

Verslag van de contactvergadering van 18 november 2014

Aanwezig:

Dames: Baeyens (Federaal Migratiecentrum), Bonamini (VwV), Covers (JRS-B), Janssen (CAW Brussel & De Foyer), Kerstenne (Croix-Rouge), Knikman (VwV), Machiels (Fedasil), Reulens (KM-I), Sebastiano (dienst Voogdij), Van Balberghe (CGVS), van der Haert (BCHV), Vandeven (BCHV), Verrelst (UNHCR)

Heren: Amara (Protestants Sociaal Centrum), Beys (Caritas), Claus (DVZ), D'Hollander (BCHV), Halimi (IOM), Jacobs (RvV), Vanderstraeten (Rode Kruis).

Opening van de vergadering en goedkeuring van het verslag van de vergadering van 10 oktober 2014

1. Mevrouw van der Haert opent de vergadering om 9u45.
2. Het verslag van de vergadering van 10 oktober 2014 is goedgekeurd zonder verdere opmerkingen.

Mededelingen van de DVZ (De heer Claus)

3. In oktober 2014 waren er in totaal 1.693 asielaanvragen waarvan 1.587 op het grondgebied (WTC), 59 in gesloten centra en 47 aan de grens. Op 23 werkdagen betekende dit een gemiddelde van 69 aanvragen per werkdag op het grondgebied. Deze cijfers houden een lichte daling in (-104) t.o.v. de maand september toen er 1.797 aanvragen werden ingediend maar een stijging (+357) t.o.v. oktober 2013 toen er 1.336 aanvragen werden ingediend.

4. De top 10 van voornaamste landen van herkomst voor aanvragen op het grondgebied waren: Syrië (251) (+45), Irak (186) (+5), Afghanistan (128) (+1), Guinee (101) (+20), Rusland (75) (0), onbepaald (waarvan de meerderheid afkomstig uit Palestina) (71) (-158), Eritrea (53) (-9), DR Congo (58) (+6), Albanië (48) (-10) en Iran (47) (+11). In de gesloten centra ging het voornamelijk om asielzoekers uit DR Congo (13), Georgië (6) en Marokko (6) terwijl het aan de grens voornamelijk mensen uit Irak (17) en van een onbepaald land van herkomst (4) betrof.
5. DVZ heeft in oktober 2014 in 2.168 beslissingen genomen. 2.064 beslissingen werden genomen op het grondgebied waarvan in 1.887 gevallen het dossier werd overgedragen aan het CGVS, 81 keer tot een weigering werd beslist op grond van de Dublin-Verordening en 96 aanvragen zonder voorwerp werden verklaard. Aan de grens ging het om 48 beslissingen tot overdracht aan het CGVS, 4 weigeringen op grond van Dublin en geen enkel aanvraag zonder voorwerp, wat een totaal van 52 beslissingen oplevert. Ook in de gesloten centra werden 52 beslissingen genomen waarvan 48 doorverwijzingen naar het CGVS, 1 weigering op grond van Dublin en 3 aanvragen die zonder voorwerp werden verklaard.
6. In oktober 2014 werd 507 keer een meervoudige asielaanvraag ingediend (+38) waarvan het respectievelijk 271 keer een 2e asielaanvraag, 117 keer een derde asielaanvraag en 119 een verdere asielaanvraag betrof. Deze asielaanvragen werden voornamelijk ingediend door asielzoekers afkomstig uit: Afghanistan (63), Rusland (52), Guinee (45), Irak (33) en Iran (26).
7. Er werd in oktober 2014 8 keer overgegaan tot opsluiting op grond van art. 74/6 §1bis Vreemdelingenwet (bijlage 39bis – in afwachting van de evaluatie van de asielmotivering). In het kader van de toepassing van de Dublin-Verordening waren er 13 opsluitingen op grond van art. 51/5 §1 Vreemdelingenwet (bijlage 39ter – in afwachting van een beslissing over de verantwoordelijke Lidstaat) en 55 opsluitingen in afwachting van de overdracht aan de verantwoordelijke Lidstaat. In dit verband werd de top van de landen van bestemming gevormd door: Spanje (15), Italië (8), Bulgarije (6) en Polen (6). In de terugkeerhuizen werden 2 koppels, 3 alleenstaande ouders en 6 kinderen vastgehouden.
8. DVZ had in oktober 2014 391 'Eurodac-hits', een toename van 58 t.a.v. september 2014. De hits werden voornamelijk aangetroffen voor: Duitsland (68), Griekenland (57), Italië (57), Spanje (41), Zweden (25), Polen (24), Frankrijk (21), Nederland (16), Zwitserland (14) en het Verenigd Koninkrijk (12).
9. Er werden bij DVZ in oktober 2014 80 NBMV geregistreerd waarvan 62 jongens en 18 meisjes. 12 NBMV waren tussen 0 en 13 jaar oud, 21 tussen 14 en 15 en 47 tussen

2

16 en 17. De NBMV waren voornamelijk afkomstig uit Afghanistan (30), Syrië (12) en Guinee (10).

