

FEDERALE OVERHEIDSDIENST JUSTITIE

[C - 2014/09455]

21 JULI 2014. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 mei 2004 betreffende de bestrijding van de mensensmokkel en mensenhandel

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Deze tekst beoogt de rol van de Interdepartementale Coördinatiecél ter bestrijding van de mensensmokkel en de mensenhandel te actualiseren.

Naast de aanbevelingen van het actieplan 2012-2014 heeft dit voorstel rekening gehouden met de conclusies van de werkgroep van de Senaat en met het wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 mei 2004 betreffende de bestrijding van de mensensmokkel en mensenhandel met het oog op een vertegenwoordiging van de opvangcentra voor slachtoffers van mensenhandel in de Interdepartementale Coördinatiecél voor de strijd tegen mensensmokkel en mensenhandel (C. Désir).

De Interdepartementale Cel en haar Bureau kregen een nieuwe dynamiek door het koninklijk besluit van 16 mei 2004 betreffende de bestrijding van de mensensmokkel en mensenhandel. Dat platform werd tien jaar geleden in zijn nieuwe configuratie ingevoerd.

Sindsdien heeft de Interdepartementale Cel bijgedragen aan de goedkeuring en de follow-up van de uitvoering van nationale actieplannen ter bestrijding van de mensenhandel. In het kader van haar opdrachten heeft zij onder andere de omzendbrief inzake de invoering van een multidisciplinaire samenwerking met betrekking tot de slachtoffers van mensenhandel en/of van bepaalde zwaardere vormen van mensensmokkel of nog het koninklijk besluit inzake de erkenning van de gespecialiseerde opvangcentra uitgewerkt. Zij heeft eveneens verschillende bewustmakingstools ontwikkeld zoals de flyer voor de aanvragers van een werkvisum of de brochure bestemd voor de ziekenhuizen. Haar Bureau was eveneens de drijvende kracht achter de organisatie van de European Anti-Trafficking Day 2010, enz.

De Interdepartementale Cel moet vanzelfsprekend evolueren naar gelang van de institutionele werkelijkheid en de gedane vaststellingen in het kader van de bestrijding van de mensenhandel. Om die reden stelt dit besluit meerdere wijzigingen voor met betrekking tot de samenstelling van de Cel en haar Bureau.

Op grond van het voorstel van het Bureau van de Cel en het onderzoek van het wetsvoorstel van mevrouw Désir betreft het inzonderheid de formele toevoeging van de centra die gespecialiseerd zijn in de opvang van slachtoffers van mensenhandel en bepaalde zwaardere vormen van mensensmokkel aan de Interdepartementale Cel.

Het is een feit dat de gespecialiseerde opvangcentra een bepalende rol spelen in de implementatie van de maatregelen ter bescherming van de slachtoffers van mensenhandel.

Hoewel zij reeds jaarlijks betrokken waren bij bepaalde vergaderingen van het Bureau van de Cel, zijn zij geen leden van het mechanisme. Hun formele toevoeging zal dan ook de in België gevolgde multidisciplinaire benadering versterken.

Er kan echter een belangenconflict bestaan, inzonderheid op het vlak van de bespreking van dossiers met betrekking tot de rol en de organisatie van de opvangcentra.

Om die reden is de vertegenwoordiger van de opvangcentra - net als de andere leden van de Cel - stemgerechtigd, behalve inzake de aangelegenheden waarvoor op een belangenconflict kan worden gewezen. Dit wordt bepaald op het tijdstip waarop de agenda van de vergaderingen van de Cel wordt vastgelegd.

De nieuwe tekst voorziet in de vertegenwoordiging van de opvangcentra via 1 vertegenwoordiger. Uiteraard is het wenselijk dat deze vertegenwoordiging georganiseerd wordt op basis van een beurtrol tussen de opvangcentra en dat zij voor elke vergadering betreffende de agenda overleg plegen.

Teneinde de aandacht voor het financiële aspect van deze vorm van criminaliteit te beklemtonen, bleek het bovendien relevant om in een vertegenwoordiging van de Cel voor Financiële Informatieverwerking te voorzien.

Hoewel de gewestelijke sociale inspectiediensten thans niet bevoegd zijn om vaststellingen inzake mensenhandel te doen, neemt dat niet weg dat zij de rol van tussenpersoon moeten spelen. Doorgaans kunnen de gewesten eveneens betrokken worden bij het beleid ter bestrijding van mensenhandel. Om die reden wordt een vertegenwoordiging van de gewestelijke regeringen voorgesteld.

SERVICE PUBLIC FEDERAL JUSTICE

[C - 2014/09455]

21 JUILLET 2014. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 16 mai 2004 relatif à la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le présent texte vise à actualiser le rôle de la Cellule Interdépartementale de lutte contre le trafic et la traite des êtres humains (TEH).

Outre, les recommandations du plan d'action 2012-2014, cette proposition a tenu compte des conclusions du groupe de travail du Sénat et de la proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 16 mai 2004 relatif à la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains en vue d'assurer la représentation des centres d'accueil des victimes de la traite des êtres humains au sein de la Cellule interdépartementale de coordination de la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains (C. Désir).

La Cellule Interdépartementale et son Bureau ont été redynamisés par l'arrêté royal du 16 mai 2004 relatif à la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains. Cela va maintenant faire 10 ans donc que cette plateforme a été instituée dans sa nouvelle configuration.

