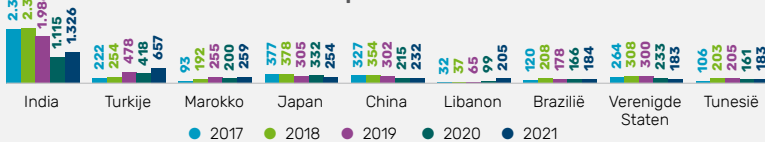
Het aantal visa lang verblijf om beroepsredenen herstelt zich na het coronajaar 2020

Visa lang verblijf toegekend om beroepsredenen



Voor de periode 2017-2021 is de evolutie sterk afhankelijk van de nationaliteit. Het aantal aan Indiërs verleende visa is, ondanks de bescheiden heropleving in 2021, sterk gedaald (-43%). Ook het aantal Japanse (-33%) en Chinese (-29%) begunstigden daalt in deze periode. In tegenstelling tot deze beweging is het aantal Turkse en Marokkaanse begunstigden in deze periode sterk gestegen.

Voornaamste nationaliteiten van begunstigden van visa om beroepsredenen in 2021



Naar aanleiding van het Britse uittreden uit de EU werden deze onderdanen vanaf 2021 visumplichtig. In dit eerste jaar zijn zij meteen goed voor 179 toegekende visa om beroepsredenen.

De categorisatie van de toegekende visa lang verblijf werd verfijnd. Hierdoor verschillen de cijfers licht ten opzichte van de vorige editie van dit jaarverslag. Zie de katern Toegang tot het grondgebied voor meer informatie.

2. Toegang tot verblijf om economische redenen

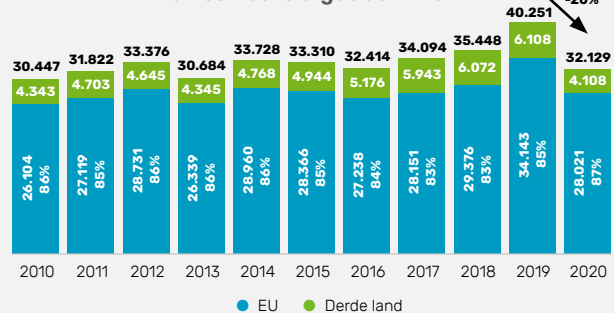
Eerste verblijfstitels toegekend aan in het buitenland geboren personen om redenen die verband houden met een bezoldigde activiteit

In 2020 zijn er **32.129** eerste verblijfstitels afgeleverd aan in het buitenland geboren vreemdelingen op basis van een bezoldigde activiteit, wat overeenkomt met **35%** van alle eerste verblijfstitels toegekend aan deze populatie. Dat motief speelt evenwel een veel grotere rol in het migratieprofiel van EU-burgers (51%) dan bij derdelanders (11%).

Voor meer informatie over de migratieprofielen van EU-burgers en derdelanders, zie de katern Bevolking en bewegingen.

- Het totale aantal is in vergelijking met 2019 **met 20% gedaald**. Het aantal begunstigde onderdanen uit derde landen is met 33% gedaald en dat van EU-burgers met 18%.
- Meer dan een op de vijf eerste verblijfstitels op basis van een bezoldigde activiteit werd toegekend aan **Roemeense** begunstigden (22%).

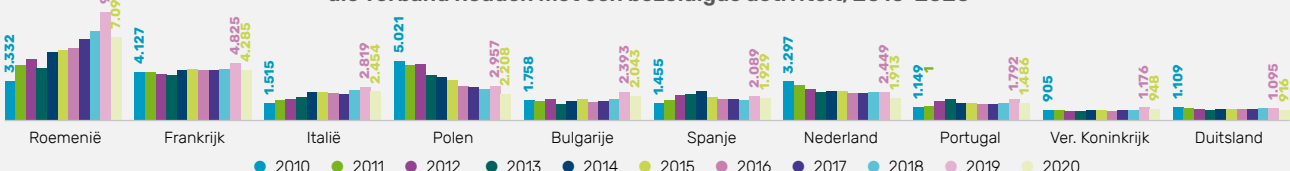
Eerste verblijfstitels toegekend op basis van een bezoldigde activiteit



Tussen 2010 en 2019 is het aantal van deze eerste verblijfstitels gestaag toegenomen. Roemeense begunstigden zagen hun aantallen verdrievoudigen, terwijl dat van Italianen en Indiërs bijna is verdubbeld en dat van Polen bijna is gehalveerd.

De impact van de COVID-19-pandemie is niet even groot voor alle nationaliteiten. Zo was er **tussen 2019 en 2020** een halvering van het aantal eerste verblijfstitels voor derde landen zoals India en Japan, terwijl er voor EU-landen minder scherpe dalingen waren tussen 25% voor Polen en 8% voor Spanje. Gelet op de scherpe daling van het aantal Indiase begunstigden, bestaat de **top 10** van nationaliteiten van deze eerste verblijfstitels in 2020 uitsluitend uit **EU-landen**.

Voornaamste nationaliteiten van begunstigden van eerste verblijfstitels om redenen die verband houden met een bezoldigde activiteit, 2010-2020



3. Toegang tot werk

Myria behandelde de nieuwe gecombineerde vergunning¹ uitgebreid in de katern rond “Economische migratie” in het jaarverslag van 2020². Om de veranderingen in de cijfers rond de arbeidskaarten/gecombineerde vergunning in hun context te plaatsen, wordt de uitleg over de voorwaarden en de procedure betreffende de gecombineerde vergunning hier summier hernomen.

De voorwaarden voor een gecombineerde vergunning zijn verschillend in de vier bevoegde entiteiten. Daarom kiest Myria ervoor om de cijfers en de uitleg rond specifieke voorwaarden en de procedure per gefedereerde entiteit te presenteren. Algemeen kunnen wel enkele gelijke voorwaarden en procedures worden gedistilleerd. Om herhalingen te vermijden, wordt dat hieronder toegelicht:

Voorwaarden:

- De werkgever moet een maatschappelijke zetel of vestigings-eenheid hebben in de bevoegde entiteit;
- De werknemer bevindt zich nog in het buitenland. Er moet vanuit het buitenland een Belgische werkgever worden gevonden die de persoon wil tewerkstellen. Zo wil men vermijden dat mensen naar België komen om werk te zoeken;
- De bestaande arbeidsmarkt³ krijgt voorrang. Er dient met andere woorden eerst te worden gekeken of een werknemer die al aanwezig is op de Belgische arbeidsmarkt binnen een redelijke termijn kan worden aangeworven. Na dat arbeidsmarktonderzoek kan de werknemer een toelating tot arbeid krijgen.

- Het loon ligt minstens op het niveau van het gewaarborgd gemiddeld maandelijks minimuminkomen (GGMMI), zodat de persoon in staat is om in het eigen levensonderhoud (en dat van het gezin) te voorzien. Dat is een ondergrens. Sectorspecifieke barema's zijn van toepassing.