10. Het BCHV heeft voorafgaandelijk schriftelijk de DVZ geïnterpelleerd m.b.t. het arrest Tarakhel van het Europees Hof voor de rechten van de mens¹ en de consequenties voor de toepassing van de Dublin-Verordening t.a.v. Italië. Het BCHV mocht hierop een schriftelijk antwoord ontvangen van de heer Wim Eeckhout. De heer Claus heeft deze brief voorgelezen tijdens de contactvergadering. Vooreerst stelt de brief dat, anders dan in Griekenland, Italië wel opvang biedt, aldus het Hof in het arrest Tarakhel, alleen zijn soms te weinig geschikte plaatsen voor de grote aantallen die het land te verwerken heeft. Sommige centra zijn niet adequaat, maar de situatie is volstrekt niet te vergelijken met die in Griekenland. Van een algeheel verbod op uitzettingen naar Italië kan dan ook geen sprake zijn. In bepaalde gevallen, zoals dat van de familie Tarakhel, kan dat echter anders liggen. Vanwege de druk op opvangplaatsen is er een onmogelijkheid dat asielzoekers een adequate opvang krijgen. En kinderen zijn kwetsbaar, zodat t.a.v. hen mogelijks (geval per geval te bepalen) sneller dan bij volwassenen een schending van artikel 3 EVRM kan worden aangenomen. Vervolgens antwoordt de heer Claus op de andere vragen betreffende dit arrest, nog steeds verwijzend naar de brief van de heer Eeckhout.
11. *Zult u de reeds genomen 26quaters (en 25quaters) aangaande transfers naar Italië, voor zover die nog niet uitgevoerd zijn, weer intrekken? Zult u de hangende asielaanvragen waarvan de behandeling mogelijks onder Italiaanse verantwoordelijkheid valt systematisch overmaken aan het CGVS voor verder onderzoek ten grond. Bent u van plan alle transfers naar Italië systematisch te schorsen?* De heer Claus antwoordt: “De DVZ zal de genomen 26(25)quaters naar Italië niet intrekken, noch zullen wij systematisch de aanvragen overmaken aan het CGVS. Ook zullen we transfers naar Italië niet systematisch schorsen. Dit net omwille van mijn voorafgaande opmerking.”
12. *Bent u van plan om systematisch garanties te vragen aan de Italiaanse instanties m.b.t. een opvangplaats voor de teruggekeerde asielzoeker in het algemeen en meer in het bijzonder, een aan diens noden aangepaste opvang? Of zult u hieromtrent een profiel-specifiek beleid voeren (bvb. Afhankelijk van de vastgestelde kwetsbaarheid)?* De heer Claus verklaart: “De DVZ bekijkt elk 26(25)quater reeds case per case, maar zal nu tijdelijk bij gezinnen met minderjarige kinderen specifieke garanties vragen, net zoals in de gevallen waar zich dit ook reeds opdroeg”.

¹ EHRM, Tarakhel vs. Zwitserland, 4 november 2014,
<http://hudoc.echr.coe.int/sites/eng/pages/search.aspx?i=001-147608>