Depuis, la Cellule Interdépartementale a contribué à l'adoption et au suivi de l'exécution des plans d'actions nationaux de lutte contre la traite des êtres humains; Dans le cadre de ses missions, elle a entre autres élaboré la circulaire relative à la coopération multidisciplinaire concernant les victimes de la traite des êtres humains et de certaines formes aggravées de trafic d'êtres humains ou encore l'arrêté royal relatif à la reconnaissance des centres d'accueil; elle a également développé différents outils de sensibilisation tels que le flyer pour les demandeurs de visa de travail ou la brochure destinée au milieu hospitalier; son Bureau a également été la cheville ouvrière de l'organisation de l'Anti-Trafficking Day européen en 2010, etc.

La Cellule Interdépartementale doit évidemment évoluer en fonction de la réalité institutionnelle et des constats faits en matière de lutte contre la traite des êtres humains. C'est pourquoi le présent arrêté propose plusieurs modifications quant à la composition de la Cellule et de son Bureau.

Principalement, il s'agit, sur la base de la proposition du Bureau de la Cellule et de l'examen de la proposition de loi de Mme Désir, d'inclure de façon formelle les centres spécialisés dans l'accueil des victimes de traite et de certaines formes aggravées de trafic au sein de la Cellule Interdépartementale.

Il est un fait que les centres d'accueil spécialisés jouent un rôle déterminant dans la mise en œuvre des mesures relatives à la protection des victimes de TEH.

Même s'ils ont déjà été associés annuellement à certaines réunions du Bureau de la Cellule, ils ne sont pas membres du mécanisme et leur inclusion formelle renforcera l'approche multidisciplinaire suivie en Belgique.

Cependant, il peut exister un conflit d'intérêt notamment au niveau de la discussion de dossiers qui portent sur le rôle et l'organisation des centres d'accueil.

Pour cette raison, le représentant des centres d'accueil a voix délibérative au même titre que les autres membres de la Cellule sauf sur les questions pour lesquelles un conflit d'intérêt peut être relevé. Ceci est déterminé au moment de la fixation de l'agenda des réunions de la Cellule.

Le nouveau texte prévoit la représentation des centres d'accueil à travers un représentant. Il va de soi qu'il est souhaitable que cette représentation soit organisée sur la base d'un tour de rôles entre les centres d'accueil et que ceux-ci se concertent sur l'agenda préalablement à chaque réunion.

Par ailleurs, afin d'accentuer l'attention portée au volet financier de cette forme de criminalité, il est apparu également pertinent de prévoir une représentation de la Cellule de traitement des informations financières.

Ensuite, même si à l'heure actuelle les services d'inspection sociale régionale n'ont pas de compétence pour établir des constats en matière de TEH, il n'en demeure pas moins qu'ils ont au minimum un rôle de relais à jouer. De façon générale les Régions peuvent également être impliquées dans des politiques relatives à la lutte contre la TEH. C'est pourquoi une représentation des gouvernements régionaux est proposée.

Daarenboven zijn de Gemeenschappen bevoegd voor de vorming en de hulp aan personen, dat de jeugdbijstand, de opvang en de integratie van personen omvat. Daarom wordt ook voorgesteld dat zij ook vertegenwoordigd worden in de Cel.

Tot slot werd besloten om een vertegenwoordiging van het College van Procureurs-generaal toe te voegen aan het Bureau van de Interdepartementale Cel. Het College zal als waarnemer aanwezig zijn.

Hoewel er regelmatige contacten bestaan tussen het voorzitterschap van het expertisenetwerk van de in mensenhandel gespecialiseerde magistraten en het voorzitterschap van het Bureau van de Interdepartementale Cel, zal de vertegenwoordiging van het College van Procureurs-generaal in het Bureau de rechtstreekse interactie tussen alle partners vergemakkelijken.

Een tweede aspect dat in deze tekst behandeld wordt betreft aangelegenheid van de Nationale Rapporteur en/of een equivalent mechanisme van soortgelijke strekking (NREM). De richtlijn van de Raad van de Europese Unie van 5 april 2011 behandelt deze aangelegenheid in artikel 19.

De consideransen van de richtlijn bepalen het volgende :

“De lidstaten moeten, op de wijze die volgens hen het best beantwoordt aan hun interne organisatie, bijvoorbeeld door een nationaal rapporteur aan te stellen of een mechanisme van soortgelijke strekking in te stellen, voorzien in een nationaal controlesysteem met een minimale structuur voor het vervullen van een aantal omschreven taken, dat ten doel heeft tendensen op het gebied van mensenhandel te monitoren, statistieken te verzamelen, de resultaten van maatregelen ter bestrijding van mensenhandel te meten, en regelmatig te rapporteren. Dergelijke nationale rapporteurs of mechanismen van soortgelijke strekking zijn reeds vertegenwoordigd in een informeel EU-netwerk dat met de Raadsconclusies inzake de oprichting van een informeel EU-netwerk van nationale rapporteurs of gelijkwaardige mechanismen ter bestrijding van mensenhandel van 4 juni 2009 is ingesteld. Een coördinator voor de bestrijding van mensenhandel neemt deel aan de werkzaamheden van dit netwerk dat de Unie en de lidstaten voorziet van objectieve, betrouwbare, vergelijkbare en actuele strategische gegevens inzake mensenhandel en waarin ervaringen en beste praktijken voor het voorkomen en bestrijden van mensenhandel op het niveau van de Unie worden uitgewisseld. Het Europees Parlement moet kunnen deelnemen aan de gezamenlijke activiteiten van de nationale rapporteurs of de mechanismen van soortgelijke strekking.”

In België organiseren de bestaande teksten reeds verschillende mechanismen die tegemoetkomen aan de vereisten van de richtlijn.

Eenzijds het federaal Centrum voor de analyse van de migratiestromen, de bescherming van de grondrechten van de vreemdelingen en de strijd tegen de mensenhandel, dat de opvolger is van het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding, een autonome openbare dienst die zijn opdrachten wettelijk gezien in alle onafhankelijkheid moet uitvoeren en die sinds 1996 jaarlijks een onafhankelijk evaluatieverslag publiceert over de evoluties en de resultaten van de bestrijding van de mensenhandel in België. Die opdracht is thans omschreven in het koninklijk besluit van 16 mei 2004 en is een van de belangrijkste monitoringtools.

