

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 maart 2009

GEDACHTEWISSELING

Studie Before & After: onderzoek naar de sociale en economische positie van personen die geregulariseerd werden ter uitvoering van de wet van 22 december 1999

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Sofie STAELRAEVE**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 mars 2009

ÉCHANGES DE VUE

Before & After: enquête sur la situation sociale et économique des personnes régularisées en exécution de la loi du 22 décembre 1999

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Sofie STAELRAEVE**

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V Luc Goutry, Nathalie Muylle, Lieve Van Daele
MR Daniel Bacquelaire, Jean-Jacques Flahaux, Jacques Otlet
PS Marie-Claire Lambert, Sophie Pécriaux
Open Vld Yolande Avontroodt, Katia della Faille de Leverghem
VB Koen Bultinck, Rita De Bont
sp.a Maya Detiège, Christine Van Broeckhoven
Ecolo-Groen! Muriel Gerkens
cdH Véronique Salvi
N-VA Flor Van Noppen

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Sonja Becq, Mia De Schamphelaere, Mark Verhaegen, Inge Vervotte
Valérie De Bue, Olivier Destrebecq, Denis Ducarme, Florence Reuter
Colette Burgeon, Jean Cornil, Linda Musin
Maggie De Block, Sofie Staelraeve, Carina Van Cauter
Guy D'haeseleer, Barbara Pas, Bruno Valkeniers
Dalila Douifi, Meryame Kitir, Ludwig Vandenhove
Thérèse Snoy et d'Oppuers, Tinne Van der Straeten
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns
Sarah Smeyers

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen:</i>	<i>Commandes:</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

INHOUD

I. Inleidende uiteenzettingen	4
A. Inleiding door de minister van Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grote Steden	4
B. Voorafgaande uiteenzetting door het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding	5
1. Krachtlijnen	5
2. Werkwijze	6
C. Concrete resultaten, uiteenzetting door de onderzoekers van het Centrum voor Sociaal Beleid (CSB) van de Universiteit Antwerpen en van de <i>Groupe d'Études sur l'Ethnicité, le Racisme, la Migration et l'Exclusion (GERME)</i> van de <i>Université libre de Bruxelles (ULB)</i>	7
1. Doelstellingen en algemene kenmerken van de studie	7
2. Sociografische gegevens	8
3. Trajecten	9
4. Enkele resultaten	10
5. Strategieën	11
a) Strategieën om het land binnen te raken	11
b) Regularisatie- en verblijfsstrategieën	12
c) Gezinsstrategieën	13
d) Strategie om de nationaliteit te verwerven	13
6. Huisvesting	13
D. Conclusies	14
II. Bijzondere vragen	15
A. Werkwijze	15
1. Invloed van de <i>path dependence</i>	15
2. Wetenschappelijke relevantie	15
3. Kostprijs van de studie	16
4. Samenstelling van de onderzochte groep	16
B. <i>Before</i>	17
1. <i>Overstayer</i>	17
2. Houders van valse documenten	17
3. Kwalificatie en bezoldiging van de migranten	17
C. <i>After</i>	18
1. Beroepsevolutie	18
2. Evaluatie van het «succes»	19
3. Gevolg van de <i>entry</i> -strategie voor de huidige situatie	19
4. Naturalisatie	20
5. Kinderen	20
D. Transversale vraagstukken	20
1. Vormen van formele en informele hulp	20
2. Nuttige vaststellingen voor het huidige beleid	21
III. Conclusies en vooruitzichten	23
A. Uiteenzetting door het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding	23
B. Uiteenzetting door de minister	24
1. Asiel en migratie	24
2. Opvang en maatschappelijke integratie	24
3. Werkgelegenheid	24

SOMMAIRE

I. Exposés introductifs	4
A. Introduction, par le ministre de l'Intégration sociale, des Pensions et des Grandes villes	4
B. Préalables, par le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme	5
1. Grandes orientations	5
2. Méthodologie	6
C. Résultats concrets, par les chercheurs du Centre pour Sociaal Beleid (CSB) de l'Université d'Anvers et du Groupe d'études sur l'Ethnicité, le Racisme, la Migration et l'Exclusion (GERME) de l'ULB	7
1. Objectifs et caractères généraux de l'étude	7
2. Données sociographiques	8
3. Trajets	9
4. Quelques résultats	10
5. Stratégies	11
a) Stratégies d'entrée	11
b) Stratégies de régularisation et de séjour	12
c) Stratégies familiales	13
d) Stratégie d'acquisition de la nationalité	13
6. Logement	13
D. Conclusions	14
II. Questions particulières	15
A. Méthodologie	15
1. Influence de la « <i>path dependence</i> »	15
2. Pertinence scientifique	15
3. Coût de l'étude	16
4. Constitution de l'échantillon	16
B. <i>Before</i>	17
1. <i>Overstayer</i>	17
2. Titulaires de faux documents	17
3. Qualification et rémunération des migrants	17
C. <i>After</i>	18
1. Evolution professionnelle	18
2. Evaluation du «succès»	19
3. Conséquence de la stratégie d'entrée sur la situation actuelle	19
4. Naturalisation	20
5. Enfants	20
D. Questions transversales	20
1. Aides formelles et informelles	20
2. Constatations utiles pour la politique actuelle	21
III. Conclusions et perspectives	23
A. Par le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme	23
B. Par la ministre	24
1. L'asile et la migration	24
2. Accueil et intégration sociale	24
3. Emploi	24

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergadering van 4 maart 2009 een gedachtewisseling gehad over de studie «*Before & After/De sociale en economische positie van personen die geregulariseerd werden met uitvoering van de wet van 22 december 1999*», die werd gepubliceerd door het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding¹.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleiding door de minister van Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grote Steden

De minister herinnert eraan dat haar voorganger het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding had opgedragen die studie te verrichten, teneinde een duidelijk beeld te krijgen van de krachtens de wet van 22 december 1999 verleende verblijfsregularisatie, alsmede om te kunnen nagaan welke gevolgen een dergelijke regularisatie heeft voor de sociale en economische positie van wie er gebruik van heeft gemaakt.

De spreekster schetst de context die heeft geleid tot de wet van 22 december 1999, waarbij tijdelijke regularisatiecriteria werden vastgelegd. Die regularisatiecampagne had plaatsgevonden naar aanleiding van grootschalige acties van *sans-papiers* alsook kerk- en campusbezettingen. De minister brengt die context in verband met wat we momenteel meemaken. Toentertijd, en ook vandaag nog, zijn mensen die voor het overgrote deel aan de economische activiteit van ons land deelnemen, terecht vragende partij voor regularisatie van hun verblijf in België door duidelijke criteria te stellen.

Bij de in dat verband te verrichten reflectie en werkzaamheden, moet men ertoe komen de vrees van de enen en de verwachtingen van de anderen te overstijgen, en zich toe te spitsen op het recht van mannen en vrouwen die in de marge werkzaam zijn, dan wel zich genoodzaakt zien op diverse steunstelsels terug te vallen.

De begrippen «voorafgaand wettelijk verblijf» en «al dan niet lopende procedure» moeten omzichtig worden gehanteerd wanneer het profiel wordt onderzocht van de in 2000 geregulariseerde personen die sindsdien beroepsactief zijn.

Het is belangrijk dat publiek van mensen zonder papieren, dat reeds aan diverse vormen van uitbuiting heeft blootgestaan, duidelijke en vertrouwenwekkende informatie te verstrekken binnen het raamwerk van de

¹ Beschikbaar op de webstek van het Centrum www.diversiteit.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 4 mars 2009 à un échange de vues relatif à l'étude «*Before & After: enquête sur le statut socio-économique des personnes régularisées avant et après la loi de régularisation du 22 décembre 1999*», publiée par le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme¹.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Introduction, par la ministre de l'Intégration sociale, des Pensions et des Grandes villes

La ministre rappelle que son prédécesseur avait donné mandat au Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme pour la réalisation de cette étude afin de pouvoir mettre en perspective la régularisation de séjour qui a été accordée dans le cadre de la loi du 22 décembre 1999, et les conséquences d'une telle régularisation sur la situation sociale et économique des personnes qui en ont bénéficié.

L'oratrice retrace le contexte qui a conduit à la loi du 22 décembre 1999 qui avait fixé les critères temporaires de régularisation. Cette campagne de régularisation avait fait suite à une importante mobilisation des sans-papiers, et à des occupations d'églises et d'université. La ministre rapproche ce contexte de celui que l'on vit actuellement. La régularisation du séjour en Belgique par la mise en place de critères clairs était à ce moment et est encore aujourd'hui une demande légitime de la part de personnes qui, dans une très grande proportion, participent à la vie économique de la Belgique.

Dans la réflexion et le travail à accomplir en cette matière, il faut arriver à dépasser les craintes des uns et les attentes des autres, et se concentrer sur le droit des hommes et des femmes qui travaillent dans l'ombre ou qui se retrouvent contraints à divers systèmes d'aide.

Les notions de séjour légal préalable et de procédure en cours ou non sont à manier avec prudence, dans l'examen du profil des personnes régularisées en 2000 et qui sont actives professionnellement depuis lors.

Il est important de fournir à ce public des sans-papiers déjà exposé à diverses formes d'exploitation, une information claire et source de confiance, dans les mécanismes permettant ou non la régularisation du séjour.

¹ Disponible sur le site internet du Centre: www.diversite.be.

regelingen die al dan niet verblijfsregularisatie mogelijk maken. Die aangelegenheid komt in de studie aan bod. De duidelijkheid en de voorlichting over de regularisatiemogelijkheden zijn voor verbetering vatbaar. De toekomstige beslissingen terzake zouden in gunstige zin door die studie kunnen worden ingegeven.

B. Voorafgaande uiteenzetting door het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding

1. Krachtlijnen

Allereerst herinnert mevrouw Julie Lejeune aan de doelstellingen en de aard van het Centrum. Vervolgens geeft zij aan dat de afdeling «migratie» van dat Centrum bestaat uit het team dat werk maakt van de verwezenlijking van de volgende drie wettelijke taken:

1. ervoor zorgen dat de fundamentele rechten van de vreemdelingen in acht worden genomen;
2. de mensenhandel bestrijden;
3. de omvang van de migratiestromen analyseren en de overheid daarover voorlichten.

De mensen die aanspraak kunnen maken op regularisatie hebben in werkelijkheid slechts één gemeenschappelijk kenmerk: het feit namelijk dat ze hier een poos onwettig hebben verbleven. Op het tijdstip van de regularisatie verliezen ze dat kenmerk wat hen tot een zeer disparate groep maakt, die talrijke structurele eigenschappen heeft, onder meer zeer uiteenlopende capaciteiten om zich in de voor elk gewest van het land specifieke sociaal-economische context te integreren. Dat leidt tot onderling sterk verschillende trajecten, iets wat de onderzoekers duidelijk op de voorgrond hebben geplaatst. Wij hebben, zeven jaar later, al die mensen weer in één groep willen samenbrengen om de balans op te maken zowel van wat hen vóór (*Before*) als van wat hen na (*After*) de regularisatie kenmerkte.

Transversaal studiewerk (de koppeling van sociaal-economische gegevens aan migratiekenmerken) naar de toekomst van de migranten – van allerlei slag en niet alleen geregulariseerde – zou eigenlijk moeten worden erkend als de evidentie zelf. Hoe wil men streven naar een volwaardig migrantenbeleid en zodoende de invloed van migratie op een bepaalde samenleving in banen leiden als men zich niet van de middelen voorziet om die reële invloed in al zijn facetten te meten? En hoe anders kan men die kennis verwerven dan door zich toe te spitsen op wat de migranten van gisteren vandaag zijn geworden? Het Centrum pleit voor systematischer onderzoekswerk op grond van die aanpak die al in diverse landen (Nederland, Canada) wordt gevolgd.

L'étude aborde cette question. La clarté et l'information sur les possibilités de régularisation pourraient être améliorées. Cette étude pourrait favorablement inspirer les décisions encore à prendre en la matière.

B. Préalables, par le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme

1. Grandes orientations

Après avoir rappelé les buts et la nature du Centre, Mme Julie Lejeune indique que le département «migration» de ce Centre rassemble l'équipe qui travaille à l'accomplissement de trois missions légales:

1. le respect des droits fondamentaux des étrangers;
2. la lutte contre la traite des êtres humains;
3. l'analyse et l'information des pouvoirs publics sur l'ampleur des flux migratoires.