13. *Indien u geval per geval specifieke garanties van Italië zou vragen alvorens tot een transfer te beslissen, waaruit moeten die garanties dan bestaan en hoe zult u die verifiëren? Overweegt u voor bepaalde profielen de asielaanvraag automatisch over te maken aan het CGVS?* De heer Claus stelt nog dat de DVZ dus geval per geval specifieke garanties zal vragen aan Italië conform het arrest. De DVZ zal gedetailleerde informatie vragen over de specifieke accommodatie, de fysieke opvangcondities en hoe ze de eenheid van gezin waarborgen. De heer Claus voegt er aan toe dat zij ervan uitgaan dat Italië zijn antwoorden in eer en geweten zal geven, maar desgevallend en mits concrete aanwijzingen die het tegendeel bewijzen, zullen ze mogelijks hun overdrachten naar Italië herbekijken in het licht van nieuw verkregen informatie.
14. *Zult u het gehoor van de asielzoeker voor wiens asielaanvraag Italië mogelijkwijs verantwoordelijk is aanpassen en zo ja, in welke zin? Hoe zullen de van Italië bekomen garanties meegedeeld worden aan de asielzoeker? Zullen die opgenomen worden in een 26quater?* De heer Claus verklaart: “De DVZ vraagt steeds bij toepassing van Dublin aan de asielzoeker zijn bezwaren te uiten (met het oog op een appreciatie case per case) t.o.v. het verantwoordelijke land. De antwoorden op de bezwaren worden opgenomen in een 26quater.”
15. De heer Vanderstraeten vraagt wat de gevolgen zijn als Italië binnen 2 maanden niet antwoord op de vraag tot overname, en er dus sprake is van een *tacit agreement*. De heer Claus verduidelijkt dat de garanties pas worden gevraagd bij het bespreken van de transfer en niet bij de vraag tot overname die enkel het bepalen van de verantwoordelijke lidstaat betreft. Het uitblijven van een antwoord op een vraag tot overname leidt dus tot een stilzwijgende aanvaarding. De heer Claus stelt dat het akkoord over de verantwoordelijkheid van Italië niet per se moet worden uitgevoerd wanneer de nodige specifieke garanties bij het bespreken van de transfer zouden uitblijven. Op de vraag van de heer Vanderstraeten wanneer de specifieke garanties dan precies worden gevraagd, antwoordt de heer Claus dat deze in principe gevraagd worden voor de afgifte van een 26quater maar dat dit niet noodzakelijk is. De specifieke garanties moeten enkel gegeven worden vooraleer de transfer wordt uitgevoerd.
16. Mevrouw Janssen stelt dat veel gemeenten geen bijlage 35 willen afleveren in geval van schorsend beroep tegen een beslissing tot niet-inoverwegingname bij een meervoudige asielaanvraag. De gemeenten zeggen in deze gevallen hiervoor een instructie van de DVZ nodig te hebben, terwijl de DVZ antwoordt dat het aan het gemeenten is om deze bijlage 35 af te leveren. De heer Claus antwoordt dat hiervoor best contact kan opgenomen worden met de Dienst Asiel Registratie en Administratie.

17. Mevrouw Kerstenne vraagt of er al meer nieuws is over hoe de nieuwe initiatieven uit het regeerakkoord zullen worden toegepast in de praktijk (cfr. punt 12 van het verslag van de contactvergadering van 10 oktober 2014). De heer Claus verklaart dat mogelijke veranderingen via de gebruikelijke kanalen gecommuniceerd zullen worden, maar dat er momenteel nog niets veranderd is. De heer Claus stelt dat het vreemd zou zijn om het nieuwe regeerakkoord al toe te passen vooraleer er een beleidsnota is.
18. Mevrouw Kerstenne vraagt of de praktijk inzake de afgifte van een kopie van de vragenlijst van het CGVS tijdens het interview bij DVZ ondertussen gewijzigd zou zijn. (Cfr. punt 13 van het verslag van de contactvergadering van 10 oktober 2014). Mevrouw Kerstenne stelt dat ze op de hoogte is van verschillende gevallen waarin de afgifte van een kopie geweigerd werd. De heer Claus verklaart dat de richtlijnen niet veranderd zijn en dat een dergelijke kopie altijd wordt gegeven wanneer er door de asielzoeker om wordt gevraagd. Als er concrete gevallen bekend zijn waarin dit niet gebeurde, mogen deze worden gemeld aan de DVZ.
19. Mevrouw van der Haert vraagt of, n.a.v. de stopzetting van gedwongen verwijderingen naar Guinea wegens Ebola, de bevelen om het grondgebied te verlaten (BGV) voor deze gevallen worden verlengd. De heer Claus stelt dat dit niet het geval is omdat er nog vluchten zijn naar Guinee. De heer Claus benadrukt dat er wel geen gedwongen verwijdering meer wordt uitgevoerd naar Guinee. Mevrouw Reulens vraagt of het BGV wel zou verlengd worden als vrijwillige terugkeer onmogelijk zou zijn. De heer Claus verduidelijkt dat BGV's verlengd kunnen worden als blijkt dat een vrijwillige terugkeer onmogelijk is, maar dat dit niet het geval is momenteel voor wat betreft Guinee aangezien er nog naar Guinee wordt gevlogen.
20. Mevrouw Bonamini vraagt of Dublintransfers naar Bulgarije nog steeds worden uitgevoerd. De heer Claus bevestigt dit en verwijst naar de cijfers voor bestemmingslanden ter uitvoering van de Dublin-Verordening.
21. Mevrouw van der Haert vraagt of de praktijk van DVZ m.b.t het verschaffen van informatie gewijzigd is in overeenstemming met de Dublin-Verordening III die voorziet dat de informatie i.v.m. de Dublin-Verordening in twee fasen moet worden overgemaakt, met name ten eerste bij de indiening van de asielaanvraag en ten tweede tijdens het individueel verhoor, om na te gaan of de informatie goed begrepen werd. De heer Claus antwoordt dat reeds informatie wordt gegeven bij de asielaanvraag en tijdens het Dublin-interview. De heer Claus stelt dat de DVZ hiermee strikt genomen voldoet aan de verordening.