Procedure:

1. De werkgever vraagt een toelating tot arbeid aan via het digitale platform ‘*Working In Belgium*’⁴. De aanvraag wordt automatisch doorgestuurd naar de dienst Economische Migratie van de bevoegde gefedereerde entiteit. Deze dienst krijgt tien dagen om te beslissen of de aanvraag volledig is en ontvankelijk wordt verklaard. Na deze ontvankelijkheidsverklaring mag de procedure maximaal 120 dagen in beslag nemen.
2. Indien de bevoegde entiteit een positieve beslissing neemt met betrekking tot het luik tewerkstelling, wordt het dossier automatisch doorgestuurd naar de Dienst Vreemdelingenzaken die over het luik verblijf beslist. De DVZ betekent de beslissing in de vorm van een bijlage 46 (bij een positieve beslissing), een bijlage 47 (in het geval van een overschrijding van de termijn en dus *de facto* een positieve beslissing) of een bijlage 48 (in het geval van een negatieve beslissing).
3. Met de bijlage 46 of 47 kan de werknemer een visum type D – lang verblijf – aanvragen bij de bevoegde ambassade.
4. Bij aankomst in België meldt de werknemer zich bij de gemeente voor de afgifte van de gecombineerde vergunning in de vorm van een elektronische verblijfskaart A.

 In de onderstaande cijfergegevens zijn er verschillen tussen de gefedereerde entiteiten wat de reikwijdte van de analyse betreft. Dat valt te verklaren door de specifieke rapportage eigen aan de werking van de bevoegde diensten.

1 Europese Commissie, richtlijn 2011/98/EU, 2011, zie: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A32011L0098>.

2 Myria, *Migratie in cijfers en in rechten 2020*, Katern Economische migratie, vrij verkeer en studenten, zie: <https://www.myria.be/nl/publicaties/jaarverslag-migratie-2020-in-katernen#Katern>.

3 De Belgische arbeidsmarkt wordt ruim bekeken, *in casu* iemand die aanwezig is op de arbeidsmarkt van de Europese Economische Ruimte.

4 Het digitale platform ‘*Working In Belgium*’ is toegankelijk sinds 31 mei 2021. Voordien had elke entiteit een eigen website en aanvraagprocedure (papier/mail). Door de invoering van het nieuwe systeem kunnen werkgevers 24/7 een aanvraag indienen, ongeacht hun locatie, en de status van de procedure online raadplegen.

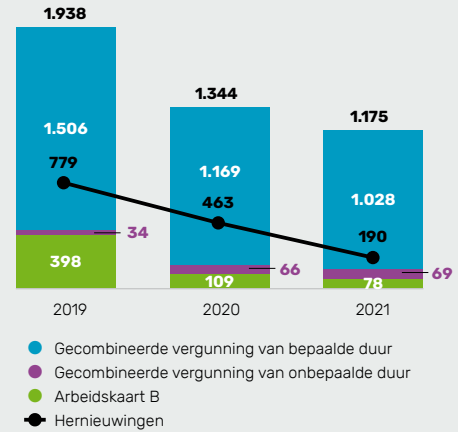
Toelating tot arbeid voor werknemers – Waals Gewest

Methodologische opmerkingen

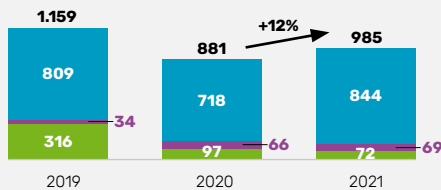
- In 2021 werden er in het Waalse Gewest 1.175 toelatingen tot arbeid afgeleverd, wat een stuk minder is dan in 2019. Deze beweging dient evenwel te worden genuanceerd door de verlenging van de maximale geldigheidstermijn van de toelatingen voor sommige categorieën werknemers, waardoor het aantal hernieuwingen drastisch daalt tussen 2019 en 2021, van respectievelijk 779 (40% van de toelatingen) tot 190 (16%). Dat heeft uiteraard een aanzienlijke weerslag op de totaalcijfers.
- Om met de impact van deze procedurele verandering rekening te houden, wordt er dieper ingegaan op de uitgereikte toelatingen tot arbeid die voortvloeien uit een eerste aanvraag. Op deze manier is het daarenboven mogelijk om te focussen op deze toelatingen tot arbeid waarmee een effectieve migratiebeweging gepaard ging. **Ook voor de andere gewesten beperkt Myria zich tot de toekenningen van een eerste aanvraag.**
- In 2019 werden er zeven arbeidskaarten A en 1.183 arbeidskaarten C afgegeven. Om een vergelijkbaarheid in de tijd te bieden, worden deze niet verder opgenomen.

» Voor meer informatie over de verlenging van de geldigheidstermijn: Myria, Migratie in cijfers en in rechten 2020, Katern Economische migratie, vrij verkeer en studenten, p. 26.

Toelatingen tot arbeid uitgereikt per type



Eerste toelatingen tot arbeid uitgereikt per type



In 2021 werden er **985 eerste toelatingen tot arbeid** uitgereikt, **12% meer** dan tijdens het coronajaar 2020.

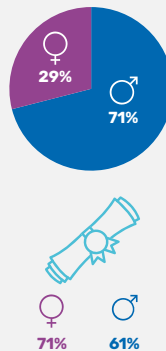
- Met 844 toekenningen komen bijna negen op de tien eerste toelatingen onder de vorm van een gecombineerde vergunning van bepaalde duur (>90 dagen).
- De sterke daling van het aantal uitgereikte arbeidskaarten B tussen 2019 en 2020 valt te verklaren door de invoering van de nieuwe procedure waardoor deze alleen geldig zijn voor een periode van minder dan negentig dagen (in tegenstelling tot een maximale geldigheidstermijn van twaalf maanden onder de oude procedure).

844 derdelanders kregen voor het eerst een gecombineerde vergunning van bepaalde duur

In 2021 werden zeven op de tien eerste gecombineerde vergunningen aan **mannen** toegekend. Bijna twee derde van de eerste gecombineerde vergunningen wordt uitgereikt aan **hooggeschoolden** (64%), al verschilt dat volgens geslacht: 61% voor mannen en 71% voor vrouwelijke begunstigden.

Kameroen blijft met 10% de voornaamste nationaliteit onder de begunstigden van toelatingen tot arbeid van bepaalde duur (arbeidskaarten B en gecombineerde vergunningen van bepaalde duur samen genomen). Dat land wordt op de voet gevolgd door India (9%), Marokko en Tunesië (elk 7%).

De Brexit vertaalt zich in 52 eerste toelatingen tot arbeid voor bepaalde duur afgeleverd aan onderdanen van het Verenigd Koninkrijk in 2021.



72 derdelanders kregen voor het eerst een arbeidskaart B

Meer dan driekwart van de arbeidskaarten B werd afgeleverd aan **vrouwen**. Zij migreerden quasi exclusief als **au pair** (53 van de 56 vrouwen).

69 derdelanders kregen een gecombineerde vergunning van onbepaalde duur

De voornaamste nationaliteiten binnen deze categorie zijn **Kameroen** (18), Tunesië (16) en Marokko (11). Samen vertegenwoordigen zij bijna twee op de drie toegekende gecombineerde vergunningen van onbepaalde duur in 2021.