De Interdepartementale Coördinatiecel ter bestrijding van de mensensmokkel en de mensenhandel beschikt eveneens over een wettelijke opdracht tot kritische evaluatie en aanbevelingen krachtens artikel 8 van hetzelfde besluit en voert die opdracht hoofdzakelijk uit in het kader van de uitwerking van een nationaal actieplan of specifieke evaluaties (cfr. Evaluatie inzake de multidisciplinaire omzendbrief)..

Bovendien moet ook de regering krachtens de wet van 13 april 1995 (artikel 12) verslag uitbrengen over de toepassing van de wet inzake mensenhandel in België (tweejaarlijks verslag). Dat verslag wordt opgesteld door de FOD Justitie.

Er moet bovendien rekening worden gehouden met het bestaan van de informele groep van Nationale Rapporteurs of equivalente mechanismen van soortgelijke strekking op Europees niveau. Binnen die groep moet zowel in een vertegenwoordiging van de gouvernementele coördinatie als in een vertegenwoordiging van het federaal Centrum voor de analyse van de migratiestromen, de bescherming van de grondrechten van de vreemdelingen en de strijd tegen de mensenhandel worden voorzien. Voor zover het gaat om het uitwisselen van ervaringen en informatie over het fenomeen en het gevoerde beleid blijft het executief politiek verantwoordelijk voor het verslag van de getroffen maatregelen en de door België ingenomen standpunten in die informele groep. Het federaal Centrum voor de analyse van de migratiestromen, de bescherming van de grondrechten van de vreemdelingen en de strijd tegen de mensenhandel beschikt over een uitgebreide expertise inzake de aspecten die verband houden met het zijn verslag of met de dossiers waarin het zich burgerlijke partij heeft gesteld.

De même, les Communautés disposent de compétence en matière de formation et d'aide aux personnes, ce qui inclus l'aide à la jeunesse, l'accueil et l'intégration des personnes. Pour cette raison, il est également proposé d'intégrer leur représentation au sein de la Cellule.

Enfin, il est décidé d'inclure une représentation du Collège des procureurs généraux au sein du Bureau de la Cellule Interdépartementale. Le Collège y sera présent en tant qu'observateur.

Même s'il existe des contacts réguliers entre la présidence du réseau d'expertise des magistrats spécialisés en matière de TEH et la présidence du Bureau de la Cellule Interdépartementale, la représentation du Collège des procureurs généraux au sein du Bureau permettra de faciliter l'interaction directe entre tous les partenaires.

Un second aspect abordé par le présent texte porte sur la question du Rapporteur National ou/et mécanisme équivalent (RNME). La directive du Conseil de l'Union européenne du 5 avril 2011 traite de cette question dans son article 19.

Les considérants de la directive indiquent qu' :

« Il convient que les Etats membres mettent en place, sous la forme qu'ils jugent appropriée conformément à leur organisation interne et en tenant compte de la nécessité de prévoir une structure minimale assurant des tâches spécifiques, des systèmes nationaux de suivi tels que des rapporteurs nationaux ou des mécanismes équivalents, afin d'étudier les tendances de la traite des êtres humains, de constituer des statistiques, de mesurer les résultats de la lutte menée contre cette traite et de rendre compte régulièrement. De tels rapporteurs nationaux ou mécanismes équivalents sont déjà constitués en un réseau informel au niveau de l'Union mis en place sur la base des conclusions du Conseil du 4 juin 2009 sur la mise en place, au sein de l'Union européenne, d'un réseau informel de rapporteurs nationaux ou de mécanismes équivalents dans le domaine de la traite des êtres humains. Un coordinateur européen de la lutte contre la traite des êtres humains devrait prendre part aux travaux de ce réseau, qui fournit à l'Union et à ses Etats membres des informations stratégiques objectives, fiables, comparables et actualisées dans le domaine de la traite des êtres humains et contribue à l'échange d'expériences et de bonnes pratiques dans le domaine de la prévention et de la lutte contre la traite des êtres humains à l'échelon européen. »

En Belgique, les textes existant organisent déjà différents mécanismes rencontrant les exigences de la directive.

D'une part Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains, qui succède le Centre pour l'Égalité des Chances et la Lutte contre le Racisme service public autonome qui est légalement appelé à exercer ses missions en toute indépendance, publie annuellement, depuis 1996, un rapport indépendant d'évaluation sur les évolutions et les résultats de la lutte contre la traite des êtres humains en Belgique. Cette mission est actuellement définie dans l'arrêté royal du 16 mai 2004 et constitue l'un des principaux instruments de monitoring.

La Cellule Interdépartementale de coordination de la lutte contre la TEH dispose également d'une mission légale d'évaluation critique et de recommandations en vertu de l'article 8 du même arrêté et exécute cette tâche principalement dans le cadre de l'élaboration d'un plan d'action national ou d'évaluations spécifiques (cfr; évaluation de la circulaire multidisciplinaire).

Par ailleurs, le gouvernement est tenu lui aussi en vertu de la loi du 13 avril 95 (article 12) de faire rapport sur l'application de la loi en matière de traite des êtres humains en Belgique (rapport bisannuel). Ce rapport est préparé par le SPF Justice.