Mededelingen van het CGVS (Mevrouw Van Balberghe)

22. In totaal heeft het CGVS in oktober 2014 1.766 beslissingen genomen waarvan 1.202 beslissingen ten gronde. In 48,6% van de beslissingen ten gronde werd het vluchtelingenstatuut toegekend en in 6,8% van de gevallen werd subsidiaire bescherming toegekend. De voornaamste herkomstlanden van de asielzoekers aan wie het vluchtelingenstatuut werd toegekend waren: Syrië, Afghanistan, Guinee, Iran en een onbepaald land van herkomst. Voor de toekenning van subsidiaire bescherming waren de voornaamste landen: Afghanistan, Irak en Syrië.
23. Vervolgens antwoordt mevrouw Van Balberghe op de door het BCHV voorafgaandelijk gestelde vragen.
24. *“De Raad van State heeft de opname van Albanië in de KB’s van 2012 en 2013 met de lijst van veilige landen geannuleerd. Welke gevolgen verbindt het CGVS aan die arresten, enerzijds voor de Albanese asielaanvragen die momenteel nog hangende zijn, en anderzijds voor de met een beslissing van niet in overweging afgesloten aanvragen onder toepassing van de vernietigde KB’s? En welk positie neemt het CGVS in in afwachting van een uitspraak over het KB van 2014?”* Mevrouw Van Balberghe antwoordt dat de weigeringen van inoverwegingname waartegen nog een beroep hangende is bij de RvV, worden ingetrokken. Daarnaast worden er geen beslissingen meer genomen tot weigering van inoverwegingname, maar worden de dossiers nu ten gronde onderzocht. De Staatssecretaris zou de intentie hebben om de lijst met veilige landen uit te breiden en zal hier het CGVS voor advies vragen. Er is hier nog niet meer informatie over beschikbaar.
25. *“Kent het CGVS voor de Centraal-Afrikaanse Republiek systematisch de subsidiaire bescherming toe?”* Mevrouw Van Balberghe antwoordt bevestigend. Als de nationaliteit vaststaat, wordt er subsidiaire bescherming toegekend.
26. *“Kunt u inmiddels wat meer toelichting geven omtrent u beschermingsbeleid t.o.v. Oekraïne. We hebben weet van weigeringsbeslissingen, o.m. voor een man afkomstig uit Kiev die vreesde gemobiliseerd te worden voor legerdienst in Oost-Oekraïne. Heeft het CGVS anderzijds reeds subsidiaire bescherming toegekend aan personen afkomstig uit Oost-Oekraïne? Hoe beoordeelt u in dat geval het bestaan van een intern vluchtalternatief?”* Mevrouw Van Balberghe antwoordt dat de dossiers uit Oekraïne behandeld worden en er inderdaad ook beslissingen tot weigering van internationale bescherming worden genomen. Mevrouw Van Balberghe verduidelijkt dat er geen prioriteit gegeven wordt aan de behandeling van de dossiers van asielzoekers uit Oost-Oekraïne en dat er in het algemeen ook geen subsidiaire bescherming wordt toegekend aan asielzoekers uit deze regio.