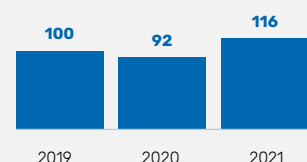
Beroepskaarten voor zelfstandigen – Waals Gewest

In 2021 werden er **116 beroepskaarten** uitgereikt die voortvloeien uit een eerste aanvraag. Dat zijn er 24 meer dan in het coronajaar 2020.

De voornaamste nationaliteiten van begunstigden zijn **Kameroen** (19), Tunesië (18), Marokko en Libanon (allebei 9). Daarenboven werden er vorig jaar 86 bestaande beroepskaarten verlengd in het Waalse Gewest.

De gegevens aangereikt door de diensten van het Waalse Gewest hebben alleen betrekking op de uitgereikte beroepskaarten die voortvloeien uit een aanvraag van datzelfde jaar. Op deze manier vormen deze gegevens een lichte onderschatting van de realiteit.

Eerst uitgereikte beroepskaarten in het Waalse Gewest



Toelating tot arbeid voor werknemers – Vlaams Gewest

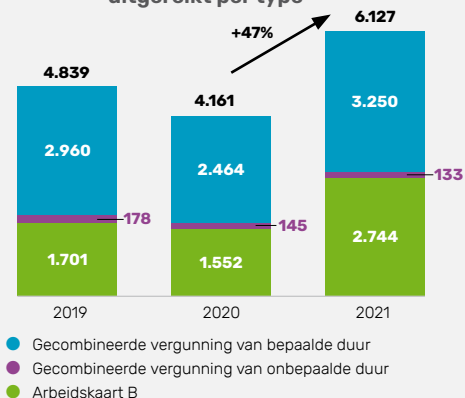
In 2021 werden er **6.127 eerste toelatings tot arbeid** uitgereikt in het Vlaamse Gewest, een sterke stijging met **47%** ten opzichte van het coronajaar 2020.

- Iets meer dan de helft van alle eerste toekenningen betreft een gecombineerde vergunning van bepaalde duur (>90 dagen). De arbeidskaarten B (<90 dagen) zijn goed voor 45% van het totaal.
- Het aantal gecombineerde vergunningen van onbepaalde duur dat uitgereikt is vertoont een constante daling maar blijft in absolute getallen bescheiden.
- In 2021 werden bovenop deze eerste toelatings tot arbeid ook 2.603 hernieuwingen uitgereikt.

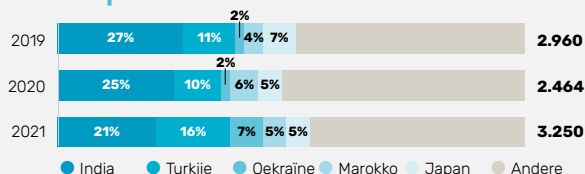
In 2019 werden er 7 arbeidskaarten A en 1.118 arbeidskaarten C afgegeven. Om een vergelijkbaarheid in de tijd te bieden, worden deze niet verder opgenomen.



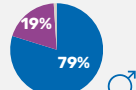
Eerste toelatings tot arbeid uitgereikt per type



3.250 derdelanders kregen voor het eerst een gecombineerde vergunning van bepaalde duur

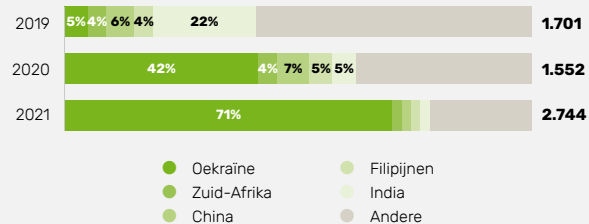


86% 49%



- Zoals in voorgaande jaren zijn **Indiërs** ook in 2021 met voorsprong de voornaamste nationaliteit van begunstigden. Met 686 toekenningen zijn zij goed voor 21% van alle uitgereikte eerste gecombineerde vergunningen. Hun relatieve gewicht vertoont evenwel een dalende trend, in 2019 vertegenwoordigden zij nog 27% (802) binnen deze categorie.
- Het aantal Oekraïense begunstigden nam fors toe in 2021 (222) met meer dan een verviervoudiging ten opzichte van het jaar voordien (50).
- De Brexit vertaalt zich in 69 eerste gecombineerde vergunningen afgeleverd aan onderdanen van het Verenigd Koninkrijk in 2021.
- In 2021 werden vier op de vijf eerste gecombineerde vergunningen aan **mannen** toegekend.
- Onder mannelijke begunstigden worden de jongste jaren alsmat vaker gecombineerde vergunningen toegekend in het kader van knelpuntberoepen. In 2021 vertegenwoordigen zij meer dan een derde van alle mannelijke begunstigden terwijl dat in 2019 maar 10% was.
- Iets meer dan de helft van de eerste gecombineerde vergunningen wordt uitgereikt aan **hooggeschoolden** (56%) al verschilt dat sterk volgens geslacht (49% voor mannen en 86% voor vrouwen).

2.744 derdelanders kregen voor het eerst een arbeidskaart B



- De **Oekraïense** begunstigden zien hun aantallen de jongste jaren exponentieel toenemen en dat lijkt voorsnog geen piek te hebben bereikt. Terwijl zij in de periode 2010-2019 gemiddeld 77 arbeidskaarten per jaar uitgereikt kregen, werden er in 2021 1.945 Oekraïense begunstigden geregistreerd, vooral in de hoedanigheid van seizoenarbeider.
- 58% van de arbeidskaarten B werd afgeleverd aan **mannen**.

133 derdelanders kregen een gecombineerde vergunning van onbepaalde duur

De voornaamste nationaliteiten binnen deze categorie zijn **Marokko** (21), Turkije (20) en India (19). Samen vertegenwoordigen zij bijna de helft van de toegekende gecombineerde vergunningen van onbepaalde duur in 2021.

Beroepskaarten voor zelfstandigen – Vlaams Gewest

In 2021 werden er **470 beroepskaarten** uitgereikt die voortvloeien uit een eerste aanvraag, wat **23% meer** is dan tijdens het coronajaar 2020.

De voornaamste nationaliteiten van begunstigden zijn **India** (43), Turkije (40), Armenië (38), Iran (37) en Afghanistan (27). Daarenboven werden er vorig jaar 229 bestaande beroepskaarten verlengd in het Vlaamse Gewest.

Eerst uitgereikte beroepskaarten in het Vlaamse Gewest



Toelating tot arbeid voor werknemers – Brussels Hoofdstedelijk Gewest

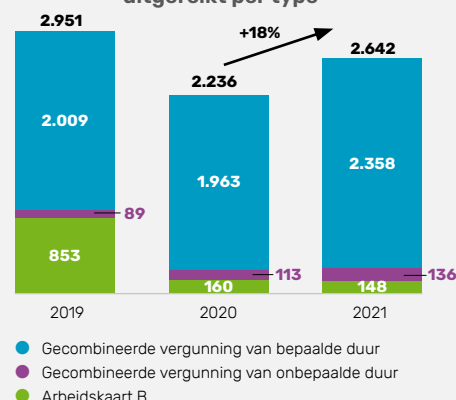
In 2021 werden er **2.642 eerste toelatingen tot arbeid** uitgereikt of **18% meer** dan tijdens het coronajaar 2020, wat wijst op een voorzichtig herstel van de economische migratie richting het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

- Met 2.358 toekenningen komen bijna negen op de tien eerste toelatingen onder de vorm van een gecombineerde vergunning van bepaalde duur (>90 dagen).
- De sterke daling van het aantal uitgereikte arbeidskaarten B tussen 2019 en 2020 valt te verklaren door de invoering van de nieuwe procedure waardoor deze alleen geldig zijn voor een periode van minder dan negentig dagen (in tegenstelling tot een maximale geldigheids termijn van twaalf maanden bij de oude procedure).
- In 2021 werden bovenop deze eerste toelatingen tot arbeid ook 2.450 hernieuwingen uitgereikt.