Les personnes qui peuvent prétendre à la régularisation n'ont en réalité qu'une seule caractéristique commune: leur passage par une période de séjour irrégulier. Au moment de la régularisation, ils perdent cette caractéristique ce qui en fait un groupe très divers, dont les caractéristiques structurelles sont nombreuses et notamment des capacités très diverses à s'intégrer dans les contextes socio-économiques particuliers de chacune des régions du pays, ce qui entraîne des parcours individuels très différents les uns des autres, ce que les chercheurs ont bien mis en évidence. Nous avons voulu refaire de toutes ces personnes un groupe, sept ans plus tard, pour faire le point tant sur ce qui le caractérisait avant (*Before*) sur ce qui le caractérise après (*After*) la régularisation.

L'étude longitudinale (couplage de données socio-économiques à des caractéristiques migratoires) du devenir des migrants – migrants de tous types, pas seulement régularisés – devrait en réalité s'imposer comme une évidence. Comment former l'ambition d'une politique migratoire, et vouloir par là gérer l'impact de la migration sur une société donnée si l'on ne se donne pas les moyens de connaître cet impact réel dans ses différents aspects? Et comment accéder à cette connaissance sans travailler sur ce que sont devenus aujourd'hui les migrants d'hier? Le Centre plaide pour un travail plus systématique sur la base de cette méthodologie, que pratiquent plusieurs pays voisins ou lointains (Pays Bas, Canada).

2. Werkwijze

De heer Koen Dewulf herinnert aan de keuzes die voorafgaandelijk aan de studie zijn gemaakt.

De wet van 22 december 1999 bevatte vier regularisatiecriteria: de lange duur van de asielprocedure, de onmogelijkheid tot terugkeer, ernstige ziekte en duurzame sociale bindingen dan wel humanitaire redenen. Dit zijn de categorieën die de wet heeft vastgelegd.

Mensen die op grond van het tweede en het derde criterium werden geregulariseerd, komen in dit onderzoek niet aan bod, want voor die twee categorieën geniet de minister geen discretionaire bevoegdheid. Het betreft beschermingsregelingen voor de verkrijgers. Sedert 2000 is een status van subsidiaire bescherming ontwikkeld. Voorts herinnert de spreker aan de bevoegdheden die de minister bezat krachtens artikel 9, derde lid, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Tussen 10 en 31 januari 2000, toen de regularisatieprocedure liep, moesten de aanvragers zelf het criterium opgeven op grond waarvan zij wensten te worden geregulariseerd. Criteriumcombinaties waren toegestaan. Sommige aanvragers hebben elk van de vier criteria opgegeven. In de studie zijn alleen de mensen opgenomen die op grond van maar één enkel criterium om regularisatie hebben verzocht. Doel daarvan is over een kwalitatief homogene groep te beschikken.

Voorts werd de voorkeur gegeven aan een geografische spreiding. De keuze viel op drie grootsteden (Antwerpen, Brussel en Luik), twee middelgrote steden (La Louvière en Sint-Truiden) en twee rurale provincies (Luxemburg en West-Vlaanderen).

De onderzoekers werd gevraagd rekening te houden met de algemene gegevens waarover de Kruispuntbank van de sociale zekerheid beschikt en de gendergerateerde aspecten na te gaan. Ook met de nationaliteit van de aanvragers werd rekening gehouden.

2. Méthodologie

M. Koen Dewulf rappelle les choix qui ont présidé à l'étude.

La loi de 1999 contenait quatre critères de régularisation: la longueur de la procédure d'asile, l'impossibilité de retour au pays, les maladies graves et les liens sociaux durables ou les raisons humanitaires.

Les personnes régularisées sur la base des deuxième et troisième critères n'ont pas été prises en compte: ces deux catégories ne sont en effet pas soumises à un pouvoir discrétionnaire du ministre. Celles-ci représentent des mécanismes de protection des impétrants. Depuis 2000, un statut de protection subsidiaire a été développé. L'orateur rappelle aussi les pouvoirs que le ministre tirait de l'article 9, alinéa 3, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

Au moment de la procédure de régularisation, entre le 10 janvier et le 31 janvier 2000, les demandeurs devaient eux-mêmes déclarer le critère sur la base duquel ils entendaient être régularisés. Les combinaisons de critères étaient permises. Quelques demandeurs ont désigné chacun des quatre critères. L'étude ne reprend que des personnes qui ont demandé la régularisation sur la base d'un et d'un seul critère. L'objectif est de disposer d'un groupe qualitatif homogène.

Une répartition géographique a également été privilégiée. Trois grandes villes (Anvers, Bruxelles et Liège), deux villes de taille moyenne (La Louvière et Saint-Trond) et deux provinces rurales (Luxembourg et Flandre occidentale) ont été choisies.

Il a été demandé aux chercheurs de tenir compte des données générales disponibles à la Banque-carrefour de la Sécurité sociale et de vérifier les aspects relatifs au genre. La nationalité des demandeurs a également été prise en considération.

C. Concrete resultaten, uiteenzetting door de onderzoekers van het Centrum voor Sociaal Beleid (CSB) van de Universiteit Antwerpen en de Groupe d'Études sur l'Ethnicité, le Racisme, la Migration et l'Exclusion (GERME) van de ULB

1. Doelstellingen en algemene kenmerken van de studie

De heer Vincent Corluy (CSB) wijst erop dat het onderzoek werd uitgevoerd met het oog op een verkennende analyse van de sociaaleconomische trajecten van de personen die werden geregulariseerd via de regularisatieprocedure van 1999. De impact van meerdere factoren werd gemeten: het bestaan van een (in) formeel netwerk rond de aanvrager, de wijzigingen van zijn status vóór en na de regularisatie, institutionele factoren (uitkeringsgerechtigde, leeflonen enzovoort) en contextuele factoren (in het bijzonder geografische aspecten).

Het onderzoek gebeurde grondig: er werden 120 personen bevestigd aan de hand van semigestructureerde interviews. Die gegevens werden gekoppeld aan die van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

Gezien het betrekkelijk kleine aantal ondervraagden zijn de onderzoeksresultaten weliswaar diepgaand, maar toch beperkt. Door financiële beperkingen en het strikte tijdsbestek moesten de onderzoekers keuzes maken op het vlak van het onderzoek en de analyse. Ondanks die beperkingen werd toegezien op een adequate vertegenwoordiging van de verschillende aanvragers. Om het onderzoek de consistentie van een op grotere schaal uitgevoerde steekproef (750 personen) te verlenen, werd derhalve een gestratificeerde steekproef uitgevoerd.

Op grond van de door de Commissie voor Regularisatie gebruikte codes werd geprobeerd de gegevens van de 750 personen van de algemene steekproef te koppelen aan die van het Rijksregister. Van de geselecteerde personen die zijn ingegaan op het verzoek om zich te laten interviewen, werden er 120 daadwerkelijk gehoord. Van die interviews werd een integraal verslag opgesteld, dat aan de analyse ten grondslag lag.

De resultaten van de bij een zo groot mogelijk aantal personen uitgevoerde steekproef (577 personen) werden gekoppeld aan de gegevens van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid. Daaruit bleek dat in 2005 51% van de geregulariseerde personen werk had, 14% een werkloosheidsuitkering kreeg en 19% OCMW-steun² ontving, alsook dat 16% andere inkomsten had.

² Waarvan 11% met code 332 (leefloon) en 8% met code 331 (sociale uitkering)

C. Résultats concrets, par les chercheurs du Centrum voor Sociaal Beleid (CSB) de l'Université d'Anvers et du Groupe d'études sur l'Ethnicité, le Racisme, la Migration et l'Exclusion (GERME) de l'ULB

1. Objectifs et caractères généraux de l'étude

M. Vincent Corluy (CSB) rappelle que l'étude a pour objectif de proposer une analyse exploratoire des trajectoires socio-économiques des personnes ayant bénéficié de la procédure de régularisation de 1999. L'impact de plusieurs facteurs a été mesuré: la présence d'un réseau formel ou informel au sein duquel le demandeur a évolué, les changements de statuts avant la régularisation et après celle-ci, des facteurs institutionnels (avoir bénéficié de l'aide sociale, de l'intégration sociale, etc.) et des facteurs contextuels (spécialement géographiques).

La recherche a été menée de manière qualitative, par des entretiens semi-directifs avec 120 personnes. Ces données ont été croisées avec les informations disponibles à la Banque-carrefour de la Sécurité sociale.

En raison du nombre relativement réduit des personnes interrogées, les résultats de l'étude sont denses mais limités. Des contraintes financières et temporelles ont obligé les auteurs à poser des choix de recherche et d'analyse. Malgré ces limites, il a été veillé à respecter une représentation adéquate des différents demandeurs. Un échantillon stratifié a donc été constitué afin de refléter la consistance d'un échantillon de plus grande importance (750 personnes).

Sur la base des codes employés par la Commission de régularisation, il a été tenté de rapprocher les données de celles du Registre national pour les 750 personnes de l'échantillon global. Sur les personnes qui ont été sélectionnées et qui ont répondu à la demande de participer à l'entrevue, 120 ont été effectivement auditionnées. Un compte-rendu intégral a été rédigé de ces entretiens; sur la base de celui-ci, l'analyse a été faite.

Le croisement avec les données de la Banque-carrefour de la Sécurité sociale a permis, en prenant un échantillon aussi large que possible (577 personnes), de constater qu'en 2005, 51% des personnes régularisées travaillaient, 14% touchaient des indemnités de chômage, 19% bénéficiaient de l'aide des CPAS² et 16% devaient compter avec d'autres ressources.

² Dont 11% en code 332 (intégration sociale) et 8% en code 331 (aide sociale).

Uit de vergelijking van de lonen van de geregulariseerde personen en die van de andere bij de RSZ geregistreerde werknemers blijkt dat de lonen van de eerste categorie veel lager liggen dan die van de tweede categorie.

2. Sociografische gegevens

De heer Andrea Rea (GERME) geeft aan dat in de semigestructureerde interviews naar zeer uiteenlopende factoren werd gepeild; er werd niet alleen gevraagd naar al wat verband houdt met werk, inkomen en huisvesting, maar ook naar het gezin, de nationaliteit, en de eventuele terugkeer in het kader van een soms ingewikkeld migratietraject. Naast het sociale en het culturele aspect kwam ook de opleiding aan bod, zowel in het geval van de volwassenen als in dat van hun kinderen.

De spreker presenteert een tabel die per nationaliteit het percentage aangeeft van de geregulariseerde personen ten aanzien van de totale bevolking, de algemene steekproef gebaseerd op de gegevens van de Kruispuntbank en de kwalitatieve gestratificeerde steekproef van de in het kader van het onderzoek geïnterviewde personen. Behalve voor ex-Joegoslavië zijn er nauwelijks onderlinge verschillen.

Om de cijfers uit het oogpunt van de integratie beter te kunnen interpreteren, werd een onderscheid gemaakt tussen mannen en vrouwen. De kwalitatieve steekproefgroep bestond voor slechts een derde uit vrouwen. Migratie wordt vaak – ten onrechte – beschouwd als een specifiek mannelijk verschijnsel. De betrokken vrouwen zijn evenwel niet louter gemigreerd omdat zij hun uitgeweken echtgenoot zijn gevolgd. Vastgesteld wordt dat die vrouwen minder vaak asiel aanvragen. Zij hebben een andere migratiestrategie.

Ook met de datum van aankomst is rekening gehouden. De meeste personen van de steekproef zijn aangekomen in de periode 1991 – 1995, dus negen tot vijf jaar vóór de regularisatie.

Tevens werd aandacht besteed aan de leeftijd. De meeste deelnemers zijn jong (tussen 18 en 30 jaar). Sommigen waren ouder, terwijl anderen minderjarig waren toen zij naar België uitweken.

Het onderzoek had voorts ook betrekking op het opleidingsniveau. Uit studies is gebleken dat de nieuwe migranten gaandeweg een steeds hoger opleidingsniveau hebben. Een derde van de ondervraagde migranten had een diploma hoger onderwijs. Het beeld van de analfabete migrant strookt nauwelijks met de realiteit. Asielzoekers beschikken over de hoogste kwalificaties.

Une comparaison des salaires entre les personnes régularisées et toutes les autres personnes employées enregistrées à l'ONSS met en lumière que les salaires de la première catégorie sont bien inférieurs à ceux de la seconde.