27. *“Heel wat Tibetanen worden geweigerd omdat India hun eerste land voor asiel zou zijn? De RvV weigert diezelfde personen vervolgens omdat ze hun nationaliteit onvoldoende bewijzen en beschouwt ze vervolgens als staatlozen die geen gegronde vrees aantonen t.o.v. hun land van gewoonlijk verblijf, India. Het CGVS en de RvV lijken er elk een totaal verschillende interpretatie van Cedoca’s COI Focus over nationaliteitsbepaling van Tibetanen op na te houden. Kunt u daar over uitweiden? Meent u dat Tibetanen over de Chinese nationaliteit beschikken en ze niet zomaar kunnen verliezen, ook al hebben ze geen enkele positieve handeling gesteld om ze te verwerven?”* Mevrouw Van Balberghe stelt akte te nemen van de interpretatie van de RvV en bevestigt dat het CGVS de mening is toegedaan dat India beschouwd kan worden als 1e land van asiel.
28. Mevrouw Van Balberghe deelt mee dat het CGVS een project heeft lopen over het hoger belang van het kind. Op vrijdag 14 november werd al een workshop georganiseerd over het recht te worden gehoord en de participatie van kind tijdens de asielpcedure. Op donderdag 20 november gaat er nog een workshop door over de beoordeling van een asielaanvraag rekening houdend met het belang van het kind. In het bijzonder zal worden overwogen in welke mate men dient rekening te houden met de socio-economische rechten van het kind bij de evaluatie van een asielaanvraag.
29. Mevrouw Van Balberghe verklaart dat de omzetting van de Procedurerichtlijn van 2013 door het CGVS wordt voorbereid. Het CGVS is bereid om in haar gebouwen een ad hoc vergadering te organiseren om deze omzetting toe te lichten en de implicaties voor het CGVS nader uit te leggen, maar mevrouw Van Balberghe stelt ook dat het mogelijk is om de omzetting kort toe te lichten tijdens de contactvergadering. Dit zal dan wel beknopter zijn.
30. Mevrouw Van Balberghe deelt mee dat begin 2015 een missie wordt georganiseerd met het oog op de hervestiging van Congolezen uit vluchtelingenkampen in Burundi. Het zou gaan om de hervestiging van ongeveer 90 personen.
31. Mevrouw Van Balberghe deelt mee dat op 4 december een curriculum over de relatie tussen het Europees Verdrag voor de rechten van de mens en asiel wordt gelanceerd in het kader van HELP (Europees programma voor Human Rights Education for Legal Professionals). De informatiesessie is in de eerste plaats gericht tot magistraten en advocaten die asielzoekers vertegenwoordigen. De vorming bestaat uit 6 verschillende modules over het thema.
32. Tot slot verklaart mevrouw Van Balberghe dat EASO met opleiders uit het CGVS momenteel vorming geeft aan personen uit Burundi, Marokko, Frankrijk en Tunesië.

EASO organiseert EAC-modules in Brussel onder het motto “train the trainers”. Betreffende de Burundezen kadert dit voornamelijk in het samenwerkingsakkoord met l'Office national de Protection des Réfugiés et Apatrides (ONPRA), bevoegd voor het behandelen van asielaanvragen in Burundi. Mevrouw Van Balberghe stelt dat het CGVS op deze manier personen wil vormen die vervolgens in Burundi verdere opleidingen kunnen verschaffen aan hun collega's.

33. De heer Beys vraagt welke de positie van het CGVS is t.o.v. de recent gepubliceerde positie van UNHCR betreffende terugkeer naar Irak. Zal het CGVS bijvoorbeeld een niet-terugleidingsclausule toevoegen aan eventuele negatieve beslissingen voor Irakezen? Mevrouw Van Balberghe geeft aan zich verder te zullen informeren over deze vraag. De heer Claus stelt dat deze UNHCR-positie voorlopig geen invloed heeft op het beleid betreffende bevelen om het grondgebied te verlaten.

Mededelingen van de RvV (De heer Jacobs)

34. In september 2014 bedroeg de totale input in asielmaterie bij de RvV 661 beroepen. In september 2014 zijn er 904 arresten geweest.
35. De top 5 van de landen van herkomst van de asielzoekers die een beroep indienden, bestond uit: China (134), Guinee (50), Senegal (39), DR Congo (38) en Afghanistan (35). Voor China is dit een aanzienlijke stijging t.o.v. vorige maand. Het betreft voornamelijk Tibetaanse dossiers. Voor de beroepen na een meervoudige asielaanvraag ging het in september 2014 om asielzoekers uit Afghanistan (22), de Russische Federatie (18), Guinee (15), Turkije (12) en DR Congo (9).
36. Op 1 oktober 2014 waren er 4.335 beroepen hangende in het asielcontentieux en het aantal hangende beroepen van oude Vaste Beroepscommissiedossiers bedroeg toen 290.
37. De output omvatte in september 2014 639 weigeringen (84,1%), 39 erkenningen van de vluchtelingenstatus in toepassing van de Vluchtelingenconventie (5,1%), 1 toekenning van de subsidiaire bescherming (0,1%) en 81 annulaties (10,7%).
38. Voor wat betreft het migratiecontentieux, werden er 1.119 beroepen ingediend in september 2014 en zijn er 1.239 arresten geweest. De meerderheid van de beroepen betrof regularisaties: 9bis- (253) en 9ter-aanvragen (212). Per 1 oktober 2014 waren er 27.441 beroepen hangend.
39. De heer Jacobs verwijst naar een vraag die werd gesteld tijdens de contactvergadering van 10 oktober 2014, namelijk i.v.m. het feit dat de RvV