Il y a aussi lieu de tenir compte de l'existence du groupe informel des rapporteurs nationaux et mécanismes équivalents au niveau européen. Il importe tant d'assurer au sein de ce groupe une représentation de la coordination gouvernementale qu'une représentation du Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains. Dans la mesure où il s'agit de partager les expériences et les informations sur le phénomène et les politiques mises en œuvre, l'exécutif reste responsable politiquement du compte-rendu des mesures qu'il adopte et des orientations prises par la Belgique dans ce groupe informel. Le Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains dispose quant à lui d'une large expertise sur les aspects liés à son rapport ou aux dossiers dans lesquels il se constitue partie civile.

Hoewel de vereisten van de richtlijn reeds als voldaan kunnen worden beschouwd, kan het relevant zijn om dat kader dichter bij de verwachtingen te laten aansluiten. Rekening houdend met voorgaande opmerkingen organiseert deze tekst de Nationale Rapporteur of het equivalent mechanisme van soortgelijke strekking in de vorm van een mechanisme bestaande uit :

1° De Interdepartementale Coördinatiecel ter bestrijding van de mensensmokkel en de mensenhandel als coördinatieorgaan en rapporteur van de Staat krachtens zijn wettelijke opdracht ter uitvoering van artikel 12 van de wet van 13 april 1995 houdende bepalingen tot bestrijding van de mensenhandel en van de mensensmokkel en krachtens Hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 16 mei 2004.

Binnen de Interdepartementale Cel is de FOD Justitie, die het voorzitterschap van het Bureau van de Cel waarneemt, verantwoordelijk voor de opmaak van het tweejaarlijkse verslag van de regering.

2° Het federaal Centrum voor de analyse van de migratiestromen, de bescherming van de grondrechten van de vreemdelingen en de strijd tegen de mensenhandel als onafhankelijke rapporteur krachtens zijn wettelijke opdracht overeenkomstig artikel 3 van de wet van 17 augustus 2013 tot aanpassing van de wet van 15 februari 1993 tot oprichting van een Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding met het oog op de omvorming ervan tot een federaal Centrum voor de analyse van de migratiestromen, de bescherming van de grondrechten van de vreemdelingen en de strijd tegen de mensenhandel en krachtens Hoofdstuk I van het koninklijk besluit van 16 mei 2004;

De hoofdtak van de Interdepartementale Cel blijft echter natuurlijk het coördineren, het voorstellen en het invoeren van een beleid, zulks echter onverminderd de aan het IAMM toevertrouwde opdrachten, of de publicatie van het verslag van de regering en interne evaluaties.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1. Om tegemoet te komen aan wijzigingen, zowel in de benaming van het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding, als het statuut van de Dienst Strafrechtelijk Beleid van de FOD Justitie, dienen deze begrippen geactualiseerd te worden.

Artikelen 2 en 3. Het federaal Centrum voor de analyse van de migratiestromen, de bescherming van de grondrechten van de vreemdelingen en de strijd tegen de mensenhandel heeft als dusdanig geen beleidscoördinerende rol aangezien het een onafhankelijke instelling is. Die rol komt toe aan de Interdepartementale Coördinatiecel ter bestrijding van de mensensmokkel en de mensenhandel. Om die reden wordt het woord "coördinatie" geschrapt in de artikelen 1 en 3 van het koninklijk besluit van 16 mei 2004.

Artikel 4. Het koninklijk besluit van 16 mei 2004 vermeldde de "Federale Overheidsdienst Justitie" als zijnde verantwoordelijk voor het voorzitterschap van de Interdepartementale Cel. In werkelijkheid is het echter de Minister van Justitie die verantwoordelijk is voor die coördinatie op politiek vlak. Het voorzitterschap van de Cel wordt in de praktijk systematisch waargenomen door de Minister van Justitie, bijgestaan door de FOD Justitie die het voorzitterschap van het Bureau waarneemt. Teneinde hierover klaarheid te scheppen, worden de woorden "FOD Justitie" dus vervangen door de woorden "Minister van Justitie".

Artikel 5. Wijzigt deels de samenstelling van de Interdepartementale Cel.

De bevoegdheid krachtens de wet van 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wordt steeds vaker toevertrouwd aan een Staatssecretaris en ressorteert niet langer specifiek onder de Minister van Binnenlandse Zaken. Om die reden wordt het belangrijk geacht om te voorzien in een specifieke vertegenwoordiger ongeacht de Minister die krachtens de wet van 1980 bevoegd is.

Een vertegenwoordiging van de Minister die bevoegd is voor gelijke kansen lijkt eveneens relevant ten aanzien van het sociale beleid dat een rem kan vormen op de uitbuiting van mensen.

Economische uitbuiting vormt bovendien een belangrijk onderdeel van mensenhandel. De bevoegdheden met betrekking tot Werkgelegenheid worden thans gedeeltelijk geregionaliseerd. Hoewel de gewestelijke inspecties thans niet over een eigen bevoegdheid inzake mensenhandel beschikken, is het belangrijk dat hun actie in voorkomend geval kan worden gecoördineerd met die van de diensten die over die bevoegdheid beschikken. De gewesten spelen eveneens een belangrijke rol bij het beheer van de aangelegenheden die verband kunnen houden met de bestrijding van de mensenhandel. Om die redenen worden de gewestelijke regeringen in de Interdepartementale Cel geïntegreerd.

Bien que les exigences de la directive puissent déjà être considérées comme rencontrées, il peut être pertinent de reformuler ce cadre de façon plus proche de ses attendus. Compte tenu des observations précédentes, le présent texte organise le Rapporteur National ou Mécanisme Equivalent sous la forme d'un mécanisme composé :

1° De la Cellule interdépartementale de coordination de la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains en tant qu'organe de coordination et rapporteur de l'Etat en vertu de sa mission légale en exécution de l'article 12 de la loi du 13 avril 1995 contenant des dispositions en vue de la répression de la traite et du trafic des êtres humains et en vertu du Chapitre II de l'arrêté royal du 16 mai 2004.