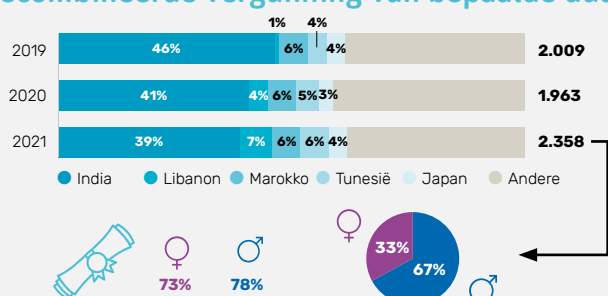
In 2019 werden er 7 arbeidskaarten A en 479 arbeidskaarten C afgegeven. Om een vergelijkbaarheid in de tijd te bieden, worden deze niet verder opgenomen.



Eerste toelatingen tot arbeid uitgereikt per type



2.358 derdelanders kregen voor het eerst een gecombineerde vergunning van bepaalde duur



- Zoals in de voorgaande jaren zijn **Indiërs** met voorsprong de voornaamste nationaliteit van begunstigden. Met 919 toekenningen zijn zij goed voor 39% van alle uitgereikte eerste gecombineerde vergunningen. Hun relatieve gewicht vertoont evenwel een dalende trend, in 2019 vertegenwoordigden zij nog 46% (929) binnen deze categorie.
- Met geringere aantallen blijft het relatieve gewicht van Libanese begunstigden de jongste jaren stevig doorgroeien, van 21 eerste toekenningen in 2019 naar 168 in 2021.
- De Brexit vertaalt zich in 76 eerste gecombineerde vergunningen afgeleverd aan onderdanen van het Verenigd Koninkrijk in 2021.
- De verdeling volgens sekse blijft nagenoeg constant over de recente periode, in 2021 werden twee op de drie eerste gecombineerde vergunningen aan **mannen** toegekend.
- Het merendeel van de eerste gecombineerde vergunningen wordt uitgereikt aan **hooggeschoolden** (77%) met een licht verschil volgens geslacht (78% voor mannen en 73% voor vrouwen).

148 derdelanders kregen voor het eerst een arbeidskaart B

- Ook binnen het stelsel van de arbeidskaart B (<90 dagen) laat de Brexit zich voelen. **Britten** zijn in 2021 meteen goed voor de grootste groep begunstigden met 26 uitgereikte arbeidskaarten. Andere sterk vertegenwoordigde nationaliteiten zijn de Filipijnen (22), Zuid-Afrika, Madagaskar (beide 11) en India (9).
- Drie op de vier arbeidskaarten B werden afgeleverd aan **vrouwen**. Zij migreerden vooral als **au pair** (84 van de 111 vrouwen), terwijl 21 van de 37 mannen als hooggeschoolden overkwamen.

136 derdelanders kregen een gecombineerde vergunning van onbepaalde duur

Het aantal aan **Tunesiërs** afgeleverde vergunningen van onbepaalde duur steeg de afgelopen jaren sterk van 11 in 2019 tot 41 in 2021 waardoor zij de grootste groep begunstigden vormen, vóór de traditionele sterkhouder Marokko (29 vergunningen in 2021).

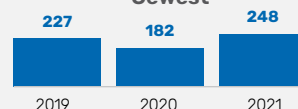
Beroepskaarten voor zelfstandigen – Brussels Hoofdstedelijk Gewest

In 2021 werden er **248 beroepskaarten** uitgereikt die voortvloeien uit een eerste aanvraag, wat **36% meer** is dan tijdens het coronajaar 2020.

De voornaamste nationaliteiten van begunstigden zijn **India** (36) Marokko (27), Tunesië (19), Kameroen (16) en het Verenigd Koninkrijk (15).

Daarenboven werden er vorig jaar 235 bestaande beroepskaarten verlengd in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Eerst uitgereikte beroepskaarten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest



Toegang tot werk – Duitstalige Gemeenschap

- In 2021 werden er **19 eerste toelatingen tot arbeid** uitgereikt, wat iets minder is dan in 2020, toen er 32 toelatingen werden uitgereikt.

- 6 derdelanders** verkregen in de loop van 2021 een beroepskaart om een zelfstandige activiteit aan te vatten.



Detacheringen

Binnen de Europese Unie (EU) kunnen personen die in een bepaalde lidstaat werken naar een andere lidstaat worden gedetacheerd om daar een dienstenovereenkomst uit te voeren, en dat ongeacht hun nationaliteit. Dat is het gevolg van **het vrij verkeer van diensten** binnen de EU, een fenomeen dat in het recente verleden gestaag is toegenomen. Indien de onderneming niet binnen de EU gevestigd is, spreekt men van **internationale detachering**.

Buitenlandse gedetacheerde werknemers en zelfstandigen die in België een tijdelijke opdracht komen uitvoeren moeten de Belgische overheid daarvan op de hoogte brengen vooraleer zij hun activiteiten aanvangen, ongeacht of het een intra-Europese of internationale detachering betreft. Dat gebeurt via een verplichte LIMOSA-aangifte, al is dat niet altijd het geval voor detacheringen van **zelfstandigen, waarvoor er alleen in fraudegevoelige sectoren een verplichting is**, met name schoonmaakactiviteiten, bouwactiviteiten en activiteiten binnen de vleessector.

Myria presenteert deze gegevens op twee manieren:

- Aangiften die binnen een bepaalde tijdspanne, voor een bepaald jaar, geldig zijn voor unieke individuen. Het gaat dus om een 'beeld' van de aangiften die betrekking hebben op een periode en die op een bepaald moment na deze periode geldig zijn gebleven.
- Tijdens een bepaalde periode, meestal een jaar, ingediende aangiften van unieke individuen. Het gaat hier om een 'follow-up' van meldingen van detacheringen die in de desbetreffende periode zijn ingevoerd maar die betrekking kunnen hebben op een andere periode (bijvoorbeeld aangiften voor een detachering die voor het volgende jaar is gepland).

Deze cijfers zijn evenwel aan dubbeltelling onderhevig. Zo kan een persoon als zelfstandige en als werknemer worden gedetacheerd, of worden gedetacheerd om in twee verschillende sectoren te werken. Bovendien kan eenzelfde persoon meerdere keren in eenzelfde jaar worden gedetacheerd en dus het voorwerp uitmaken van verschillende LIMOSA-aangiften.