2. Données sociographiques

M. Andrea Rea (GERME) informe que les entretiens semi-directifs ont porté sur des questions très variées: tout ce qui concerne le travail, le revenu, le logement, mais aussi la famille, la nationalité et l'éventuel retour dans le cadre d'un trajet migratoire parfois complexe. Les dimensions sociale, culturelle et d'enseignement ont également été abordées, qu'il s'agisse des adultes ou de leurs enfants.

L'orateur propose un tableau reprenant, par nationalité, le pourcentage dans la population globale des personnes régularisées, l'échantillon global basé sur les données de la Banque-carrefour et l'échantillon qualitatif stratifié des personnes interrogées dans le cadre de l'enquête. Il apparaît peu de différences notables, si ce n'est pour la Yougoslavie, entre-temps dissoute.

Pour interpréter au mieux les chiffres dans une perspective d'intégration, la différence a été faite entre les hommes et les femmes. L'échantillon qualitatif n'a compris qu'un tiers de femmes. La migration est souvent perçue, à tort, comme un phénomène spécifiquement masculin. Ces femmes ont migré pour des raisons qui ne se résument pas à celle que leur mari a également migré. On constate que ces femmes sont moins souvent demandresses d'asile. Leur stratégie de migration est différente.

La date d'arrivée est également prise en compte. La plupart des personnes de l'échantillon sont arrivées entre 1991 et 1995, soit entre neuf et cinq ans avant la régularisation.

Le critère de l'âge a aussi été étudié. La plupart des personnes étudiées sont jeunes (entre 18 et 30 ans). Certaines étaient plus âgées; d'autres étaient mineures au moment de leur entrée sur le territoire.

La recherche a de même porté sur le niveau de formation. Des recherches ont démontré que le niveau d'étude des migrants devient de plus en plus élevé. Un tiers des migrants interrogés disposait d'un diplôme d'études supérieures. L'idée du migrant analphabète ne reflète guère la réalité. Les demandeurs d'asile disposent des qualifications les plus élevées. Plusieurs

Tal van asielzoekers hebben na hun regularisatie bijkomende opleidingen gevolgd.

De taal is een uitermate belangrijk gegeven. In het interview geven de meeste geregulariseerden aan dat zij de taal van het gewest hebben aangeleerd. De onderzoekers hebben geprobeerd de kennis van die taal subjectief te meten. In het geval van de geregulariseerden die in het Vlaams Gewest wonen, werd die kennis als voldoende bevonden. Bij de geregulariseerden in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en in het Waals Gewest werden evenwel problemen vastgesteld. Het is bewezen dat de kennis van de taal weliswaar een voorwaarde is om een baan te vinden, maar dat zulks niet volstaat. Vooral in het Waals Gewest biedt de kennis van het Frans geen garantie op werk.

3. Trajecten

De heer Vincent Corluy (CSB) geeft aan dat, om de resultaten van het onderzoek wetenschappelijk te kunnen analyseren, vooraf een typologie werd opgesteld van de vier categorieën van regularisatieaanvragers vooraleer zij hun aanvraag indienden:

1. de asielzoekers die permanent in een asielprocedure verwickeld waren en die, op het ogenblik van de regularisatie, nog als dusdanig konden worden erkend;
2. de afgewezen asielzoekers, van wie de aanvraag definitief werd afgewezen, maar die desondanks – en dus op irreguliere wijze – in België zijn gebleven;
3. de illegale migranten, die om veeleer economische redenen zijn uitgeweken en die hun verblijf willen regulariseren omdat zij hier reeds lang verblijven;
4. de «*overstayers*», met name de personen die op een legale manier in België terecht zijn gekomen (via gezinshereniging, met een studentenvisum enzovoort), maar wier vervallen verblijfsvergunning niet werd hernieuwd.

Het volledige traject werd omschreven, van bij de aankomst, via de regularisatie, tot op het ogenblik van de afname van het interview. Aldus werden de belangrijkste sociaaleconomische verschuivingen naar gelang van de categorie voor het voetlicht gebracht (werk, sociale steun, informele hulp).

De migrantengroep die in België aankomt, bestaat doorgaans uit gehuwde mannen die redelijk hoog opgeleid zijn. De meeste afgewezen asielzoekers zijn ongehuwde mannen, vooral uit Centraal- en West-Afrika. De clandestiene groep bestaat naar verhouding uit meer vrouwen dan mannen, alsook uit meer vreemdelingen die afkomstig zijn uit Oost-Europa en Zuid-Amerika,

demandeurs ont effectué des formations postérieures à leur régularisation.

La langue est un élément très important. La majorité des personnes régularisées, au moment de l'entretien, ont déclaré avoir étudié la langue de la région. Les auteurs ont tenté d'accorder une cotation subjective à cette connaissance. Pour les habitants en région flamande, cette connaissance a été évaluée comme suffisante. Par contre, pour les habitants en région bruxelloise ou en région wallonne, des difficultés sont apparues. Il a été démontré que la langue constituait une condition nécessaire mais non suffisante pour accéder à l'emploi. Spécialement en Région wallonne, maîtriser la langue française n'est pas une garantie d'emploi.

3. Trajets

M. Vincent Corluy (CSB) informe qu'en vue d'un examen scientifique des résultats de l'enquête, une typologie a d'abord été réalisée des quatre catégories de demandeurs de régularisation avant la formulation de leur demande:

1. les demandeurs d'asile, restés sans interruption dans une procédure d'asile et qui, au moment de la régularisation, avaient encore la possibilité d'être reconnus comme tels;
2. les demandeurs d'asile déboutés, qui ont reçu une décision défavorable définitive sur leur demande d'asile mais qui sont restés sur le territoire malgré cette décision et sont donc restés de manière irrégulière;
3. les migrants clandestins, qui ont migré pour des raisons plutôt économiques et qui ont choisi de régulariser leur séjour en raison d'une longue période de résidence;
4. les «*overstayers*», à savoir des individus qui sont rentrés en Belgique de manière légale (regroupement familial, visa étudiant, etc.), mais dont le titre de séjour périmé n'a pas été renouvelé.

Un trajet complet a été défini, depuis le moment de l'arrivée jusqu'à la date de l'entretien, en passant par la régularisation. Les transitions socio-économiques principales ont ainsi été mises en lumière, selon des catégories (travail, aide sociale, aide informelle).

À l'arrivée, le groupe se compose en majorité d'hommes mariés ayant suivi une formation relativement poussée. Parmi les demandeurs d'asile déboutés, il s'agit principalement d'hommes célibataires, surtout originaires d'Afrique centrale et occidentale. Les femmes sont proportionnellement plus représentées parmi les clandestins. Ce groupe se compose plus d'étrangers

en uit mensen met een lagere scholingsgraad. Ook in de groep van de «*overstayers*» zijn de vrouwen en de kortgeschoolden in de meerderheid.

4. Enkele resultaten

De spreker presenteert een grafiek van de evolutie van de OCMW-steun voor elke categorie vóór en na de regularisatie, alsook op het tijdstip dat het interview werd afgenomen. De twee eerste categorieën kunnen makkelijker terecht bij de OCMW's dan de derde en de vierde categorie; er wordt opgemerkt dat beide eerste groepen relatief meer OCMW-steun opnemen. Die steun neemt evenwel af wanneer de persoon wordt geregulariseerd, en was zo goed als weggefallen op het tijdstip van het interview. Voor de andere twee categorieën mag er dan wel een duidelijke stijging zijn van het aantal interventies op het tijdstip van de regularisatie (wanneer die categorieën er het makkelijkst aanspraak op maken), dat neemt echter niet weg dat die stijging op het tijdstip van het interview lager lag.

De informele steun werd op dezelfde manier onderzocht (naar gelang het ging om een woning, financiële draagkracht of werk). Aldus is gebleken dat mensen die nooit in een asielprocedure hebben gezeten vóór hun regularisatie, veel intenser een beroep deden op informele steun. Op het tijdstip van het interview was het aandeel van de informele steun fors gedaald, zeker wat het vinden van een woning betreft. Toch was die informele steun niet volledig weggefallen. Ook het aandeel van de financiële steun ligt laag, al geldt dat dan weer niet in die mate voor de asielzoekers. De spreker beklemtoont echter het belang van de informele steun bij het zoeken naar werk, met name voor de categorie van de clandestiene vreemdelingen, vóór zij hun regularisatie verkrijgen. Op het tijdstip van het interview was het aandeel van die steun fors teruggefallen.

Er wordt een grafiek gepresenteerd, die aantoont op welke verschillende manieren de betrokkenen aan werk raken: vóór regularisatie gebeurt dat legaal, irregulier, op beide manieren of zijn de betrokkenen werkloos; ná regularisatie zijn de betrokkenen werknemer, werkloze of zitten zij in een andere situatie. De legaal werkende mensen zijn voornamelijk zij die gedurende de hele periode ononderbroken asielzoeker zijn. In de drie andere categorieën is het aandeel van irregulier werk groot. Tevens valt op dat alle clandestiene vreemdelingen die aan het interview hebben deelgenomen, hetzij legaal, hetzij irregulier, hetzij in beide situaties hebben gewerkt. Na regularisatie ligt de werkgelegenheidsgraad het hoogst

originaires d'Europe de l'Est et d'Amérique du Sud, et de personnes ayant bénéficié d'une formation moins poussée. Parmi les *overstayers* également, les femmes et les personnes moins formées sont plus nombreuses.

4. Quelques résultats

L'orateur présente un graphique qui met en évidence l'évolution dans le niveau de l'aide des CPAS pour chaque catégorie, avant, après la régularisation et au moment de l'entrevue. Les deux premières catégories peuvent faire appel à cette aide plus facilement que les deux autres: on remarque que les deux premiers groupes font relativement plus appel à l'aide des CPAS. Elle a toutefois tendance à se réduire à l'occasion de la régularisation et est presque disparue au moment de l'enquête. Pour les deux autres, même si une augmentation claire de l'intervention est notée au moment de la régularisation (moment où ces catégories y ont droit plus facilement), elle est également réduite au moment de l'enquête.

Le même exercice a été réalisé en ce qui concerne l'aide informelle (selon qu'il s'agisse du logement, des capacités financières ou du travail). Il apparaît ainsi qu'avant la régularisation, l'aide informelle est bien plus importante pour les personnes qui n'ont jamais été dans une procédure d'asile. Au moment de l'enquête, l'aide informelle avait fortement baissé, spécialement en ce qui concerne le logement. Elle n'était cependant pas inexistante. L'aide financière est également réduite, dans une proportion moindre pour les demandeurs d'asile toutefois. L'intervenant souligne l'importance de l'aide informelle à l'obtention d'un travail avant la régularisation pour les clandestins: celle-ci est fortement réduite au moment de l'enquête.

Un graphique est présenté qui met en lumière une distribution des différentes manières d'être mis au travail: légalement, irrégulièrement, les deux ou sans travail avant la régularisation; employé, sans emploi ou autre après la régularisation. Le travail légal est surtout le fait de personnes demanderesse d'asile sans interruption. Dans les trois autres catégories, la proportion de travail irrégulier est notable. Il est également frappant de constater que tous les clandestins ayant participé à l'enquête avaient travaillé soit légalement, soit irrégulièrement, soit les deux. Après régularisation, c'est auprès des demandeurs d'asile sans interruption que le taux d'emploi est le plus élevé. L'absence de travail est la

bij hen die ononderbroken asielzoeker zijn geweest. Werkloosheid komt het meest voor bij de mensen wier asielaanvraag werd afgewezen en bij de *overstayers*.

Voorts werd aandacht besteed aan de bewegingen tussen sectoren. Aldus werd de werkgelegenheidsevolutie per sector geanalyseerd, vóór en ná regularisatie. Daaruit blijkt dat de landbouw- en de bouwsector de rug wordt toegekeerd, ten voordele van de industrie. Een grote daling doet zich voor in het schoonmaakbedrijf en in de horeca. Daarentegen stijgt het aandeel van de dienstensector sterk. De verschuivingen zijn doorgaans omvangrijk.