vluchtelingenstatus toekent aan minderjarigen, maar niet aan de moeders van deze kinderen. De heer Jacobs heeft navraag gedaan bij de juridische dienst. Volgens de juridische dienst gaat het om een beperkt aantal dossiers. Het gaat hier duidelijk om verschillende personen, waarbij de vrees voor de moeder anders was dan voor de kinderen. De heer Jacobs wijst er ook op dat hij niet in detail kan ingaan op individuele dossiers en enkel kan verwijzen naar de inhoud van de arresten. Mevrouw Janssen merkt op dat ze de dossiers van personen afkomstig uit Guinee enkel heeft aangehaald als voorbeeld, maar graag wilt weten hoe de RvV omgaat met het concept van eenheid van gezin. Mevrouw Janssen vindt het een rare constructie dat minderjarige kinderen erkend worden en hun moeder niet, terwijl de moeder duidelijk hier moet blijven om voor haar kinderen te zorgen.

40. De heer Jacobs deelt mee dat het Rode Kruis een bezoek heeft gebracht aan de RvV en dit positief werd geëvalueerd. Als er anderen geïnteresseerd zijn om een bezoek te organiseren, mogen zij contact opnemen met de RvV.

Mededelingen van de dienst Voogdij (Mevrouw Sebastiano)

41. In oktober 2014 heeft de dienst Voogdij 193 aanvragen ontvangen voor de begeleiding van niet-begeleide minderjarigen. Dit is een daling met 22 aanvragen t.o.v. september.
42. Deze aanvragen waren voornamelijk voor minderjarigen afkomstig uit Afghanistan (30), Syrië (20), Albanië (14), Algerije (13), Marokko (13), Eritrea (11) en Guinee (9).
43. Met betrekking tot de leeftijdsbepaling deelt mevrouw Sebastiano mee dat er in 47 gevallen een medisch onderzoek werd gevoerd naar de betrokken leeftijd.
44. Er werd 96 keer een voogd aangesteld in oktober 2014. Daarbij ging het voornamelijk om minderjarigen afkomstig uit: Afghanistan (22), Guinee (11), Syrië (11), DR Congo (7), Marokko (7) en Algerije (5).
45. Er zijn er 1.700 lopende voogdijen wat een lichte daling betekent t.o.v. de vorige maanden toen er 1.797 waren.
46. Mevrouw Sebastiano kondigt verder ook aan dat de nieuwe wet inzake de voogdij voor Europese NBMV op 21 november 2014 gepubliceerd zal worden. Deze zal dan in werking treden op 1 december 2014. Er zal op 22 december een infosessie georganiseerd worden om de betrokken federale partners te informeren. Het betreft o.a parket, politie, DVZ en NGO's (in het bijzonder die werken rond mensenhandel). In de voormiddag zal de sessie in het Nederlands plaatsvinden, in het namiddag in het Frans.

Mededelingen van UNHCR (Mevrouw Verrelst)