De rangschikking van de nationaliteiten in dit hoofdstuk is berekend op basis van het aantal gedetacheerde personen (respectievelijk werknemers en zelfstandigen) in 2021. Aangezien dat de officiële cijfers betreft, wordt er niet dieper ingegaan op officiële (schijn)detacheringen die al dan niet van frauduleuze aard zijn.

LIMOSA-aangiften geldig per jaar

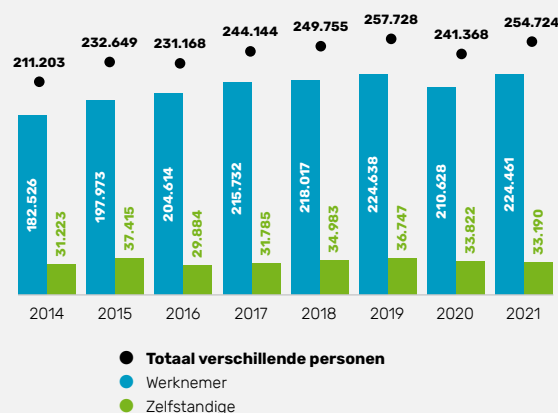
254.724 naar België gedetacheerde personen in 2021

Na de corona-gerelateerde dip in 2020 neemt het aantal gedetacheerde personen toe met 6%, wat tot een vergelijkbaar niveau als in 2019 leidt. Deze stijging valt toe te schrijven aan de groei van het aantal gedetacheerde werknemers (+7% ten opzichte van 2020), terwijl het aantal gedetacheerde zelfstandigen licht blijft dalen. Deze ogenschijnlijke daling van het aantal gedetacheerde zelfstandigen is onlosmakelijk verbonden met de vernauwde meldingsplicht die voor hen van toepassing is.

In 2021 werden er 2.927 personen gedetacheerd als loontrekkende én als zelfstandige.

Ook het aantal door deze gedetacheerde personen gepresterde kalenderdagen is met 7% gestegen, van 40.418.379 in 2020 tot 43.317.743 in 2021, een aantal dat nog nooit zo hoog is geweest.

Gedetacheerde personen per tewerkstellingsstatuut



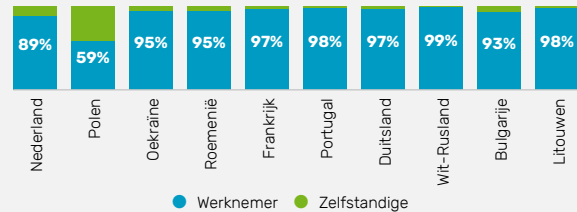
LIMOSA-aangiften ingediend per jaar: rangschikking nationaliteiten en recente ontwikkelingen

De cijfers die hier worden voorgesteld betreffen de unieke personen die een detachingsaan-gifte hebben ingediend in de loop van een bepaald kalenderjaar. Aangezien deze aangifte dient te gebeuren vooraleer de detachering daadwerkelijk plaatsvindt, hoeven deze aangiftes niet per se betrekking te hebben op een detachering van datzelfde jaar. Dat is ook de reden waarom het aantal ingediende aangiften niet hetzelfde is als het aantal geldige aangiften zoals hier-voor toegelicht. Er wordt achtereenvolgens ingegaan op de aangiften van **werknemers** en van **zelfstandigen**.

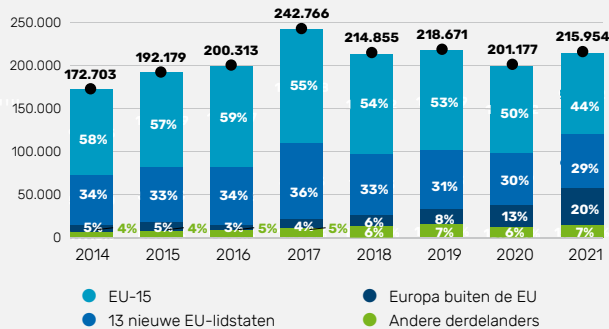


Van de **248.052** gedetacheerde personen in 2021 werden er in totaal 13% als zelfstandige gedetacheerd en **87% als werknemer**. De percentages verschillen evenwel sterk voor de meest vertegenwoordigde nationaliteiten, variërend van 59% loontrekkenden bij Polen tot 99% bij Wit-Russen.

Percentage personen per type tewerkstelling voor de voornaamste nationaliteiten

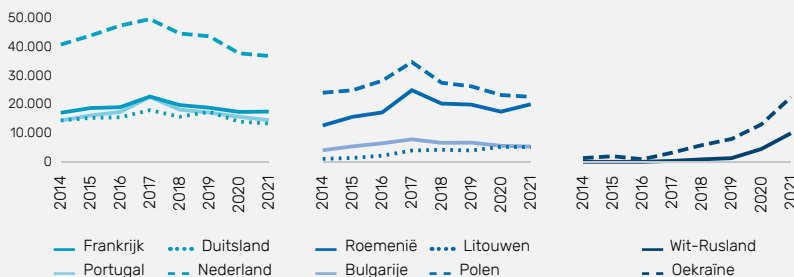


Ingediende LIMOSA-aangiften volgens nationaliteit gedetacheerde werknemer



De afgelopen jaren bleef het aantal ingediende aangiften voor werknemers relatief stabiel met uitzondering van de kleine daling tijdens het coronajaar 2020. Achter deze stagnerende cijfers gaat er evenwel een opmerkelijke evolutie schuil wat de nationaliteit van de gedetacheerden betreft. Zo wordt er de jongste jaren alsnog vaker melding gemaakt van Europese gedetacheerden die niet tot de EU behoren, zoals Oekraïners en Wit-Russen. Deze groep was in 2021 goed voor een op de vijf LIMOSA-aangiften, terwijl dat in 2014 maar een op de twintig was. EU-burgers zien hun relatieve belang gestaag dalen in dezelfde periode. Ondanks deze evolutie blijven zij nog altijd goed voor het leeuwendeel van de aangiften in 2021 (72%).

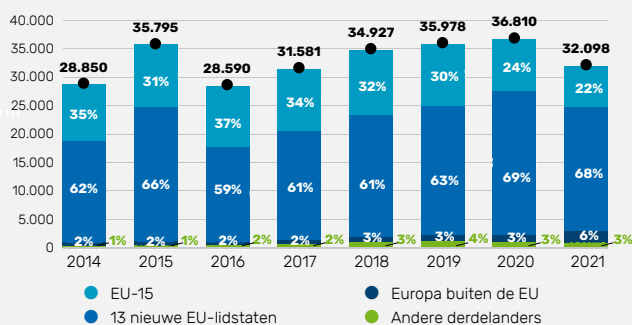
Top 10 van nationaliteiten van gedetacheerde werknemers in 2021, en evolutie 2014-2021



De stijging voor **Oekraïne** en **Wit-Rusland** lijkt vooralsnog geen piek te hebben bereikt en manifesteert zich vooral binnen de transport- en distributiesector (respectievelijk 58% en 84% van de detacheringen voor deze nationaliteiten). Zij worden nagenoeg exclusief gedetacheerd vanuit een onderneming die in Polen of in Litouwen gevestigd is.