Er is geprobeerd de interviewresultaten in een objectief schema te gieten, dat, met behulp van een tijdpad, de effecten van de regularisatie op het succes van het integratietraject weergeeft. Over de hele beschouwde periode doet zich een toenemende en aanzienlijke bestendinging voor van de situatie van wie ononderbroken asielzoekers was. De toestand van de afgewezen asielzoekers (omschreven als katalysatie) verslechtert daarentegen fors zodra de afwijzingsbeslissing valt – een terugval die na regularisatie maar traag wordt rechtgezet. De clandestiene vreemdelingen, die hun traject met een grote achterstand aanvingen, «kapitaliseren» zeer vaak hun irreguliere werk op het moment dat zij worden geregulariseerd. De *overstayers* doorlopen een analoog – zij het minder gunstig – traject (omschreven als «legalisatie»).

5. Strategieën

De heer Andrea Rea (GERME) licht toe dat het concept «verblijfsstrategie» is ontleend aan Godfried Engbersen, die daar in 1999 een studie aan heeft gewijd. De term duidt op alle mogelijkheden die een vreemdeling concreet heeft benut om, via zijn aanwezigheid en de daaraan gekoppelde kansen, een verblijfsrecht te verkrijgen.

a) Strategieën om het land binnen te raken (*entry*)

De strategie om het land binnen te raken (*entry*-strategie) bepaalt in ruime mate hoe de betrokkene zijn parcours in België verder zal uitbouwen. Voor een clandestiene vreemdeling zal dat niet hetzelfde zijn als voor een asielzoeker. Toch is het van belang een duidelijk onderscheid te maken tussen de *entry*-strategieën en de regularisatiestrategieën: asielzoekers hebben hun regularisatie aangevraagd op grond van andere criteria dan de duur van die procedure. De humanitaire redenen die aan bepaalde regularisaties ten grondslag hebben gelegen, kunnen moeilijk los worden gezien van andere, meer economische of sociale motieven.

plus fréquente chez les demandeurs d'asile déboutés et les *overstayers*.

Les flux entre secteurs ont également attiré l'attention: est mise en évidence l'évolution des emplois dans les différents secteurs avant et après la régularisation. Les secteurs de l'agriculture et de la construction sont ainsi délaissés. L'industrie au contraire est privilégiée. Les secteurs du nettoyage et de l'horeca enregistrent une baisse réelle; le secteur des services, une hausse sensible. Les flux sont en général importants.

Il a été tenté de traduire les résultats de l'enquête dans un schéma objectif démontrant les effets de la régularisation dans le temps en termes de succès de la trajectoire d'intégration. La consolidation des demandeurs d'asile sans interruption est en hausse constante et reste élevée toute la période considérée. La situation des demandeurs d'asile déboutés (qualifiée de catalysation) connaît au contraire une chute très importante au moment du refus, chute qui ne se résorbe que peu à peu après la régularisation. Les clandestins, qui ont une trajectoire partant de bien plus bas sur le schéma, «capitalisent» bien souvent leur mise au travail irrégulière au moment de leur régularisation. Les *overstayers* connaissent une trajectoire analogue, bien que moins favorable (qualifiée de «légalisation»).

5. Stratégies

M. Andrea Rea (GERME) indique que le concept de «stratégie de séjour» est emprunté à M. Engbersen, qui y avait consacré une étude en 1999. On désigne par ce vocable l'ensemble des actes mis en œuvre par les étrangers, parmi les possibilités qui leur étaient offertes, en vue de mettre à profit leur présence et les opportunités qui y sont liées afin d'obtenir un droit au séjour.

a) Stratégies d'entrée

La stratégie pour l'entrée sur le territoire joue un rôle important dans le développement de la carrière en Belgique. Un clandestin ou un demandeur d'asile n'auront pas les mêmes structures de carrière. Il ne faut toutefois pas confondre les stratégies d'entrée et les stratégies de régularisation: des demandeurs d'asile ont sollicité la régularisation sur la base d'autres critères que la durée de cette procédure. Les raisons humanitaires, qui ont fondé certaines régularisations, sont difficilement dissociables d'autres raisons plus économiques ou sociales.

De spreker stelt een schema voor waarin alle *entry*-strategieën zijn opgenomen, met, voor elke categorie, het aantal mensen dat al dan niet asiel heeft aangevraagd. Vaak komt men legaal het land binnen.

De vermelding «valse documenten» vergt enkele nuanceringen. Zo heeft die vermelding betrekking op 42 mensen op een totaal van 74 asielzoekers, maar tegelijk moet die groep van mensen in twee categorieën worden uitgesplitst: mensen die valse documenten in eigenlijke zin van het woord hebben gebruikt (dat wil zeggen «vervalste» documenten), en mensen die irreguliere documenten hebben gebruikt (wat betekent dat zij niet alle administratieve verplichtingen van hun land van herkomst hebben nageleefd). Bovendien mogen we niet uit het oog verliezen dat de criminalisatie van de migratie soms is ingegeven door economische motieven.

Het aantal «toeristen» (11 mensen die geen asiel hebben aangevraagd en 22 die dat wel hebben gedaan) wordt bepaald door het al dan niet bestaan van internationale overeenkomsten. In sommige landen moet men een toeristenvisum hebben om er binnen te raken, in andere niet. Een aantal van die toeristen zitten in de categorie van de *overstayers*.

b) Regularisatie- en verblijfsstrategieën

Voor hun regularisatieaanvraag hebben de diverse categorieën doorgaans specifieke strategieën gevolgd.

In de categorie van asielzoekers heeft vooral de duur van het verblijf de betrokkenen ertoe aangezet een regularisatieaanvraag in te dienen. Irregulier op het grondgebied verblijvende personen voeren ter schraging van hun regularisatieaanvraag dan weer vaak sociale redenen aan (met name een in België wonende familie). Voor wie clandestien in België verblijft, is regularisatie de enige kans op het verkrijgen van een verblijfsvergunning. Veelal behelzen de regularisatieaanvragen op grond van de wet van 1980 uitsluitend asielzoekers.

Centraal in de verblijfsstrategie staat het familiale aspect. De vrouwen vormen een minderheid onder de asielzoekers, maar een meerderheid onder de clandestiene vreemdelingen. Ook doen vrouwen en mannen geen beroep op hetzelfde steunnetwerk. Voor vrouwen is een sociaal netwerk (sociale relaties, ongeacht of die al dan niet wettig zijn) van groot belang. Het gaat dan om de familie, verenigingen of de werkplek. Vrouwen leggen op een andere manier contacten.

Socioloog Mark Granovetter heeft sociale contacten onderverdeeld in sterke en zwakke banden (sterk wanneer het om personen gaat die men het vaakst ontmoet,

L'orateur propose un schéma reprenant l'ensemble des stratégies d'entrée et le nombre de personnes, pour chaque catégorie, qui a demandé l'asile ou non. Souvent, les portes d'entrée sont légales.

Une donnée appelle des nuances: la notion de «faux documents», sur la base desquels 42 personnes sur 74 avaient demandé l'asile, recouvre deux catégories à savoir les faux documents au sens strict (les documents falsifiés) et les documents irréguliers (notamment parce que toutes les obligations administratives du pays d'origine n'ont pas été respectées). En outre, il convient de ne pas omettre les enjeux économiques qui entourent parfois la criminalisation des migrations.

Le nombre de touristes (11 personnes qui n'ont pas demandé l'asile, 22 qui l'ont demandé) est déterminé par l'existence de conventions internationales. Certains pays sont soumis à l'obligation de visa de touriste pour l'entrée, d'autres non. Un certain nombre de ces touristes sont dans la catégorie des «*overstayers*».

b) Stratégies de régularisation et de séjour

Lorsqu'il s'est agi de demander la régularisation, différents groupes ont en général utilisé des stratégies déterminées.

Pour les demandeurs d'asile, la durée de séjour a incité les impétrants à favoriser l'introduction d'une demande de régularisation. Pour les personnes avec un séjour irrégulier, ce sont souvent les relations sociales (famille en Belgique notamment) qui ont justifié l'introduction d'une demande. Pour les clandestins, la régularisation constituait le seul accès à un titre de séjour. Dans la majorité des cas, les demandes de régularisation sur la base de la loi de 1980 ne concernent que des demandeurs d'asile.

L'aspect familial est déterminant dans la stratégie de séjour. Les femmes sont minoritaires parmi les demandeurs d'asile mais majoritaires parmi les clandestins. Le type de réseau mobilisé est différent, d'un homme à une femme. Le réseau social (relations sociales sans préjuger de leur caractère licite) est très important pour les femmes: la famille, les associations ou les lieux de travail. Leurs contacts sociaux sont différents.

Un sociologue, M. Granovetter, a distingué parmi les contacts sociaux les liens forts (personnes qu'on rencontre le plus souvent) et les liens faibles (qui permettent

zwak wanneer het om personen gaat die het mogelijk maken contact te krijgen met een sociaal netwerk dat men doorgaans niet frequenteert). Een voorbeeld: vrouwen werken vaker als huispersoneel; door de contacten die ze op die manier leggen, treden ze toe tot een sociaal netwerk dat ze niet kennen. Aldus slaat hun werkgever voor hen een brug met die andere netwerken. De integratie in de sociale netwerken verloopt hier dus anders en opent mogelijkheden voor andere – ook professionele – oplossingen.

c) Gezinsstrategieën

De meeste geïnterviewden waren bij aankomst tussen 18 en 30 jaar. De helft van de ondervraagden had al een levenspartner bij aankomst in België. De regularisatie heeft dus ook gevolgen inzake gezinshereniging.

Migratie door hereniging komt het vaakst voor bij kinderen. In de bestudeerde groep bedraagt het aandeel kinderen 2,14 (iets lager dan het algemeen aandeel: 2,55). Levenspartners komen minder vaak België binnen via gezinshereniging. Heel soms maken ook ascendenten gebruik van die regeling.

d) Strategie om de nationaliteit te verwerven

Van alle geïnterviewden zijn er 75 Belg geworden en zaten er 26 in de procedure tot verwerving van de Belgische nationaliteit – een aanzienlijk aantal.

De betrokkenen doen dat om verschillende redenen: ze identificeren zich met België, ze wensen stemrecht, ze hebben de nationaliteit nodig voor hun werk, de Belgische nationaliteit vergemakkelijkt hun internationale mobiliteit of een gezinshereniging, maar soms liggen de redenen minder voor de hand (het verkrijgen van bepaalde secundaire voordelen).

6. Huisvesting

Wat de lokalisatie betreft, herinnert de spreker aan het bestaan van de regels die zorgen voor een spreiding van de asielzoekers. Doorgaans zijn de betrokkenen na hun regularisatie niet naar een andere gemeente verhuisd. Daarentegen is de helft van woning veranderd, om kwalitatief betere huisvesting te genieten. Een niet te verwaarlozen aantal is zelfs eigenaar geworden – vooral dan in Vlaanderen. Voorts ligt ook het aantal huurders van sociale woningen in Vlaanderen hoger.

Het spreidingplan heeft gevolgen voor de spreiding van de nationaliteiten over de gewesten van het land. Zo zijn er in Vlaanderen meer mensen uit West-Afrika,

de rentrer en contact avec d'autres réseaux sociaux qu'on ne connaît pas d'habitude). Par exemple, les femmes travaillent plus souvent dans le domaine de la domesticité. Par les contacts qu'elles entretiennent dans ce cadre, elles s'incluent dans un réseau social qu'elle ne connaissent pas. L'employeur devient un «pont», un point de jonction avec ces autres réseaux. L'intégration dans les réseaux sociaux est donc ici différente et ouvre des opportunités vers d'autres solutions, y compris professionnelles.

c) Stratégies familiales

La majorité des personnes interrogées avait entre 18 et 30 ans lors de son arrivée. La moitié de l'échantillon était déjà en couple au moment de l'arrivée. La régularisation a également eu des effets sur les regroupements familiaux.

La migration par regroupement la plus importante concerne des enfants. Dans l'échantillon, le ratio d'enfants représente 2.14 (un peu en dessous de l'échantillon global: 2.55). Les conjoints sont moins fréquemment l'objet d'un regroupement familial. Une petite minorité concerne des ascendants.

d) Stratégie d'acquisition de la nationalité

Sur l'ensemble de l'échantillon, 75 personnes sont devenues belges. 26 étaient en demande d'acquisition de la nationalité. Ce chiffre est important.

Différentes raisons ont justifié cette demande: l'identification à la Belgique, le droit de vote, le travail, la mobilité internationale, le regroupement familial, parfois des considérations moins évidentes (obtention de certains avantages secondaires).