47. Mevrouw Verrelst deelt mee dat er sinds de laatste contactvergadering een aantal nieuwe documenten zijn uitgekomen van UNHCR, met name:
48. Een nieuwe positie omtrent terugkeer naar Libië: *UNHCR Position on Returns to Libya*, 12 november 2014, <http://www.refworld.org/docid/54646a494.html>. UNHCR beveelt aan om geen gedwongen terugkeer naar Libië meer uit te voeren. Ook personen uit Libië die in het verleden een negatieve beslissing hebben ontvangen, kunnen nu wel eventueel nieuwe gronden hebben voor bescherming. Daarnaast zijn er ook vele personen die erkend zijn als vluchteling in Libië (bv. Syriërs, Palestijnen en Irakezen) die nu gedwongen worden het land te verlaten. UNHCR is van mening dat Libië in zulke gevallen niet gezien kan worden als een veilig derde land.
49. Een nieuwe positie omtrent terugkeer naar Irak: *UNHCR Position on Returns to Iraq*, 27 oktober 2014, <http://www.refworld.org/docid/544e4b3c4.html>. UNHCR is van mening dat ook gedwongen terugkeer naar Irak niet aangewezen is. In de huidige situatie zullen vele personen afkomstig uit Irak in aanmerking komen voor de vluchtelingenstatus. Als dit niet het geval is, zal subsidiaire bescherming in vele gevallen van toepassing zijn. UNHCR wijst er ook op dat het niet aangewezen is om het intern vluchtalternatief toe te passen.
50. Een eerste update omtrent Noord-Oost Nigeria: *International Protection Considerations with regard to people fleeing northeastern Nigeria (the states of Borno, Yobe and Adamawa) and surrounding region – Update I*, oktober 2014, <http://www.refworld.org/docid/5448e0ad4.html>. UNHCR stelt dat gedwongen terugkeer niet is aangewezen en dat intern vluchtalternatief zeer voorzichtig moet worden toegepast.
51. Een derde update omtrent Syrië: *International Protection Considerations with regard to people fleeing the Syrian Arab Republic, Update III*, 27 oktober 2014, <http://www.refworld.org/docid/544e446d4.html>. UNHCR herhaalt zijn tweede update en geeft aan dat de situatie er verder op achteruitgaat, bijvoorbeeld de toegang tot gezondheidszorg voor vrouwen en kinderen.
52. Mevrouw Verrelst verwijst ook naar het rapport *Safe and Sound: what States can do to ensure respect for the best interests of unaccompanied and separated children in Europe*, dat een samenwerking is van UNHCR en UNICEF. <http://www.refworld.org/docid/5423da264.html>

53. Mevrouw Verrelst vermeldt tenslotte dat UNHCR op 4 november 2014 een 10-jarige campagne is gestart om staatloosheid uit de wereld te helpen, naar aanleiding van de 60^{ste} verjaardag van het verdrag rond staatloosheid. In deze periode wil UNHCR voldoende politieke wil creëren om o.m. de verdragen te ondertekenen, praktische problemen op te lossen (bv. geboorteregistratie), kwalitatieve procedures in werking te stellen om staatlozen te erkennen en onderzoek naar staatloosheid te voeren.

Mededelingen van IOM (De heer Halimi)

54. Voor wat betreft vrijwillige terugkeer geeft de heer Halimi aan dat 278 personen vrijwillig terugkeerden in oktober 2014. Voor geheel 2014 zijn de voornaamste bestemmingslanden: Roemenië (413), Russische Federatie (386), Oekraïne (324), Brazilië (167) en Servië (121). In totaal keerden er tussen januari en oktober van dit jaar 2.874 personen vrijwillig terug. 1.263 personen werden doorgestuurd door NGO's en 1.375 door Fedasil.

55. Betreffende het profiel van de personen die tot nu toe terugkeerden in 2014, waren er 1.646 migranten zonder wettig verblijf, 993 uitgeprocedeerde asielzoekers en 235 personen die afstand deden van hun asielaanvraag om vrijwillig terug te keren.

56. In het jaar 2014 zijn tot nu toe 856 personen teruggekeerd met een herintegratieproject. De belangrijkste landen voor herintegratiedossiers waren: Russische Federatie (244), Georgië (64), Iran (32), Armenië (30) en Macedonië (26).

57. De voornaamste categorieën kwetsbare personen die de steun van IOM en diens partners nodig hebben zijn in het kader van hun herintegratie zijn: de medische gevallen (296), zwangere vrouwen, alleenstaande ouders met kind (45), slachtoffers van mensenhandel (6) en "anderen".

58. De heer Halimi deelt mee dat er een nieuwe regionale directeur is aangesteld voor IOM's Regional Office voor de EU, Noorwegen en Zwitserland, de heer Eugenio Ambrosi. Pascal Reyntjes blijft het hoofd van het plaatselijke kantoor.

Mededelingen van Fedasil (mevrouw Machiels)

59. In oktober 2014 bedroeg de totale instroom in het opvangnetwerk 1.759 personen. Daartegenover stond een uitstroom van 1.668 personen, wat dus neerkomt op een netto instroom van 91 personen. Dit betekent dus nog steeds een stijging, maar minder dan in september. Van deze 1.759 werden 1.295 personen opgevangen na een eerste asielaanvraag, terwijl men voor 464 spreken van een re-integratie in het netwerk (voornamelijk meervoudige asielaanvragen).