Au sein de la Cellule Interdépartementale, le SPF Justice exerçant la présidence du Bureau de la Cellule est chargé de la rédaction du rapport bisannuel du Gouvernement.

2° Du Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains en tant que rapporteur indépendant en vertu de sa mission légale conformément à l'article 3 de la loi du 17 août 2013 adaptant la loi du 15 février 1993 créant un Centre pour l'Égalité des chances et la lutte contre le racisme en vue de le transformer en un Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains et en vertu du Chapitre 1^{er} de l'arrêté royal du 16 mai 2004.

La tâche principale de la Cellule Interdépartementale reste bien entendu la coordination, la proposition et la mise en œuvre des politiques, mais ceci sans préjudice des missions confiées au CIATTEH, de la publication du rapport du Gouvernement et des évaluations de politique internes.

Commentaires des articles

Article 1^{er}. Afin de répondre aux changements, aussi bien de la dénomination du Centre pour l'Égalité des Chances et de la Lutte contre le Racisme que du statut du Service de la Politique Criminelle du SPF Justice, les vocables correspondant doivent être adaptés.

Articles 2 et 3. Le Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains n'a pas en tant que tel un rôle de coordination de la politique puisqu'il est une institution indépendante. Ce rôle revient à la Cellule Interdépartementale de coordination de la lutte contre la traite des êtres humains. Pour cette raison, le mot « coordination » est supprimé des articles 1^{er} et 3 de l'arrêté royal du 16 mai 2004.

Article 4. L'arrêté Royal du 16 mai 2004 faisait mention du "S.P.F. Justice" en charge de la présidence de la Cellule Interdépartementale. En réalité c'est cependant le Ministre de la Justice qui à la responsabilité de cette coordination sur le plan politique. La présidence de la Cellule est systématiquement assumée dans les faits par le Ministre de la Justice, assisté par le SPF Justice qui exerce la présidence du Bureau. Afin de clarifier cela les mots « SPF Justice » sont donc remplacés par « Ministre de la Justice ».

Article 5. Modifie partiellement la composition de la Cellule Interdépartementale.

La compétence sur la loi de 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, est de plus en plus souvent confiée à un Secrétaire d'Etat et ne relève plus spécifiquement du Ministre de l'Intérieur. Pour cette raison, il est jugé important de prévoir un représentant spécifique quel que soit le Ministre qui dispose de la compétence sur la loi de 1980.

Une représentation du Ministre ayant la compétence de l'Égalité des chances s'avère également pertinente au regard des politiques sociales qui peuvent constituer des freins à l'exploitation humaine.

Par ailleurs, l'exploitation économique constitue un volet important de la TEH. Or les compétences relatives à l'Emploi sont partiellement régionalisées. Même si actuellement les inspections régionales n'ont pas une compétence propre en matière de TEH, il importe que leur action puisse le cas échéant être coordonnée avec celle des services disposant de cette compétence. De même les Régions jouent également un rôle important dans la gestion de questions qui peuvent être en connexion avec la lutte contre la TEH. Pour cette raison, les Gouvernements régionaux sont intégrés dans la Cellule Interdépartementale.

Daarenboven zijn de Gemeenschappen bevoegd voor de vorming en de hulp aan personen, dat de jeugdbijstand, de opvang en de integratie van personen omvat. Daarom wordt ook voorgesteld dat zij ook vertegenwoordigd worden in de Cel.

Teneinde over een betere expertise inzake de financiële aspecten van de mensenhandel te beschikken, wordt voorgesteld om de CFI (Cel voor Financiële Informatieverwerking) in de Cel te integreren.

Een van de voornaamste aangebrachte wijzigingen bestaat tot slot in de integratie van de centra die gespecialiseerd zijn in de opvang van slachtoffers van mensenhandel. Zij waren tot nu toe nog niet formeel geïntegreerd in de Interdepartementale Cel. Er wordt dus voorgesteld om die situatie te veranderen.

Er wordt bovendien verduidelijkt dat de opvangcentra niet stemrechtig zijn inzake de aangelegenheden waarvoor een belangenconflict kan ontstaan, zoals hun financiering of erkenning. Er bestaan reeds vergelijkbare bepalingen, bijvoorbeeld in het Wetboek van Vennootschappen.

Krachtens het bestaande artikel 7 kunnen ook andere actoren steeds uitgenodigd worden indien een bepaalde expertise dit wenselijk maakt (bijvoorbeeld het IGVM bij genderkwesties).

Artikel 6. Het Bureau vormt tevens het aanspreekpunt voor de behandeling van de officiële multidisciplinaire informatieaanvragen met betrekking tot de mensenhandel en het gevoerde beleid.

Artikel 7. Wijzigt de samenstelling van het Bureau. Het College van Procureurs-generaal wordt geïntegreerd als waarnemer.

Artikel 8. Voegt een artikel 11*bis* toe aan het koninklijk besluit van 2004. Dat artikel 11*bis* voorziet (minimaal) tweemaal per jaar vergadering met de centra die gespecialiseerd zijn in de opvang van slachtoffers van mensenhandel.

Artikel 9. Voegt een artikel 11*ter* toe aan het koninklijk besluit van 16 mei 2004. Dat artikel 11*ter* bevestigt een handelwijze van het Bureau, te weten het gegeven dat het Bureau alle nuttige personen uitnodigt op zijn besprekingen.

Artikelen 10 en 11. Geven nadere uitleg bij de Nationale Rapporteur of een equivalent mechanisme van soortgelijke strekking. Hoewel reeds aan de vereisten van de Europese richtlijn ter zake was voldaan door bestaande bepalingen in verschillende teksten, lijkt het relevant om het geheel te formaliseren.