De voornaamste nationaliteiten onder derdelanders buiten Europa zijn **Brazilië** en **India**, met respectievelijk 4.784 en 2.726 ingediende meldingen voor werknemers in 2021.

Ingediende LIMOSA-aangiften volgens nationaliteit gedetacheerde zelfstandigen



De daling van het aantal LIMOSA-aangiften voor zelfstandigen in 2021 steekt af tegen de continue stijging die sinds 2016 werd waargenomen. In vergelijking met de gedetacheerde werknemers valt er een nog groter aandeel van EU-burgers te bemerken (90% in 2021). Het merendeel daarvan (68%) betreft onderdanen uit de 13 nieuwe EU-lidstaten. Zo heeft de helft van de gedetacheerde zelfstandigen de Poolse nationaliteit.

Gelet op het uittreden van het Verenigd Koninkrijk uit de EU worden de gedetacheerde Britten vanaf 2021 opgenomen in de categorie "Europa buiten de EU" en niet langer onder de noemer "EU-15". Gelet op het geringe aantal aangiften in 2021 (1.556 voor werknemers en 425 voor zelfstandigen) blijft de impact hiervan miniem.





Studentenmigratie

Migraties naar België om studieredenen worden weergegeven aan de hand van verschillende soorten gegevens:

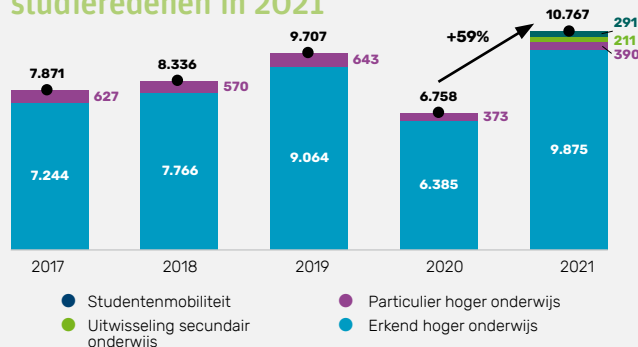
- De in 2021 **toegekende visa lang verblijf om studieredenen** (deze gegevens hebben alleen betrekking op de nationaliteiten die visumplichtig zijn).
- De **afgeleverde eerste verblijfstitels om studieredenen** waarvoor 2020 het laatste beschikbare jaar is. Deze gegevens hebben betrekking op alle nationaliteiten.

- Gegevens over de **beslissingen van DVZ** in 2021 die alleen betrekking hebben op studenten uit derde landen:
 - Verlenging van het verblijf met studies als doel (statuswijziging);
 - Verlenging van het verblijf als student (verlenging A kaart);
 - De bevelen om het grondgebied te verlaten.
- Tot slot worden **de wijzigingen in de verblijfstitels** van onderdanen van derde landen voorgesteld voor het jaar 2021. De studenten zijn daarbij in de meerderheid.

Visa lang verblijf toegekend om studieredenen

- De **10.767 visa lang verblijf toegekend** om studieredenen in 2021 zijn goed voor **30%** van alle toegekende visa lang verblijf, alle motieven samen genomen (35.606 in totaal).
- De stijgende trend die werd vastgesteld tussen 2017 en 2019 doet zich opnieuw voor na het eerste coronajaar, al lijkt deze heropleving zich te beperken tot de visa uitgereikt voor studies in het erkend hoger onderwijs.
- **92%** van de visa werd afgegeven voor studies in het erkend hoger onderwijs, tegenover **4%** voor studies in het particulier hoger onderwijs. De uitgereikte visa in het kader van studentenmobiliteit en uitwisseling binnen het secundair onderwijs zijn goed voor respectievelijk **3%** en **2%**.
- Het aandeel weigeringen bedraagt 22% maar is beduidend hoger voor het particulier hoger onderwijs (49% tegenover 21% voor het erkend hoger onderwijs).

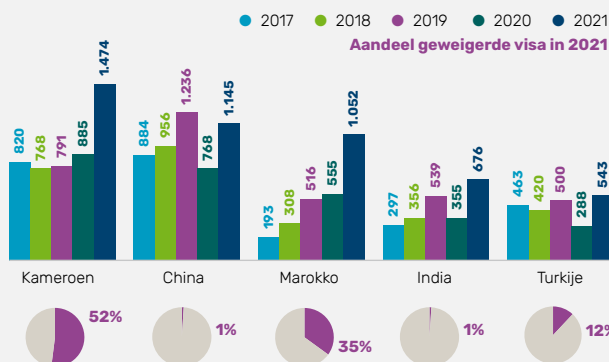
Na het coronajaar 2020 werden er 59% meer visa lang verblijf toegekend om studieredenen in 2021



Na het eerste jaar van de COVID-19-pandemie komt de studentenmigratie in 2021 opnieuw op gang, al is dat voor sommige nationaliteiten meer uitgesproken dan voor andere. Het aantal studentenvisa uitgereikt aan Algerijnen is meer dan verdubbeld, van 138 in 2020 tot 283 in 2021. Ook de Marokkaanse, Indiase, Turkse en Congolese begunstigen zagen hun aantallen nagenoeg verdubbelen ten opzichte van het eerste coronajaar.

Indien een **langere periode (2017-2021)** in ogenschouw wordt genomen, zijn er aanzienlijke contrasten op te merken naargelang van de nationaliteit. Zo is het aantal aan Amerikanen verleende visa ondanks de bescheiden heropleving in 2021 bijna gehalveerd, terwijl het aantal studentenvisa uitgereikt aan Kameroeners nagenoeg is verdubbeld. Met bescheidenere aantallen is er een scherpe toename van het aantal Marokkaanse (x5,5), Libanese (x3,5) en Algerijnse (x4,1) begunstigen in diezelfde periode.

Voornaamste nationaliteiten van begunstigen van visa om studieredenen in 2021

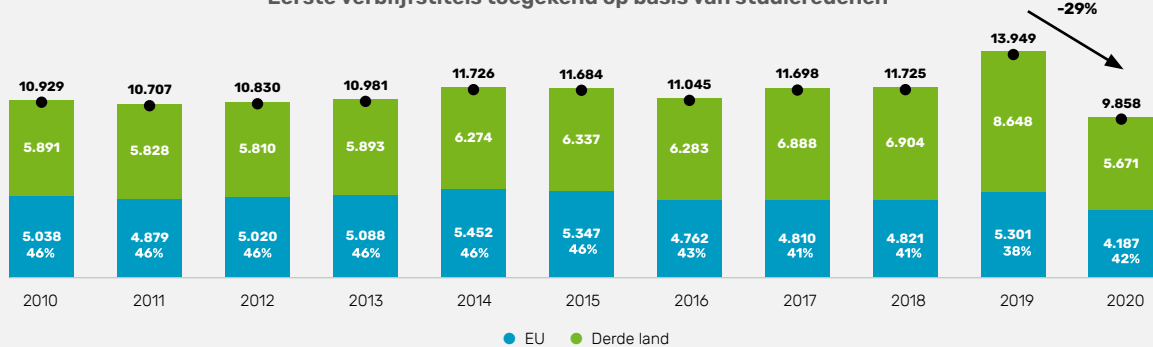


Gemiddeld werd **22%** van deze visa **geweigerd** in 2021. Het aandeel weigeringen varieert evenwel sterk per nationaliteit, van nauwelijks 1% voor China, India en de Verenigde Staten tot 52% voor Kameroen.