60. De bezettingsgraad in oktober 2014 is 75,62%. In absolute cijfers betekent dit een bezetting van 13.874 personen in oktober 2014 op een totaal van 18.346 plaatsen. Zoals in de voorbije maanden, is dit opnieuw een lichte stijging.
61. De top 10 van belangrijkste herkomstlanden van personen in het opvangnetwerk is: Afghanistan, Rusland, Guinee, Syrië, DR Congo, Eritrea, Irak, Servië, Armenië en Albanië.
62. Wat de procedurestand of categorie van de bewoners betreft, was de verdeling in september 2014 als volgt: 67,2% van de populatie in de opvang heeft een lopende asielpcedure; 0,3% heeft nog een hangende Raad van State-procedure; voor 6,8% loopt de beroepstermijn bij de RvV nog; 0,4% zijn NBMV buiten asiel; 8,9% zijn personen met een verblijfstitel; 2,8% zijn gezinnen met minderjarigen o.b.v. KB 2004; 5,9% zijn uitgeprocedeerde asielzoekers met een verlenging van hun opvangrecht; 5,3% is binnen de termijn van het bevel om het grondgebied te verlaten of wacht op aflevering van zo'n bevel; 1,0% worden opgevangen in een OTP.
63. Wat betreft NBMV waren, in september 2014, de belangrijkste nationaliteiten voor de instroom in de Observatie- en Oriëntatiecentra (OOC): Guinee, Afghanistan, Marokko, DR Congo en Albanië. In augustus 2014 stond ook Eritrea, Algerije en India in de top 5. De NBMV in het opvangnetwerk zijn voornamelijk jongens, maar voor Afrikaanse landen ligt het aandeel van meisjes relatief hoog.
64. In oktober 2014 werden 447 personen toegewezen aan een open terugkeerplaats (OTP). 107 personen, of 24%, zijn effectief toegekomen, waarvan ongeveer de helft vanuit het terugkeerloket. De gemiddelde verblijfsduur is 33 dagen.
65. In oktober 2014 keerde 46 personen die in een OTP verbleven, vrijwillig terug, ofwel 43%. Van deze personen waren er 41 die werden doorgestuurd door het terugkeerloket. 21% van de personen in de OTP's werden getransfereerd naar een andere opvangplaats, 13% vertrok voor het einde van zijn BGV, 1% (1 persoon) werd geconvoceerd door de politie.
66. In oktober 2014 werden verschillende nieuwe procedures opgestart door personen die in een OTP verblijven. Zo werden 16 nieuwe asielaanvragen ingediend, waarvan 7 al een antwoord ontvingen. 71% daarvan werden niet inoverweging genomen en 29% wel. Er werd één 9bis-aanvraag ingediend die nog niet werd beantwoord en één 9ter-aanvraag die niet ontvankelijk was.

67. Mevrouw Machiels deelt mee dat er nog enkele informatiesessies zijn gepland rond de evaluatie van het terugkeertraject. Het is mogelijk om zich in te schrijven voor de sessie van 26 november (FR) en 3 december (NL).

Diverse

68. Mevrouw Baeyens deelt mee dat de eerstelijnswerking van het Federaal Migratiecentrum gewijzigd is sinds 1 oktober 2014. Zo wordt er geen open permanentie meer georganiseerd op donderdagochtend, maar worden personen enkel nog ontvangen op afspraak. Info-brochures zijn beschikbaar.

69. Mevrouw Bonamini deelt mee dat Vluchtelingenwerk Vlaanderen, in samenwerking met Pax Christi Vlaanderen en Amnesty International Vlaanderen, een info-avond rond Rusland organiseren. Karen Moeskops zal uitleg geven over de algemene mensenrechtensituatie in Rusland. Svetlana Gannushkina, activiste en bestuurslid van de NGO Memorial, zal in het bijzonder de situatie in de Noord-Kaukasus toelichten. Tot slot zal de heer Van den Bulck de situatie van Russische asielzoekers in België toelichten. Inschrijven is mogelijk via www.vluchtelingenwerk.be.

70. Het BCHV voegt nog toe dat het twee info-middagen organiseert om haar rapporten 'Asiel en de bescherming van kwetsbaarheid' voor te stellen. Op 11 december wordt er een sessie in het Frans georganiseerd en op 18 december in het Nederlands. Meer informatie op de website van het BCHV.

**Volgende contactvergadering
op 9 december 2014,
op de zetel van Fedasil, Kartuizersstraat 19-21, 1000 Brussel**