De Nationale Rapporteur of het equivalent mechanisme van soortgelijke strekking is dus op een onafhankelijke en gouvernementele basis georganiseerd. Enerzijds vervult het federaal Centrum voor de analyse van de migratiestromen, de bescherming van de grondrechten van de vreemdelingen en de strijd tegen de mensenhandel een functie als onafhankelijk rapporteur en anderzijds vervult de Interdepartementale Coördinatiecel ter bestrijding van de mensensmokkel en de mensenhandel een functie als rapporteur van de Staat. Binnen de Cel is de FOD Justitie, die het voorzitterschap van het Bureau uitoefent, verantwoordelijk voor het tweejaarlijks verslag van de regering.

De rol van de Nationale Rapporteur of equivalent mechanisme is driedelig: het vaststellen van tendensen, beleidsevaluatie en gegevensverzameling. Tijdens de specifieke EU vergaderingen voor deze organen, zal de vertegenwoordiger van de FOD Justitie de regering vertegenwoordigen indien het over beleid gaat, en zal het federaal Centrum voor de Migratiestromen discussies voor zich nemen waarvoor het een specifieke expertise heeft. Bij onenigheid zal ieder zich in eigen naam uitdrukken. De vertegenwoordiger van de FOD Justitie voor de regering, en de vertegenwoordiger van het Centrum voor de onafhankelijke instelling.

De voorzitter van het Bureau van de Interdepartementale Cel is het contactpunt van het gouvernementele gedeelte van dit mechanisme. Hij is dus verantwoordelijk voor officiële antwoorden ten aanzien van de aanvragen met betrekking tot het regeringsbeleid inzake mensenhandel. Hiervoor wordt, indien noodzakelijk, in overleg getreden met de betrokken departementen.

De plus, les Communautés disposent de compétence en matière de formation et d'aide aux personnes, ce qui inclus l'aide à la jeunesse, l'accueil et l'intégration des personnes. Pour cette raison, il est également proposé d'intégrer leur représentation au sein de la Cellule.

Par ailleurs, afin de disposer d'une meilleure expertise relative aux aspects financiers de la TEH, il est proposé d'intégrer la CTIF (Cellule de Traitement de l'Information Financière) au sein de la Cellule.

Enfin, l'un des principaux changements apportés consiste en l'intégration des centres spécialisés chargés de l'accueil des victimes de TEH. Ceux-ci n'étaient jusqu'à présent pas intégrés formellement au sein de la Cellule Interdépartementale. Il est donc proposé de modifier cette situation.

Il est par ailleurs précisé que les centres d'accueil n'ont pas voix délibérative sur les questions qui pourraient entraîner un conflit d'intérêt telles que leur financement ou la reconnaissance. Des dispositions comparables existent déjà par exemple dans le Code des Sociétés.

En vertu de l'article 7 existant, d'autres acteurs peuvent également être invités si on l'estime souhaitable afin de bénéficier d'une expertise particulière (par exemple l'IEFH pour les matières genres).

Article 6. le Bureau sert également de point de contact pour traiter les demandes d'informations multidisciplinaires officielles concernant la traite des êtres humains et les politiques mises en œuvre

Article 7. Apporte des modifications à la composition du Bureau. Le Collège des procureurs généraux y est intégré en tant qu'observateur.

Article 8. Introduit un article 11*bis* au sein de l'arrêté royal de 2004. Cet article 11 bis prévoit une réunion deux fois par an (au minimum) avec les centres spécialisés dans l'accueil des victimes de TEH.

Article 9. Introduit un article 11*ter* dans l'arrêté royal du 16 mai 2004. Cet article 11*ter* confirme une pratique du Bureau à savoir le fait que celui-ci invite toute personne utile à ses discussions.

Articles 10 et 11. Spécifient en quoi consiste le Rapporteur National ou Mécanisme Equivalent. Bien que les exigences de la directive européenne à ce sujet étaient déjà rencontrées par des dispositions existantes réparties dans différents textes, une formalisation de l'ensemble s'avère pertinente.

Le Rapporteur National ou Mécanisme Equivalent est ainsi organisé sur une base indépendante et gouvernementale. D'une part, le Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains remplit une fonction de rapporteur indépendant et d'autre part, la Cellule Interdépartementale de coordination de la TEH remplit une fonction de rapporteur de L'Etat. Au sein de la Cellule le SPF Justice, qui exerce la présidence du Bureau, est en charge du rapport bisannuel du Gouvernement.

Le rôle du Rapporteur National ou mécanisme équivalent est triple; l'établissement de tendances, l'évaluation des politiques et la collecte des données. Durant les réunions spécifiques de l'UE avec ces organes, le représentant du SPF Justice représente le Gouvernement lorsqu'il s'agit de politique et le Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains s'exprime sur les points pour lesquels il dispose d'une expertise spécifique. En cas de divergence de points de vue, chacun s'exprime en son propre nom. Le représentant du SPF Justice pour le Gouvernement et le Centre en tant qu'institution indépendante.

Le président du Bureau de la Cellule Interdépartementale constitue bien entendu le point de contact de la partie Gouvernementale de ce mécanisme. Il exerce donc la responsabilité des réponses officielles à apporter aux demandes relatives aux politiques du Gouvernement en matière de TEH, en concertation avec les départements concernés lorsque nécessaire.

De voorzitter van het Bureau wordt aangewezen binnen de Dienst voor het Strafrechtelijk beleid van het Directoraat-generaal Wetgeving, Fundamentele Rechten en Vrijheden.

Gegeven te Brussel op 21 juli 2014.