⚠ De categorisatie van de toegekende visa lang verblijf werd verfijnd. Hierdoor verschillen de cijfers licht ten opzichte van de vorige editie van dit jaarverslag. Zie de katern Toegang tot het grondgebied voor meer informatie.

Eerste verblijfstitels toegekend aan in het buitenland geboren personen om studieredenen

Eerste verblijfstitels toegekend op basis van studieredenen



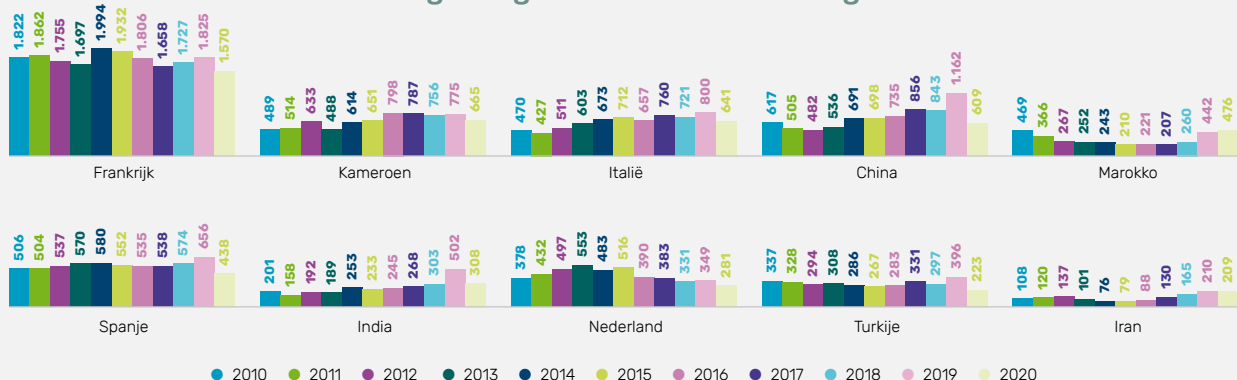
In 2020:

- Zijn er **9.858** eerste verblijfstitels afgeleverd om studieredenen aan in het buitenland geboren vreemdelingen, wat overeenkomt met **11%** van alle eerste verblijfstitels toegekend aan deze populatie. Dat motief verschilt evenwel licht qua belang in het migratieprofiel van EU-burgers (8%) en derdelanders (15%).
- Dat aantal is in vergelijking met 2019 **met 29% gedaald** en is in de beschouwde periode nooit zo laag geweest.
- 16% van deze eerste verblijfstitels werd toegekend aan Franse begunstigen.
- Voor meer informatie over de migratieprofielen van EU-burgers en derdelanders, zie de katern *Bevolking en bewegingen*.

Tussen 2010 en 2019 is het aantal van deze eerste verblijfstitels heel geleidelijk toegenomen, al zagen de Indiase begunstigen hun aantallen meer dan verdubbelen. Ook wat het aantal Chinese en Iraanse begunstigen betreft, valt er net geen verdubbeling op te tekenen.

De daling van het aantal eerste verblijfstitels **tussen 2019 en 2020** treft niet elke nationaliteit even hard. Zo is de impact van de pandemie beduidend groter voor derdelanders (-34%) dan voor EU-burgers (-21%). Voor sommige derde landen zoals China, de Verenigde Staten en India valt er zelfs een halvering van het aantal eerste verblijfstitels te noteren.

Na een sterke stijging tussen 2018 en 2019 loopt het aantal Chinese en Indiase begunstigen in 2020 sterk terug



Verlenging van het verblijf met studies als doel (statuswijziging)

In 2021:

- Kregen er **144** derdelanders toestemming om hun legaal verblijf in België te verlengen voor studies in het erkend hoger onderwijs, terwijl zij voordien een ander soort legaal verblijf hadden (om andere redenen dan studies).
- Dat was ook het geval voor **13** personen in het particulier hoger onderwijs.
- In het geval van het erkend hoger onderwijs bedroeg het aandeel weigeringen in 2021 **15%**. Voor het particulier hoger onderwijs werden er 19 weigeringen geregistreerd tegenover 13 toekenningen.

Erkend hoger onderwijs

Machtiging tot verblijf op grond van artikel 58 van de wet van 15 december 1980.



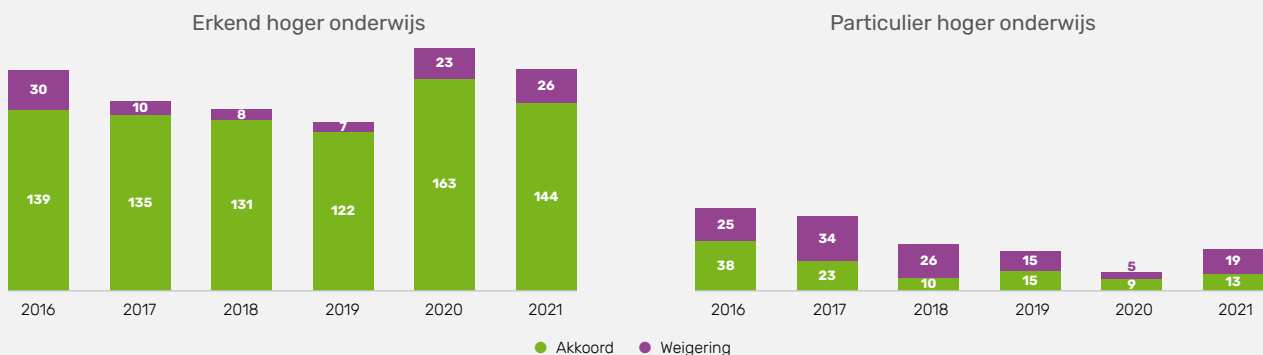
Particulier hoger onderwijs

Machtiging tot verblijf op grond van artikel 9 van de wet van 15 december 1980.



Onderzoekers vallen niet binnen de categorie eerste verblijfstitels die worden afgegeven om studierelevante redenen maar wel binnen de categorie om de redenen die verband houden met een bezoldigde activiteit. Hetzelfde geldt voor de gegevens over visa.

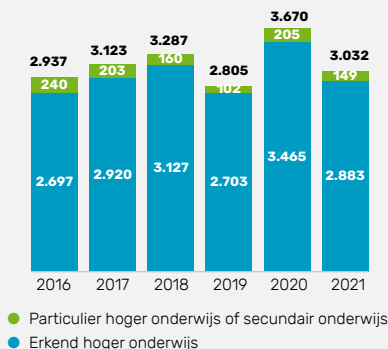
Personen aan wie een verlenging van het verblijf voor studiedoeleinden is toegekend of geweigerd en die voordien een andere vorm van legaal verblijf hadden (statuswijziging)



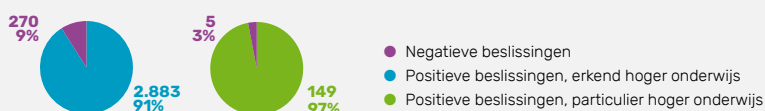
Bron: DVZ

Verlenging van het verblijf als student (verlenging A kaart)

Positieve beslissingen



Aandeel weigeringen in 2021



Wanneer een student uit een derde land een machtiging tot verblijf krijgt, ontvangt hij een A kaart die een jaar geldig is. Deze kaart vervalt gewoonlijk op 31 oktober van het lopende academiejaar. Die kan elk jaar worden verlengd voor de duur van de studies en wordt alleen verlengd als de student nog altijd voldoet aan de vereiste verblijfsvoorwaarden.