6. Logement

En ce qui concerne la localisation, l'orateur rappelle les règles qui soumettent les demandeurs d'asile à un plan de répartition. En général, après la régularisation, les personnes n'ont pas déménagé dans une autre localité. Par contre, la moitié avait changé de logement afin d'occuper une habitation de meilleure qualité. Une frange non négligeable a accédé à la propriété, surtout en Flandre. Les locataires dans des logements sociaux sont plus nombreux en Flandre.

Le plan de répartition a eu des conséquences sur la distribution des nationalités entre les différentes régions du pays. Par exemple, les personnes d'Afrique

terwijl mensen uit Centraal-Afrika vooral terug te vinden zijn in Wallonië en Brussel. De taal speelt daarbij een rol.

D. Conclusies

De heer Andrea Rea (GERME) verkiest omzichtigheid alvorens conclusies te trekken. Zo moet rekening worden gehouden met de uit 2001 daterende hervorming van de sociale integratie: vergelijken is bijgevolg moeilijk. De migratie van de jaren 90 was gekoppeld aan een conjunctureel feit. De asielprocedure was dermate lang dat de regularisatie vaak aan die duur was gekoppeld. Talrijke gegevens konden niet worden behandeld.

De steekproef was niettemin voldoende gediversifieerd. Als men zich beperkt tot de twee betrokken categorieën van geregulariseerde personen, kan men wel degelijk conclusies formuleren:

- men moet de analysemethode in verband met de asielzoekers onderscheiden van de andere wijzen om het land binnen te komen. Sommigen hebben verschillende statussen: hun situatie verdient een verschillende specifieke analyse;
- de regularisatie is de enige wijze om mensen die niet via asiel het land zijn binnengekomen, een regulier verblijf te geven. Het onderzoek toont aan dat wie clandestien is, op geen enkele andere manier een wettelijk verblijf kan verkrijgen;
- de deur via welke men het land binnenkomt, bepaalt het gebruik van contacten: formele (vooral asielzoekers) dan wel informele (vooral clandestiene vreemdelingen) contacten;
- de arbeidsmarkt wordt gekenmerkt door een verschillende structuur van de zich voordoende mogelijkheden naar gelang van het type en de kwaliteit van het arbeidsmarktsegment;
- de territoriale toewijzing is belangrijk. De vestiging wordt ofwel bepaald bij de aankomst op het grondgebied, ofwel op het ogenblik van de regularisatie.

De sociaaleconomische integratie is over het algemeen positief. Er zijn echter verschillende wijzen waarop de maatschappelijke bijstand wordt gebruikt: dat zal bepalend zijn voor de het verdere parcours, naar gelang van de strategie om het land binnen te komen. Maar men stelt na de regularisatie ook heel belangrijke verschuivingen tussen economische sectoren vast. Dat wijst erop dat die sectoren overeenstemmen met «ethnische niches». Er bestaat geen lineair schema.

Om de loopbaandifferentiatie te verklaren worden twee elementen naar voren geschoven:

- de OCMW's hebben een verschillend beleid: zij kunnen afremmend of versnellend werken;

de l'Ouest sont plus représentées en Flandre et les personnes d'Afrique centrale, en Wallonie et à Bruxelles. La langue a joué un rôle.

D. Conclusions

M. Andrea Rea (GERME) prend certaines précautions avant de proposer des conclusions. Ainsi, il faut tenir compte de la réforme de l'intégration sociale en 2001: la comparaison est donc délicate. La migration des années 1990 était liée à un effet conjoncturel. La procédure d'asile était à ce point longue que la régularisation était souvent liée à cette longueur. Nombre de données n'ont pu être traitées.

L'échantillon était toutefois suffisamment diversifié. S'arrêter aux deux catégories de personnes régularisées concernées permet bel et bien de formuler des conclusions:

- il faut séparer la méthode d'analyse des demandeurs d'asile des autres voies d'entrées. Certains ont cumulé les statuts: leur situation mérite une analyse spécifique différente.
- la régularisation est la seule manière d'octroyer un séjour régulier à des personnes qui ne sont pas rentrées par l'asile. La recherche démontre que ceux qui sont des clandestins n'ont aucune autre manière d'accéder à un séjour légal.
- la porte d'entrée conditionne le recours aux relations formelles (demandeurs d'asile essentiellement) et informelles (clandestins principalement).
- le marché du travail se caractérise par une structuration différente des opportunités qui se présenteront, en fonction du type et de la qualité du segment de marché du travail.
- l'affectation territoriale est importante. L'implantation est déterminée soit à l'entrée sur le territoire, soit au moment de la régularisation.

En ce qui concerne l'intégration socio-économique, elle est globalement positive. Toutefois, il existe des utilisations différentes de l'aide sociale: ceci conditionnera les carrières en fonction des stratégies d'entrée. D'autre part, on observe des changements de secteurs économiques très importants après la régularisation. Ceci laisse à penser que ces secteurs correspondent à des «niches ethniques». Il n'existe pas de schéma linéaire.

Pour expliquer la différenciation des carrières, deux éléments sont également mis en avant:

- les CPAS ont des politiques différenciées: ils peuvent être des freins ou des accélérateurs;

- het integratiebeleid plaatst de verdedigers van een meer opgevolgd beleid (bijvoorbeeld het inburgeringsbeleid in Vlaanderen) tegenover een minder dwingend beleid (vooral in Wallonië).

II. — BIJZONDERE VRAGEN

A. Werkwijze

1. Invloed van de *path dependence*

Mevrouw Sofie Staelraeve (Open Vld) gaat in op *path dependence*, waarbij een handeling in een gecoördineerd geheel van invloed is op het gehele proces en soms automatisch een reeks andere fasen tot gevolg heeft. Hechten de auteurs daar niet te veel belang aan, vooral door te suggereren dat vrouwen in het algemeen andere netwerken inschakelen en bijgevolg bewust andere verblijfsstrategieën ontwikkelen? Dat zou kunnen suggereren dat vrouwen opportunistischer zijn.

Professor Andrea Rea (GERME) weerlegt enige «strategie» inzake binnenkomst via deze of gene deur in een zo ingewikkeld proces. De vrouwen zijn bij de asielaanvragen ondervertegenwoordigd, niet alleen in België. Als zij meer voor bepaalde maatschappelijke betrekkingen kiezen, dan is dat nauwelijks strategisch. Die tendens maakt deel uit van een migratieparcours dat evolueert in tijd en ruimte.

2. Wetenschappelijke relevantie

Mevrouw Rita De Bont (VB) erkent dat het om een duidelijke studie met heldere opmerkingen gaat, maar stelt zich vragen over de wetenschappelijke relevantie en neemt het woord tendentius in de mond. De tijd en de middelen waren duidelijk beperkt.

De heer Jacques Otlet (MR) vraagt aan de onderzoekers hoe zij met zo'n kleine steekproef de wetenschappelijke nauwkeurigheid van de studie kunnen garanderen.

Voorzitter Muriel Gerkens vindt het vreemd dat men de nauwkeurigheid van een studie op de helling zet gewoonweg omdat zij op een steekproef is gebaseerd. Als een steekproef volgens strikte regels is samengesteld, wordt een studie waardevol.

De heer Vincent Corluy (CSB) erkent de beperkingen van de studie. Het onderhoud met de geselecteerde personen heeft veel tijd in beslag genomen, wat de

- la politique d'intégration oppose ceux qui défendent une politique plus suivie (exemple de l'*inburgeringsbeleid* en Flandre) ou une politique moins contraignante (principalement en Wallonie).

II. — QUESTIONS PARTICULIÈRES

A. Méthodologie

1. Influence de la «*path dependence*»

Mme Sofie Staelraeve (Open Vld) rappelle le phénomène de la «*path dependence*», en vertu duquel un acte dans un ensemble coordonné influence l'ensemble du processus et génère, parfois automatiquement, une série d'autres étapes. Les auteurs n'y accordent-ils pas trop d'importance, spécialement en suggérant que des femmes sollicitent généralement d'autres réseaux et, partant, développent consciemment d'autres stratégies de séjour? Ceci pourrait suggérer que les femmes seraient plus opportunistes.

M. Andrea Rea (GERME) réfute toute «stratégie» d'entrée par une porte ou par une autre dans un processus aussi complexe. Les femmes sont sous-représentées dans les demandes d'asile, et pas seulement en Belgique. Si elles sollicitent plus certains rapports sociaux, ce n'est guère par stratégie. Cette tendance s'inscrit dans un mode de carrière migratoire évoluant dans le temps et l'espace.

2. Pertinence scientifique

Mme Rita De Bont (VB) reconnaît la clarté de l'étude et des remarques qui y sont formulées mais s'interroge sur sa pertinence scientifique et retient la qualification de tendancieuse. Le temps et les moyens étaient manifestement limités.

M. Jacques Otlet (MR) demande aux chercheurs comment ils garantissent la rigueur scientifique de leur étude, avec un échantillon aussi faible.

Mme Muriel Gerkens, présidente, estime qu'il est curieux de remettre en cause la rigueur d'une étude simplement parce qu'elle se base sur un échantillon. C'est au contraire lorsqu'un échantillon est constitué selon des règles rigoureuses que l'étude prend tout son sens.

M. Vincent Corluy (CSB) ne nie pas les limitations de l'étude. L'entretien avec les personnes sélectionnées a pris beaucoup de temps, ce qui a réduit d'autant le

voor de analyse beschikbare tijd in dezelfde mate heeft verminderd. De basisgegevens werden verkregen bij de Commissie voor regularisatie. Die gegevens werden vervolgens in de mate van het mogelijke getoetst aan die van het Rijksregister. Er is gepoogd een zo groot mogelijke diversificatie van de gestratificeerde steekproef te behouden.

Professor Andrea Rea (GERME) maak een onderscheid tussen wetenschappelijke nauwkeurigheid en grootte van de steekproef. Een aanzienlijk grootte is geen garantie voor nauwkeurigheid. Essentieel zijn de wijze waarop de steekproef wordt samengesteld en de theoretische mogelijkheid om de resultaten door een andere analyse te weerleggen. Het is evenwel juist dat niet alle gegevens uit de verschillende interviews zijn gehaald.

De minister onderstreept dat een kwalitatieve studie wetenschappelijk is. Men steekt zich al te vaak weg achter cijfers en statistieken. Een kwalitatieve studie omvat echter meer argumenten. Men kan met cijfers soms om het even wat bewijzen.

3. Kostprijs van de studie

Mevrouw Rita De Bont (VB) stelt zich vragen over de kosten van de studie.

De heer Vincent Corluy (CSB) raamt die kosten op 80 000 euro, voor een studie van zes maanden.

De heer Koen Dewulf voegt aan dat bedrag de *goodwill* toe van de POD Maatschappelijke Integratie en de medewerking van de Commissie voor regularisatie.

4. Samenstelling van de steekproef

Mevrouw Rita De Bont (VB) is verbaasd dat zoveel geregulariseerde vreemdelingen al enkele jaren na de procedure in de registers onvindbaar blijken. Niet minder dan 20% zijn verdwenen. Zijn die niet langer in het bevolkingsregister ingeschreven?

De heer Vincent Corluy (CSB) geeft aan dat de schrijfwijze soms voor moeilijkheden zorgt: de overeenstemming tussen de gegevens in de dossiers van de Commissie voor regularisatie en die in het rijksregister is niet totaal. Sommige nationaliteiten doen soms problemen rijzen.

De heer Koen Dewulf vindt het logisch dat een aantal namen niet in de registers worden teruggevonden, aangezien ze alleen op grond van de op de formulie-

temps disponible pour l'analyse. Les données de base ont été obtenues auprès de la Commission de régularisation. Ces données ont ensuite été confrontées dans la mesure du possible avec celles du registre national. Il a été tenté de conserver une diversification aussi large que possible de l'échantillon stratifié.

M. Andrea Rea (GERME) dissocie la rigueur scientifique de la taille de l'échantillon. Une taille importante ne garantit pas la rigueur. La méthode de construction de l'échantillon et la possibilité théorique de contredire les résultats par une autre analyse sont par contre essentielles. Il est toutefois exact que toutes les données n'ont pas été extraites des différents entretiens.

La ministre souligne qu'une étude qualitative est scientifique. Trop souvent, on se cache derrière des chiffres et des statistiques. Au contraire, une étude qualitative est plus argumentée. On peut faire dire aux chiffres parfois n'importe quoi.