FILIP

Van Koningswege :

De Vice-Eerste Minister, Minister van Binnenlandse Zaken
en van Gelijke Kansen,
Mevr. J. MILQUET

De Minister van Justitie,
Mevr. A. TURTELBOOM

De Staatssecretaris voor Asiel en Migratie,
Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding,
Mevr. M. DE BLOCK

Advies 55.853/2 van 23 april 2014, van de raad van state, afdeling Wetgeving, over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het besluit van 16 mei 2004 betreffende de bestrijding van de mensensmokkel en mensenhandel"

Op 25 maart 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het besluit van 16 mei 2004 betreffende de bestrijding van de mensensmokkel en mensenhandel'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 23 april 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Yves DE CORDT en Christian BEHRENDT, assessoren, en Anne Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is opgesteld door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 april 2014.

In advies 35.118/2, op 28 april 2003 gegeven over een ontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan het koninklijk besluit van 16 mei 2004 'betreffende de bestrijding van de mensensmokkel en de mensenhandel', heeft de afdeling Wetgeving het volgende opgemerkt :

"1. De artikelen 1 tot 11 van het ontwerpbesluit hebben betrekking op de interne organisatie van het bestuur en vertonen bijgevolg niet het reglementaire karakter vereist in artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Daarom brengt de afdeling Wetgeving van de Raad van State geen advies uit over die artikelen (1)".

De Raad van State zal dus geen advies uitbrengen over de artikelen 1 tot 7 van het voorliggende ontwerp dat die bepalingen beoogt te wijzigen.

Dezelfde opmerking geldt voor de artikelen 8 tot 11 van het ontwerp.

Het ontwerp bezit dus, in zijn geheel, geen reglementair karakter.

De griffier,
Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

De voorzitter,
Pierre VANDERNOOT

Nota

(1) *Voetnoot 1 van het geciteerde advies* : Zie advies 24.515/2, gegeven op 30 mei 1995 over het ontwerp van besluit dat aanleiding heeft gegeven tot het koninklijk besluit van 16 juni 1995 betreffende de opdracht en bevoegdheid van het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding inzake de bestrijding van de internationale mensenhandel, alsook tot uitvoering van artikel 11, § 5, van de wet van 13 april 1995 houdende bepalingen tot bestrijding van de mensenhandel en van de kinderpornografie.

Le président du Bureau est désigné au sein du Service de la Politique criminelle de la Direction générale de la Législation, Libertés et Droits fondamentaux.

Donné à Bruxelles , le 21 juillet 2014.

PHILIPPE

Par le Roi :

La Vice-Première Ministre, Ministre de l'Intérieur
et de l'Egalité des Chances,
Mme J. MILQUET

La Ministre de la Justice,
Mme A. TURTELBOOM

La Secrétaire d'Etat à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale
et à la Lutte contre la pauvreté,
Mme M. DE BLOCK

Avis 55.853/2 du 23 avril 2014, du conseil d'Etat, section législation, sur un projet d'arrêté royal « modifiant l'arrêté du 16 mai 2004 relatif à la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains »

Le 25 mars 2014, le Conseil d'Etat, section de législation, a été invité par la Ministre de la Justice à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté du 16 mai 2004 relatif à la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 23 avril 2014. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'Etat, Yves DE CORDT et Christian BEHRENDT, assesseurs, et Anne Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été rédigé par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 avril 2014.

Dans l'avis 35.118/2 donné le 28 avril 2003 sur un projet devenu l'arrêté royal du 16 mai 2004 'relatif à la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains', la section de législation a fait l'observation suivante :

« 1. Les articles 1^{er} à 11 du projet d'arrêté ont trait à l'organisation interne de l'administration et ne présentent, dès lors, pas le caractère réglementaire requis par l'article 3, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973.

C'est pourquoi, le Conseil d'Etat, section de législation, s'abstient de donner un avis sur ces articles (1) ».

Le Conseil d'Etat s'abstiendra dès lors de donner un avis sur les articles 1^{er} à 7 du projet examiné, qui modifie ces dispositions.

La même observation vaut pour les articles 8 à 11 du projet.

Celui-ci est donc, dans son ensemble, dépourvu de caractère réglementaire.

Le greffier,
Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Le président,
Pierre VANDERNOOT

Note

(1) *Note de bas de page 1 de l'avis cité* : Voyez l'avis 24.515/2 donné le 30 mai 1995 sur le projet d'arrêté devenu l'arrêté royal du 16 juin 1995 relatif à la mission et à la compétence du Centre pour l'Egalité des chances et la Lutte contre le Racisme en matière de lutte contre la traite internationale des êtres humains, ainsi qu'à l'exécution de l'article 11, § 5, de la loi du 13 avril 1995 contenant des dispositions en vue de la traite des êtres humains et de la pornographie infantine.

21 JULI 2014. — Koninklijk besluit van 21 Juli 2014 tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 mei 2004 betreffende de bestrijding van de mensensmokkel en mensenhandel

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op artikel 108 van de Grondwet;

Gelet op de wet van 13 april 1995 houdende bepalingen tot bestrijding van de mensenhandel en van de mensensmokkel, inzonderheid op artikel 11, § 2, gewijzigd bij de wet van 10 augustus 2005, en artikel 12;

Gelet op de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, inzonderheid op artikel 61/2, ingevoegd bij de wet van 15 september 2006;

Gelet op het koninklijk besluit van 16 mei 2004 betreffende de bestrijding van de mensensmokkel en mensenhandel;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 20 februari 2014;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, gegeven op 12 maart 2014;

Gelet op het advies 55.853/2 van de Raad van State, gegeven op 23 april 2014;

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie, de Minister van Gelijke Kansen en de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. § 1. In de titel van hoofdstuk I, en in de artikelen 1, 2, 3, 4 en 18 van het koninklijk besluit van 16 mei 2004 betreffende de bestrijding van de mensensmokkel en mensenhandel worden de woorden "Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding" elke keer vervangen door de woorden "federaal Centrum voor de analyse van de migratiestromen, de bescherming van de grondrechten van de vreemdelingen en de strijd tegen de mensenhandel".