In 2021 werden er 3.032 verlengingen van de A-kaart toegekend in het kader van het studentenverblijf:

- 2.883** in het kader van het erkend hoger onderwijs en

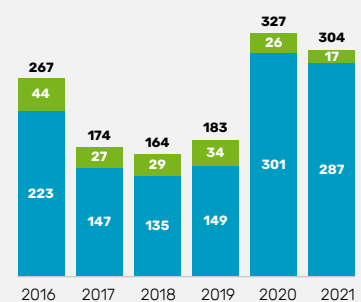
- 149** in het kader van het particulier hoger onderwijs.

Het aandeel weigeringen is laag en betrekkelijk stabiel, meer bepaald **9%** in het geval van het erkend hoger onderwijs en **3%** in het geval van het particulier hoger onderwijs.



Verlengingen van ambtswege door gemeenten na overlegging van de nodige documenten zijn hier niet inbegrepen.

Bevelen om het grondgebied te verlaten (BGV's)



● Particulier hoger onderwijs of secundair onderwijs
● Erkend hoger onderwijs

- In 2021 werden er **304** BGV's afgegeven aan studenten uit derde landen.

- Dat is een lichte daling ten opzichte van het jaar voordien maar betreft nog altijd hoge aantallen ten opzichte van de recente periode.



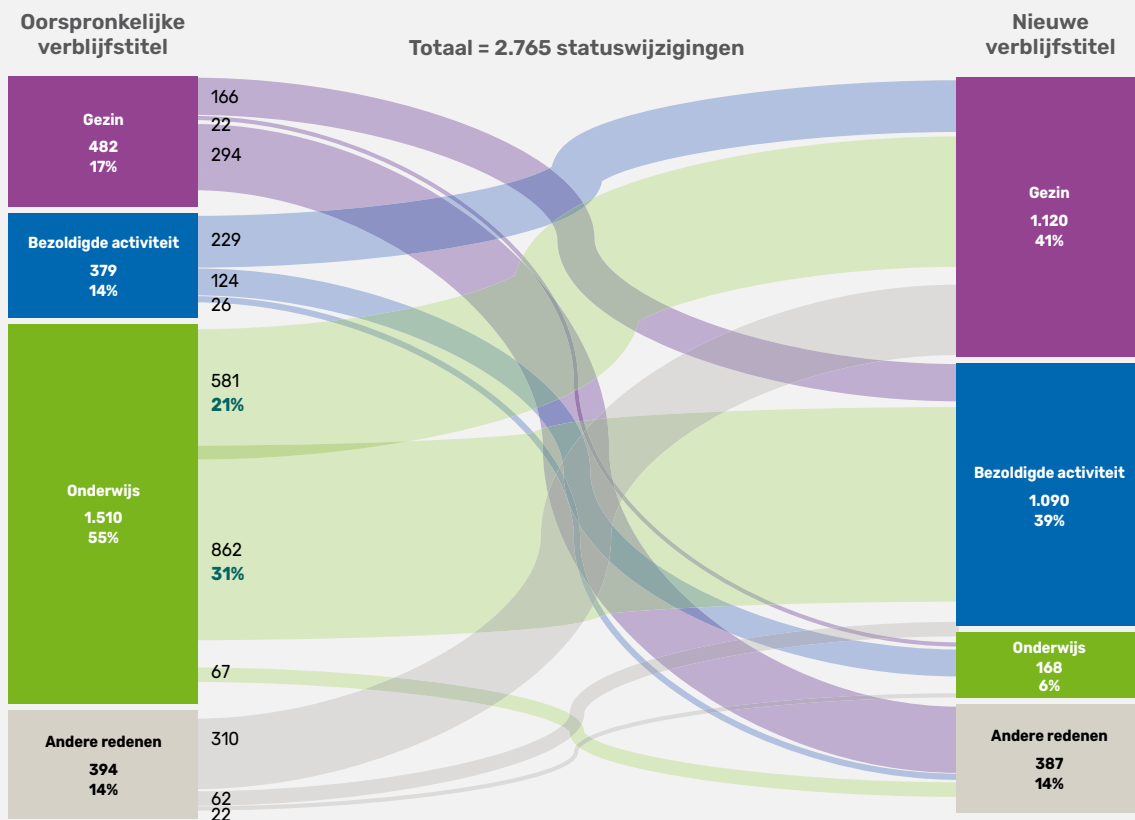
Alleen in het kader van een studentenaanvraag door de dienst Lang verblijf van DVZ afgegeven BGV's worden hier in aanmerking genomen. Middelbaar onderwijs geeft normaal geen recht op een verblijf, op enkele uitzonderingen na.

Verblijfstitels: statuswijzigingen van onderdanen van derde landen in 2020

De meeste statuswijzigingen betreffen studenten die achteraf een verblijfstitel krijgen voor een bezoldigde activiteit (31%) of om gezinsredenen (21%).

De situatie van vreemdelingen met een verblijfstitel afgeleverd om gezinsredenen, voor een bezoldigde activiteit, om studieredenen of om een andere reden kan veranderen, waardoor zij een nieuwe verblijfstitel om een andere van deze redenen krijgen (bijvoorbeeld een student die na zijn studie een baan vindt kan van een verblijfstitel voor studieredenen overstappen op een verblijfstitel voor een bezoldigde activiteit).

In deze gegevens worden de statuswijzigingen weergegeven van onderdanen van derde landen in 2020 volgens de reden van de oorspronkelijke verblijfstitel en de reden van de nieuwe verblijfstitel.



⚠ De cijfers over statuswijzigingen hebben betrekking op in België en in het buitenland geboren onderdanen van derde landen. Andere motieven zijn internationale bescherming, regularisatie en andere redenen.

Bij meer dan de helft van de statuswijzigingen in 2020 ging het om personen die van een onderwijsgerelateerde verblijfsstatus naar een andere status zijn overgestapt. Van deze **1.510 onderdanen van derde landen**:

- zijn er bijna zes op de tien personen (**862**) overgestapt naar een verblijfstitel afgegeven om redenen die verband houden met een bezoldigde activiteit.
- hebben er bijna vier op de tien (**581**) een gezinsgerelateerde verblijfstitel bekomen.

- Bijzonder weinig onderdanen van derde landen (168 of **6%**) daarentegen wijzigden hun verblijfsstatus om een onderwijsgerelateerde verblijfstitel te krijgen. Talrijker waren zij die hun verblijfsstatus wijzigden om een verblijfstitel te krijgen die werd afgegeven om gezinsredenen (1.120 of **41%**) of voor een bezoldigde activiteit (1.090 of **39%**).