3. Coût de l'étude

Mme Rita De Bont (VB) s'interroge sur le coût de l'étude.

M. Vincent Corluy (CSB) évalue ce coût à 80 000 euros, représentant une étude sur six mois.

M. Koen Dewulf ajoute à cette somme le *goodwill* du SPP Intégration sociale et la collaboration de la Commission de régularisation.

4. Constitution de l'échantillon

Mme Rita De Bont (VB) s'étonne qu'autant de personnes régularisées soient introuvables dans les registres seulement quelques années après la procédure. Pas moins de 20% sont disparues. Ne sont-elles plus inscrites au registre de la population?

M. Vincent Corluy (CSB) indique que la manière d'écrire certains noms pose des difficultés: entre les données présentes dans les dossiers de la commission de régularisation et celles inscrites dans le registre national, la concordance n'est pas totale. Certaines nationalités ont parfois posé des difficultés.

M. Koen Dewulf estime logique qu'une série de noms ne puissent être retrouvés dans les registres, dès lors qu'il s'agissait de les réécrire automatiquement, et donc

ren van de Commissie voor regularisatie aangegeven naam automatisch, dus niet manueel moesten worden overgeschreven.

De spreker herinnert er bovendien aan dat een aantal mensen die een gunstig advies hadden verkregen, uiteindelijk niet konden worden geregulariseerd, met name als gevolg van de weigering van de minister, omdat zij hun identiteit niet wettelijk konden bewijzen of omdat zij het land hadden verlaten.

B. Before

1. Overstayer

Mevrouw Sofie Staelraeve (Open Vld) vraagt een preciezere definitie van het begrip *overstayer*. Hoe kan het dat die mensen recht hebben op een bezoldiging in het kader van wettelijke arbeid? Gaat het om vreemdelingen die door gezinshereniging op het Belgisch grondgebied zijn beland?

De heer Vincent Corluy (CSB) herinnert aan de in de uiteenzetting gegeven definitie. Het gaat in essentie om studenten- en arbeidsvisa. Die groep is vrij heterogeen.

2. Houders van valse documenten

Mevrouw Sofie Staelraeve (Open Vld) stelt vast dat tal van vreemdelingen een verblijfsrecht verkrijgen of geregulariseerd worden, terwijl zij houder zijn van valse documenten. De spreekster zou een preciezer beeld willen krijgen van het aandeel van de mensen die zich er niet echt van bewust zijn dat zij over valse documenten beschikken.

3. Kwalificatie en bezoldiging van de migranten

Voorzitter Muriel Gerkens is verwonderd door de vaststelling dat de migranten in het algemeen goed geschoold zijn, gewoonlijk meer dan gemiddeld. Hun bezoldiging stemt daar evenwel niet mee overeen. Zeer vaak vinden de geschoolde vreemdelingen geen werk dat overeenstemt met hun scholingsgraad, welke dikwijls niet wordt erkend. De werkgevers zijn ten onrechte terughoudend.

Volgens *de heer Vincent Corluy (CSB)* is dat een sociologisch basiseffect, met name dat hooggeschoolden ook beter in staat zijn om werk te vinden. Al ze echter te hoog gekwalificeerd zijn, kan dat een aanzienlijk verlies van hun menselijk kapitaal betekenen.

non manuellement sur la seule base du nom indiqué sur les formulaires de la Commission de régularisation.

L'orateur rappelle en outre qu'une série de personnes qui avaient obtenu un avis favorable n'ont finalement pas pu être régularisées, notamment pour cause de refus du ministre, parce qu'elles ne sont pas parvenues à faire preuve légalement de leur identité ou encore parce qu'elles avaient quitté le pays.

B. Before

1. Overstayer

Mme Sofie Staelraeve (Open Vld) demande une définition plus précise du concept d'*overstayer*. Comment se fait-il que ces personnes puissent bénéficier d'une rémunération dans le cadre d'un travail légal? S'agit-il d'étrangers ayant abouti sur le territoire belge par regroupement familial?

M. Vincent Corluy (CSB) rappelle la définition donnée au cours de l'exposé. Il s'agit essentiellement de visas étudiant et de travail. Ce groupe est assez hybride.

2. Titulaires de faux documents

Mme Sofie Staelraeve (Open Vld) constate que nombre d'étrangers acquièrent un droit au séjour ou se voient régularisés alors qu'ils sont titulaires de faux documents. L'oratrice voudrait une vue plus précise de la proportion de ces personnes qui ne sont réellement pas conscientes d'être en possession de faux documents.

3. Qualification et rémunération des migrants

Mme Muriel Gerkens, présidente, se dit interpellée par le constat que les migrants sont en général des personnes disposant d'importantes qualifications, en général supérieures à la moyenne. Leur rémunération est toutefois inférieure. Bien souvent, les étrangers qualifiés ne trouvent pas de travail qui corresponde à leur qualification. Souvent elle n'est pas reconnue. Les employeurs ont des réticences indues.

M. Vincent Corluy (CSB) estime qu'il s'agit là d'un effet sociologique de base, à savoir que les personnes qui disposent d'une formation élevée sont aussi plus à même d'obtenir un travail. Toutefois, si elles sont surqualifiées, ceci peut signifier une perte importante de leur capital humain.

C. After

1. Beroepsevolutie

Het valt *voorzitster Muriel Gerkens* op hoezeer de sectoren waarin de betrokkenen vóór en na de regularisatie hebben gewerkt zijn geëvolueerd. Dat wekt verwondering ten aanzien van de praktijken van bepaalde werkgevers. Voorts is de bijstand vooral informeel vóór de regularisatie en wordt hij formeel nadien.

Mevrouw Inge Vervotte (CD&V) vraagt hoe het staat met de zorgsector, die voortdurend nieuwe medewerkers nodig heeft. Er worden aanvullende inlichtingen gevraagd, die rekening houden met de types van contracten voor elke aanvrager. De beroepstrajecten zouden door de aard van die overeenkomsten kunnen worden bepaald.

Mevrouw Sophie Pécriaux (PS) heeft vragen over de mensen zonder inkomen: gaat het alleen om vrouwen? Waarvan leven zij dan?

De heer Vincent Corluy (CSB) geeft aan dat overkwalificatie niet verdwijnt met de regularisatie: zelfs als ze van activiteitssector veranderen, blijven die mensen vaak opgesloten in jobs die een lagere scholing vereisen dan de hunne.

De heer Andrea Rea (GERME) preciseert dat het doel van het onderzoek erin bestaat de institutionele weerslag op de loopbaanopbouw voor het voetlicht te brengen. Het niveau van het diploma, het geslacht en de plaats hebben een rol gespeeld. Het gevoerde beleid heeft eveneens een doorslaggevende invloed op de beroepstrajecten, ook voor de illegalen.

De spreker herinnert aan de hervorming die ertoe heeft geleid dat de asielzoekers niet meer mogen werken. Een dergelijke hervorming moet worden geanalyseerd en geëvalueerd tegen het licht van de wijzigingen in de beroepsevoluties sedertdien.

In de evolutie van de sectoren waarin de geregulariseerde personen vóór en na hun regularisatie werken, valt een stoelendans op te merken: die vreemdelingen verlaten die sectoren en maken plaats voor anderen, die vaak dezelfde status hebben. Een geregulariseerde illegale werknemer die de bouwsector verlaat, kan zijn job overlaten aan een andere illegale werknemer. Wat de «care» betreft, gaat het meer om de sector van het huispersoneel dan om die van de zorg. Het houdt dus geen verband met de kritieke aard van het betrokken beroep.

C. After

1. Évolution professionnelle

Mme Muriel Gerkens, présidente, est frappée par l'évolution des secteurs dans lesquels les personnes concernées ont travaillé, avant et après la régularisation. Ceci interpelle par rapport aux pratiques de certains employeurs. En outre, alors que l'aide est principalement informelle avant la régularisation, elle devient formelle à l'occasion de celle-ci.

Mme Inge Vervotte (CD&V) se demande ce qu'il en est du secteur des soins de santé, qui a un besoin constant de nouveaux collaborateurs. Des informations plus détaillées, tenant compte des types de contrats dont chaque demandeur bénéficie, sont demandées. Les trajets professionnels pourraient être déterminés par la nature de ces contrats.

Mme Sophie Pécriaux (PS) s'interroge sur les personnes qui ne bénéficient d'aucun revenu: s'agit-il uniquement de femmes? De quoi vivent-elles alors?

M. Vincent Corluy (CSB) indique que la surqualification ne disparaît pas avec la régularisation: même alors qu'elles changent de secteur d'activité, les personnes régularisées restent bien souvent confinées à des postes qui nécessitent des qualifications moindres que celles dont elles disposent.

M. Andrea Rea (GERME) précise que l'étude a pour but de mettre en évidence l'impact institutionnel sur la construction des carrières. Le niveau de diplôme, le genre, la localisation ont joué un rôle. Les politiques menées ont également une influence déterminante sur les trajectoires professionnelles, y compris des clandestins.

L'orateur rappelle la réforme qui a conduit les demandeurs d'asile à ne plus pouvoir travailler. Une telle réforme doit être analysée et évaluée au regard des modifications qui ont été enregistrées dans les évolutions professionnelles depuis lors.

Dans l'évolution des secteurs au sein desquels les personnes régularisées travaillent avant et après leur régularisation, un effet de «jeu de chaises musicales» est mis en évidence: ces étrangers quittent ces secteurs et laissent leur place à d'autres, qui ont souvent le même statut. Un travailleur clandestin régularisé qui quitte le secteur de la construction peut laisser sa place à un autre travailleur clandestin. Quant au «care», il s'agit plus du secteur de la domesticité que des soins de santé. Ce n'est donc pas lié au caractère critique de la profession considérée.

2. Evaluatie van het «succes»

Mevrouw Sofie Staelraeve (Open Vld) twijfelt aan de objectiviteit van de voorgestelde tabel inzake de weerslag van de regularisatie in de tijd wat het welslagen van het inburgeringstraject betreft. Hoe kan het welslagen worden bepaald? Hoe kan het worden berekend?

De heer Vincent Corluy (CSB) stipt aan dat de auteurs wel degelijk hebben gestreefd naar een objectieve kwantificering van de sociaal-economische positie, onder meer door het werkgelegenheidsvraagstuk te bestuderen, alsmede andere criteria die doorgaans als indicatoren voor het succes worden erkend (economische onafhankelijkheid enzovoort).

Mevrouw Inge Vervotte (CD&V) merkt op dat uit verschillende onderzoeken blijkt dat de sociale bijstand van fundamenteel belang is en dat hij een evidente rol van hefboom speelt. In het bepalen van een met succes bekroond traject zijn niet alle factoren even belangrijk.

De heer Vincent Corluy (CSB) bevestigt dat de sociale bijstand in het welslagen van het inburgeringstraject een beschermende en hefboomrol speelt. Mensen die dergelijke bijstand hebben gekregen, hebben gemakkelijker een levensproject kunnen heropbouwen. Zelfs vóór de regularisatie hebben ze zich op die bijstand kunnen baseren om rustiger hun leven op te bouwen. Zo hebben ze opleidingen kunnen volgen.

De heer Koen Dewulf betreurt het ontbreken van statistieken over de algemene resultaten van de regularisatie. Het ware interessant geweest het aantal aanvragen, het aantal en de aard van de diverse adviezen, het aantal geregulariseerden en het aantal personen die daadwerkelijk in het rijksregister zijn ingeschreven te kennen.

3. Gevolg van de «entry-strategie» voor de huidige situatie

Mevrouw Sofie Staelraeve (Open Vld) vraagt preciseringen over de gevolgen van de entry-strategie voor het vinden van werk, de voortzetting van een opleiding (in België zijn er tal van kansen om een kwaliteitsvolle betrekking te vinden) en de totale duur van de bijstand van de OCMW's.

De heer Vincent Corluy (CSB) wijst erop dat zeer veel geregulariseerden na hun regularisatie een beroep doen op een begeleidingsprogramma via het OCMW (en onder meer een contact «artikel 60»). Dat is zo voor een derde van de ondervraagden. De basisnomenclatuur van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid heeft

2. Évaluation du «succès»

Mme Sofie Staelraeve (Open Vld) doute du caractère réellement objectif du tableau proposé sur les effets de la régularisation dans le temps en termes de succès de la trajectoire d'intégration. Comment définir le succès? Comment le calculer?

M. Vincent Corluy (CSB) affirme que les auteurs ont bien cherché à atteindre une quantification objective de la position socio-économique, notamment en étudiant la question de l'emploi et d'autres critères usuellement reconnus comme reflétant le succès (indépendance économique, etc.).

Mme Inge Vervotte (CD&V) relève que plusieurs études démontrent que le soutien social est d'une importance fondamentale, qui a un rôle de levier évident. Dans la détermination d'un trajet couronné de succès, tous les facteurs n'ont pas une importance équivalente.

M. Vincent Corluy (CSB) confirme le rôle protecteur et de levier du soutien social dans la réussite du trajet d'intégration. Ceux qui ont bénéficié d'un tel soutien ont pu plus facilement reconstruire leur projet de vie. Même avant la régularisation, ils ont pu se fonder sur ce soutien afin de construire plus tranquillement leur existence. Ainsi, ils ont pu entreprendre des formations.

M. Koen Dewulf regrette l'absence de statistiques sur les résultats globaux de la régularisation. Il aurait été intéressant de calculer le nombre de demandes, le nombre et la nature des divers avis, le nombre de personnes régularisées et le nombre de personnes qui ont été inscrites effectivement dans le registre national.

3. Conséquence de la stratégie d'entrée sur la situation actuelle

Mme Sofie Staelraeve (Open Vld) demande des précisions sur les conséquences de la stratégie d'entrée sur l'obtention d'un travail, la poursuite d'une formation (en Belgique, il existe de nombreuses chances d'obtenir une formation de qualité) et la durée totale de l'aide des CPAS.

M. Vincent Corluy (CSB) informe que la proportion de personnes régularisées ayant fait appel, après la régularisation, à un programme d'accompagnement par le biais d'un CPAS (et notamment d'un contrat «article 60»), est très élevé. Un tiers des personnes interrogées en avait bénéficié. La nomenclature de base de la

echter niet de mogelijkheid geboden die groep voor het voetlicht te brengen.

Mevrouw Inge Vervotte (CD&V) merkt op dat de *entry*-strategie grotere gevolgen heeft voor de huidige situatie van de mensen dan bijvoorbeeld de situatie in het land van oorsprong.. Moet men daar uit een politiek oogpunt uit opmaken dat die *entry*-strategie een gediversifieerd beleid vereist? Mocht dat zo zijn, dan moet het hele migratiebeleid grondig worden herzien.

4. Naturalisatie

Mevrouw Sophie Pécriaux (PS) is verheugd dat veel geregulariseerden de naturalisatie hebben verkregen of althans hebben aangevraagd. Die procedure sluit ongetwijfeld in de eerste plaats aan bij de bezorgdheid van de verkrijgers zich te integreren in de samenleving.

5. Kinderen

Mevrouw Sophie Pécriaux (PS) stelt vast dat de auteurs van het onderzoek betreuren dat ze niet dieper zijn kunnen ingaan op de problematiek van de kinderen. Beschikken de auteurs, ondanks die beperking, over gegevens daaromtrent?

D. Transversale vraagstukken

1. Vormen van formele en informele steun

Mevrouw Sofie Staelraeve (Open Vld) is het eens met de vaststelling dat er aanzienlijke verschillen bestaan tussen de trajecten en het beroep dat wordt gedaan op vormen van formele en informele steun, naargelang het traject. Zijn de evoluties in het gebruik van de twee vormen van steun samen tot stand gekomen en moeten ze samen worden beschouwd als gevolg van de verknochtheid die ze met elkaar zou verbinden?

Kunnen uit het tegenover elkaar plaatsen van die twee schema's analyses worden afgeleid?

Er wordt gevraagd naar een definitie van de informele steun. Waarin bestaat de variabele «arbeid»? Gaat het om werk bij een kennis of om een kennis die de mogelijkheid biedt werk te vinden, eventueel bij een derde?

De heer Vincent Corluy (CSB) laat weten dat de vragen over de formele en de informele steun samen werden gesteld. Aan de mensen werd gevraagd of ze hadden gewerkt en waar, of ze hulp hadden gekregen

Banque-carrefour de la Sécurité sociale n'a cependant pas permis de mettre ce groupe en évidence.

Mme Inge Vervotte (CD&V) remarque que la stratégie d'entrée développe des conséquences plus importantes sur la situation actuelle des personnes que, par exemple, le pays d'origine. Doit-on en conclure, d'un point de vue politique, que cette stratégie d'entrée appelle des politiques différenciées? Si tel est le cas, l'ensemble de la politique de migration doit être revu en profondeur.

4. Naturalisation

Mme Sophie Pécriaux (PS) se réjouit de constater qu'un nombre significatif de personnes régularisées ont obtenu ou à tout le moins demandé la naturalisation. Cette procédure s'inscrit certainement d'abord dans la préoccupation des impétrants à s'intégrer à la société civile.

5. Enfants

Mme Sophie Pécriaux (PS) constate que les auteurs de l'étude regrettent ne pas avoir pu aller plus loin sur la problématique des enfants. Malgré cette limitation, les auteurs ont-ils des données ce concernant?

D. Questions transversales

1. Aides formelles et informelles

Mme Sofie Staelraeve (Open Vld) souscrit au constat qu'il existe de grandes différences entre les parcours et la sollicitation des aides formelles et informelles, selon leur parcours. Les évolutions dans l'utilisation des deux formes d'aides ont-elles été constituées ensemble et doivent-elles être lues conjointement, en raison de la connexité qui les lierait?

Des analyses peuvent-elles être déduites de la confrontation des deux schémas?

Une définition de l'aide informelle est sollicitée. En quoi consiste la variable du «travail»? S'agit-il d'un travail auprès d'une connaissance ou d'une connaissance qui permet de trouver un travail, éventuellement chez un tiers?

M. Vincent Corluy (CSB) informe que les questions portant sur les aides formelles et informelles ont été posées ensemble. Il a été demandé aux personnes si elles avaient travaillé et où, si elles avaient reçu un

van personen of instellingen en wat ze deden in geval van financiële moeilijkheden. De ingezamelde informatie werd *a posteriori* geobjectiveerd en uitgesplitst in abstracte categorieën.

Formele en informele steun staan niet los van elkaar, maar vullen elkaar aan. Iemand die de hele asielprocedure heeft gevolgd, krijgt aanzienlijke formele steun maar beperkte informele steun. Iemand van wie de asielaanvraag werd verworpen, heeft eerst aanzienlijke formele steun gekregen, alvorens hij of zij vooral op informele steun moet terugvallen.

Informele steun inzake arbeid verwijst naar de mogelijkheid, voor een persoon, werk te vinden via zijn sociale contacten. De vraag of de persoon concreet heeft gewerkt, werd niet als dusdanig gesteld.

De informele steun werd op welbepaalde ogenblikken onderzocht: vóór (aankomst) en na (onderhoud) de regularisatie. In de mate van het mogelijke werden ook meer periodieke variabelen gebruikt. Omdat het over een zo grote groep van ondervraagden gaat, is het delicaat dergelijke variabelen voor het voetlicht te brengen.

2. Nuttige vaststellingen voor het huidige beleid

Mevrouw Sofie Staelraeve (Open Vld) vraagt meer informatie over de vaststellingen die volgens de auteurs van het onderzoek nuttig zijn voor het huidige beleid. Zo verblijven veel geregulariseerden op Belgisch grondgebied, maar er wordt vastgesteld dat de meesten van hen nog altijd niet een van de landstalen spreken. Zonder kennis van de taal verloopt de integratie moeilijker.

Mevrouw Rita De Bont (VB) vraagt het Centrum wat het onderzoek in zijn ogen aan nieuwe gegevens oplevert – gegevens waarvan het dus nog niet op de hoogte was. Niet alle conclusies lijken even relevant te zijn. Voor clandestienen bijvoorbeeld is regularisatie helemaal niet de enige manier om wettelijk in België te mogen verblijven; dat kan ook via een huwelijk. Dat verschijnsel wordt door de auteurs evenwel over het hoofd gezien.

De spreekster vraagt de minister wat zij concreet zal doen met de resultaten van het onderzoek.

Voorzitster Muriel Gerkens gaat in taal als factor om sociaal te integreren en een baan te vinden. Beide taalgemeenschappen moeten daarbij hun verantwoordelijkheid nemen: de methodes om een taal aan te leren staan ter discussie. Leren verplicht maken, heeft een gunstige invloed op de integratie gehad. Maar hoe is het gesteld met de uitsluitingsdimensie, die wij van de

soutien de personnes ou d'institutions et quelles actions elles entreprenaient en cas de difficultés financières. *A posteriori*, les informations obtenues ont été objectivées et distribuées en catégories abstraites.

Les aides formelles et informelles ne sont pas indépendantes: elles se complètent. Une personne qui a suivi toute la procédure d'asile reçoit une aide formelle importante, mais une aide informelle réduite. Une personne dont la demande d'asile a été rejetée a d'abord eu une aide formelle substantielle, avant de devoir surtout se reposer sur une aide informelle.

L'aide informelle au travail renvoie à la possibilité, pour une personne, d'obtenir un travail par le biais de ses contacts sociaux. La question de savoir si, concrètement, la personne a travaillé n'a pas été posée comme telle.

L'aide formelle a été examinée à des moments déterminés: avant (arrivée) et après (entrevue) la régularisation. Des variables plus périodiques ont également été employées, dans la mesure du possible. De telles variables sont délicates à mettre en évidence s'agissant d'un aussi grand groupe interrogé.

2. Constatations utiles pour la politique actuelle

Mme Sofie Staelraeve (Open Vld) sollicite des informations sur les constatations qui sont, selon les auteurs de la recherche, utiles pour la politique actuelle. Par exemple, alors qu'un grand nombre des personnes régularisées sont présentes sur le territoire belge, on constate qu'une proportion importante ne parle toujours aucune des langues officielles. Une méconnaissance de la langue nuit à l'intégration.

Mme Rita De Bont (VB) demande au Centre quelles sont pour lui les informations nouvelles qui ressortent de l'étude, qu'il ne connaissait pas avant. Toutes les conclusions ne paraissent pas d'une égale pertinence. Ainsi, pour les clandestins, la régularisation n'est aucunement la seule manière d'obtenir un séjour légal: les mariages en sont une autre. Le phénomène est d'ailleurs ignoré par les auteurs.

À la ministre, l'oratrice demande ce qu'elle entend faire concrètement des résultats de l'étude.

Mme Muriel Gerkens, présidente, revient sur la question de la langue comme facteur d'intégration sociale et professionnelle. Ceci interpelle au niveau des deux communautés linguistiques: sont ainsi remises en question les méthodes d'apprentissage de ces langues. Rendre l'apprentissage obligatoire a un effet positif sur l'intégration. Mais qu'en est-il de la dimension excluante que nous

hand wijzen en, die wij, aan Franstalige zijde, met die verplichting in verband brengen? Uitsluiting, op welke wijze ook, moet worden voorkomen.

Mevrouw Inge Vervotte (CD&V) stipt aan dat de politieke overheden, dus ook het Parlement, hun verantwoordelijkheid moeten nemen in het licht van de vaststellingen van de studie.

Mevrouw Sophie Pécriaux (PS) leidt uit de studie af dat mensen die zijn geregulariseerd, nu beter leven, zich integreren, beter wonen en aan werk raken. De in 1999-2000 uitgevoerde maatregel zou moeten worden verlengd en herhaald, op basis van transparante en welomlijnde criteria. België zou in ruil meer sociale bijdragen kunnen innen en over werkkrachten voor specifieke sectoren kunnen beschikken.

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) beschouwt de studie als een evaluatie van de regularisatieprocedure van 1999-2000. Aan de hand daarvan kan het belang van hervormingen of nieuwe beleidskeuzes worden aangetoond. Zo moet niet alleen de opportuniteit van een soortgelijke regularisatie in overweging worden genomen, ook het asiel- en migratiebeleid moet grondig worden hervormd. Regularisatie moet een uitzonderingsprocedure blijven, ten behoeve van mensen die buiten de wettelijk vastgelegde categorieën vallen.

De heer Vincent Corluy (CSB) sluit zich bij de vorige spreker aan.

De heer Andrea Rea (GERME) besluit op basis van de studie dat er nood is aan wetgeving die het mogelijk maakt uitzonderlijke omstandigheden te regulariseren. Dat was overigens ook het opzet van artikel 9, derde lid, van de wet van 1980 en de hervorming daarvan.

De heer Koen Dewulf wil geen standpunt innemen over het migratiebeleid: dat is hier niet de taak van het Centrum en bovendien zou het het zoveelste in de rij zijn. De opdracht was informatie te verschaffen. Er wordt evenwel opgemerkt dat de FOD Binnenlandse Zaken de vierde categorie (sterke sociale bindingen en/of humanitaire redenen) niet echt erkent. Veel van de respondenten in de studie die in die categorie vallen, bevinden zich evenwel in een onomkeerbare situatie die ertoe leidt dat het centrum van hun affectieve, sociale en economische belangen daadwerkelijk in België ligt. Een van de gevolgen daarvan heeft ook betrekking op de migratie: na de regularisatie staat achteraf de deur immers open voor gezinshereniging.

refusons et que nous associons, côté francophone, à cette obligation? Il faut éviter tout facteur excluant.

Mme Inge Vervotte (CD&V) relève qu'il appartient aux pouvoirs politiques, et donc aussi au Parlement, de prendre leurs responsabilités par rapport aux constats mis en lumière par l'étude.

Mme Sophie Pécriaux (PS) déduit de l'étude que la régularisation des personnes leur a permis de mieux vivre, de s'intégrer, d'être mieux logés et d'avoir un emploi. Cette action menée en 1999-2000 devrait pouvoir être poursuivie et réitérée, sur la base de critères clairs et définis. L'apport pour la Belgique représenterait aussi des cotisations sociales supplémentaires et une main d'œuvre spécifique.

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) attribue à l'étude le caractère d'une évaluation de la procédure de régularisation de 1999-2000. Ceci a pour conséquence que cette évaluation permet de mettre en évidence l'intérêt de réformes ou de nouvelles politiques. Ainsi, il n'est pas seulement nécessaire de s'interroger sur l'opportunité d'une régularisation analogue: il faut aussi réformer plus en profondeur la politique de migration et d'asile. La régularisation doit rester une procédure d'exception, se dirigeant vers des personnes qui, en l'état, ne rentrent pas dans les catégories formelles de la loi.

M. Vincent Corluy (CSB) confirme les propos de la précédente oratrice.

M. Andrea Rea (GERME) conclut de l'étude qu'il est nécessaire de se doter d'une législation qui permette de régulariser des situations exceptionnelles. L'article 9, alinéa 3, de la loi de 1980 et sa réforme avaient été réfléchis dans cette optique.

M. Koen Dewulf se refuse à formuler un avis sur la politique de migration: ce n'est pas ici le rôle du Centre et ceci se superposerait à d'autres. La mission confiée relevait de l'information. Toutefois, on remarque que la quatrième catégorie (liens sociaux forts et raisons humanitaires) n'est pour l'instant guère reconnue du ministère de l'Intérieur. Or, une grande partie des personnes relevant de cette catégorie et interrogées dans l'étude se trouvent dans une situation irréversible qui fait que la Belgique est devenue le centre effectif de leurs intérêts affectifs, sociaux et économiques. Une conséquence peut également être étudiée pour l'impact migratoire. En effet, la régularisation offre une porte d'entrée complémentaire ultérieure, à savoir le regroupement familial.

Bij de noodzakelijke hervorming van het migratiebeleid zouden al die elementen in acht moeten worden genomen.

III. — CONCLUSIES EN VOORUITZICHTEN

A. Uiteenzetting door het Centrum voor gelijkheid van kansen en racismebestrijding

De heer Koen Dewulf uit zijn ongerustheid over het feit dat clandestienen geen enkele kans op regularisatie zouden maken, alleen omdat ze illegaal in het land verblijven. Doorgaans blijkt het om vrouwen te gaan die werken in sectoren – zoals die van het huishoudpersoneel bijvoorbeeld – waar er een tekort aan bekwame werkrachten is, zij het geen knelpuntsectoren.

Het Centrum pleit ervoor de trajecten van migranten longitudinaal op te volgen, dit voor de cohortes uit de diverse categorieën vreemdelingen.

De impasse waarin België sinds 2006 verkeert, baart het Centrum zorgen. Bepaalde zaken hadden al moeten zijn uitgeklaard, met name aangaande het eventuele recht op werk voor asielzoekers zodra hun aanvraag ontvankelijk is verklaard en hun procedure loopt. Wie niet werkt, verliest kennis en ervaring; wie wel werkt, integreert zich beter en gemakkelijker.

*
* *

Mevrouw Inge Vervotte (CD&V) vraagt zich af in welke waarborgen kan worden voorzien opdat in de sector van het huishoudpersoneel niemand nog illegaal aan het werk wordt gezet. De budgettaire marges voor de dienstencheques zijn niet eindeloos rekbaar.

De heer Koen Dewulf stelt dat het om een complex vraagstuk gaat. Het regularisatiebeleid ten aanzien van mensen van de vierde categorie vertoont lacunes. In die categorie gaat het om het geheel van affectieve, sociale en economische bindingen met de samenleving en clandestien huishoudpersoneel moet die economische bindingen kunnen voorleggen samen met hun affectieve en sociale banden. De sociale verankering via werk is essentieel; mensen mogen dan ook niet worden beperkt tot hun familiale of vriendschappelijke banden. De contacten via het werk moeten ook meetellen, zelfs als dat werk niet regulier is. Veel mensen gaan, zodra ze zijn geregulariseerd, opnieuw als huishoudhulp aan de slag, maar kunnen dit ditmaal ook legaal doen.

La nécessaire réforme de la politique de migration devrait tenir compte de tous ces éléments.

III. — CONCLUSIONS ET PROSPECTIVES

A. Par le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme

M. Koen Dewulf fait part de sa préoccupation concernant les personnes clandestines qui seraient écartées de toute régularisation par le seul fait que leur séjour est illégal. On constate effectivement que ces personnes sont souvent des femmes qui travaillent dans des secteurs professionnels, tels que celui de la domesticité, où des carences en main-d'œuvre qualifiée sont enregistrées, sans que ces secteurs soient pour autant qualifiés de «critiques».

Le Centre plaide pour un suivi longitudinal des migrants, et ce, pour les cohortes des différentes catégories d'étrangers.

Le Centre s'inquiète de l'impasse dans laquelle la Belgique se trouve depuis 2006. Des décisions auraient dû être prises, notamment dans la problématique du droit au travail des demandeurs d'asile au cours de leur procédure, après une décision de recevabilité. Celui qui ne travaille pas, perd son expertise. Celui qui travaille, s'intègre mieux et plus facilement.

*
* *

Mme Inge Vervotte (CD&V) s'interroge sur les garanties qui pourraient être obtenues qu'aucun travailleur ne soit amené, dans le secteur domestique, à travailler illégalement. Les marges budgétaires pour les chèques-service ne sont pas extensibles à l'infini.

M. Koen Dewulf estime que cette question est complexe. Il existe des lacunes dans la politique de régularisation des personnes de la quatrième catégorie. Cette catégorie repose sur l'ensemble des liens affectifs, sociaux et économiques avec la société. Le personnel domestique doit pouvoir démontrer ces liens économiques ainsi que les liens affectifs et sociaux. L'ancrage social que procure le travail est essentiel, mais on ne peut pas limiter une personne à ses réseaux familiaux ou amicaux. Le réseau professionnel doit être pris en compte, y compris s'il n'est pas régulier. Après régularisation, nombre de personnes retrouveront le chemin du travail domestique, mais cette fois ils peuvent aussi le faire de manière légale.

B. Uiteenzetting door de minister

De minister trekt enkele conclusies uit die studie.

1. Asiel en migratie

Die twee materies, waarvoor zij niet bevoegd is, moeten kunnen berusten op een aantal feiten en vaststellingen welke de studie aan het licht heeft gebracht. Die studie is in mei 2008 trouwens aan de bevoegde minister voorgesteld.

Zonder dat voor clandestiene migranten de mogelijkheid tot regularisatie of erkenning van het verblijf openstaat, komen die mensen in een onrustwekkende, precare situatie terecht. Die precare toestand is na de regularisatie niet noodzakelijkerwijs verholpen, vooral als de sociale contacten verbroken zijn. De situatie van vrouwen is alarmerend.

Groepen mensen in het ongewisse laten omtrent de vraag of zij op ons grondgebied al dan niet een toekomst hebben, leidt ertoe dat de betrokkenen uiterst kwetsbaar worden. Het regeerakkoord moet dus onverkort worden toegepast. De spreekster verwijst naar de tabellen met de curves van het succes dat de trajecten hebben opgeleverd. Er moet naar de ergst getroffen worden gezocht om hen doeltreffend in de samenleving te integreren. De zelfredzaamheid hangt af van de snelheid waarmee op aanvragen wordt gereageerd.

2. Opvang en maatschappelijke integratie

Wanneer de formele opvangvoorzieningen hun functie doeltreffend vervullen, kennen de mensen hun omgeving, en worden ze sneller zelfredzaam. Ongeacht of de opvangvoorziening collectief dan wel individueel is, moet ze investeren in een snelle zelfredzaamheid van mensen.

Na de regularisatie moet aandacht gaan naar de kwetsbaarste doelgroepen. Uiteindelijk moeten de OCMW's ten volle hun functie vervullen als resocialisatievectoren. Voorts moeten strategieën worden uitgewerkt om zelfredzaamheid te bewerkstelligen, meer bepaald via de «artikel 60» en «artikel 61»-overeenkomsten.

3. Werkgelegenheid

Een en ander belangt ook in het bijzonder de werkgelegenheid aan, een materie waarvoor zij niet bevoegd is. Heel wat vragen blijven vooralsnog onbeantwoord. Het vraagstuk van de toegang tot vrijwilligerswerk heeft

B. Par la ministre

De cette étude, la ministre tire quelques conclusions.

1. Asile et migration

Ces deux matières, qui n'appartiennent pas à sa compétence, doivent pouvoir s'appuyer sur un certain nombre de faits et de constats mis en lumière par l'étude. Celle-ci a d'ailleurs été présentée à la ministre compétente en mai 2008.

Sans porte d'entrée pour les clandestins pour la régularisation ou la reconnaissance du séjour, ces personnes aboutissent dans une situation de précarité inquiétante. Cette précarité ne disparaît pas nécessairement après la régularisation, spécialement si les relations sociales sont rompues. La situation des femmes est alarmante.

Laisser des groupes de personnes sans réponse à la question de savoir si elles ont ou non un avenir sur notre territoire amène à des fragilisations extrêmes. L'accord de gouvernement doit donc être appliqué pleinement. L'oratrice se réfère au schéma traçant les courbes du succès des trajectoires. Il faut rechercher les personnes les plus touchées pour les intégrer efficacement à la société. L'autonomie dépend de la vitesse de réaction aux demandes.

2. Accueil et intégration sociale

Quand les structures formelles d'accompagnement exercent leur rôle efficacement, les personnes connaissent leur environnement et accèdent plus vite à l'autonomie. Qu'elle soit collective ou individuelle, la structure d'accueil doit investir dans l'autonomisation rapide des personnes.

Après la régularisation, une attention doit être accordée aux publics les plus vulnérables. Les CPAS doivent, *in fine*, exercer pleinement leur rôle de facteurs de réintégration. Des stratégies d'autonomisation doivent également être développées, notamment par des contrats «article 60» et «article 61».

3. Emploi

L'emploi, qui n'appartient pas à sa compétence, est également une matière spécialement concernée. De nombreuses questions sont en suspens. La question de l'accès au volontariat fait déjà débat. Ces personnes

al tot een debat geleid. Die mensen behoeven echter een volledig sociaal netwerk.

Sommige sectoren zijn heel wat beter dan andere in het aantrekken van buitenlandse werkkrachten, voor regulier werk maar soms ook in de schemerzone. Voor mensen met een statuut zou regulier werk echt moeten worden overwogen.

De rapporteur,

Sofie STAELRAEVE

De voorzitter,

Muriel GERKENS

ont toutefois besoin d'un réseau social complet.

Certains secteurs captent la main d'œuvre étrangère bien plus que d'autres, dans le travail régulier, mais parfois aussi irrégulier. Le travail régulier devrait réellement être envisagé pour les personnes titulaires d'un statut.

Le rapporteur,

Sofie STAELRAEVE

La présidente,

Muriel GERKENS