§ 2. In de artikelen 18 en 19 van hetzelfde besluit worden de woorden "Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid van de Federale Overheidsdienst Justitie" elke keer vervangen door de woorden "het Directoraat-generaal Wetgeving, Fundamentele Rechten en Vrijheden van de Federale Overheidsdienst Justitie belast met de coördinatie van de strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel".

Art. 2. In artikel 1 van hetzelfde besluit wordt het woord "coördinatie" geschrapt.

Art. 3. In artikel 3 van hetzelfde besluit worden de woorden "is belast met de coördinatie en zorgt voor" geschrapt en vervangen door de woorden "ziet toe op".

Art. 4. In artikel 4 van hetzelfde besluit worden de woorden "De Federale Overheidsdienst Justitie neemt het voorzitterschap ervan waar" vervangen door "De Minister van Justitie of zijn vertegenwoordiger neemt het voorzitterschap ervan waar".

Art. 5. In artikel 5 van hetzelfde besluit wordt het eerste lid vervangen als volgt :

"§ 1. 1° De Cel is samengesteld als volgt :

- een vertegenwoordiger van de Eerste Minister;
- een vertegenwoordiger van elke Vice-Eerste Minister die niet over een vertegenwoordiger in een andere hoedanigheid beschikt;
- een vertegenwoordiger van de Minister van Justitie;
- een vertegenwoordiger van de Minister van Binnenlandse Zaken;
- een vertegenwoordiger van de Minister van Buitenlandse Zaken;
- een vertegenwoordiger van de Minister van Werkgelegenheid;
- een vertegenwoordiger van de Minister van Sociale Zaken;
- een vertegenwoordiger van de Minister van Maatschappelijke Integratie;

21 JUILLET 2014. — Arrêté royal du 21 juillet 2014 modifiant l'arrêté royal du 16 mai 2004 relatif à la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu l'article 108 de la Constitution;

Vu la loi du 13 avril 1995 contenant des dispositions en vue de la lutte contre la traite et le trafic d'êtres humains, les articles 11, § 2 modifié par la loi du 10 août 2005 et 12;

Vu la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, l'article 61/2, inséré par la loi du 15 septembre 2006;

Vu l'arrêté royal du 16 mai 2004 relatif à la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances donné le 20 février 2014;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 12 mars 2014;

Vu l'avis 55.853/2 du Conseil d'Etat, donné le 23 avril 2014;

Sur la proposition de la Ministre de la Justice, de la Ministre de l'Egalité des Chances et de la Secrétaire d'Etat à l'Asile et la Migration,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. § 1^{er}. Dans l'intitulé du chapitre Ier et dans les articles 1, 2, 3, 4 et 18 de l'arrêté royal relatif à la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains du 16 mai 2004 les mots « Centre pour l'Egalité des Chances et la Lutte contre le Racisme » sont chaque fois remplacés par les mots « Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains ».

§ 2. Dans les articles 18 et 19 du même arrêté les mots « Service de la Politique criminelle du Service public fédéral Justice » sont chaque fois remplacés par les mots « la Direction générale de la Législation, Libertés et Droits fondamentaux du Service public fédéral Justice chargé de la coordination de la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains ».

Art. 2. Dans l'article 1^{er} du même arrêté, les mots « de la coordination » sont supprimés.

Art. 3. Dans l'article 3 du même arrêté les mots « est chargé de la coordination et veille » sont supprimés et remplacés par les mots « de veiller ».

Art. 4. Dans l'article 4 du même arrêté, les mots « dont la présidence est exercée par le S.P.F. Justice » sont remplacés par « dont la présidence est exercée par le Ministre de la Justice ou son représentant ».

Art. 5. Dans l'article 5 du même arrêté, le paragraphe 1^{er} est remplacé par ce qui suit :

« § 1^{er}. 1° La Cellule est composée comme suit :

- un représentant du Premier Ministre;
- un représentant pour chaque Vice-Premier Ministre qui n'a pas de représentant à un autre titre;
- un représentant du Ministre de la Justice;
- un représentant du Ministre de l'Intérieur;
- un représentant du Ministre des Affaires étrangères;
- un représentant du Ministre de l'Emploi;
- un représentant du Ministre des Affaires sociales;
- un représentant du Ministre de l'Intégration sociale;

- een vertegenwoordiger van de Minister voor Ontwikkelingssamenwerking;
- een vertegenwoordiger van de Minister die bevoegd is voor de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;
- een vertegenwoordiger van de Minister die bevoegd is voor gelijke kansen;
- een vertegenwoordiger van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- een vertegenwoordiger van het Vlaamse Gewest;
- een vertegenwoordiger van het Waalse Gewest;
- een vertegenwoordiger van de Vlaamse Gemeenschap;
- een vertegenwoordiger van de Franse Gemeenschap;
- een vertegenwoordiger van de Duitstalige Gemeenschap;
- de vertegenwoordiger van het Directoraat-generaal Wetgeving, Fundamentele Rechten en Vrijheden van de Federale Overheidsdienst Justitie belast met het voorzitterschap van het Bureau van de Interdepartementale Coördinatie ter bestrijding van de mensenmokkel en de mensenhandel;
- een vertegenwoordiger van het Directoraat-generaal Wetgeving, Fundamentele Rechten en Vrijheden van de Federale Overheidsdienst Justitie;
- een vertegenwoordiger van het College van Procureurs-generaal;
- een vertegenwoordiger van het Federaal Parket;
- een vertegenwoordiger van de Cel voor Financiële Informatieverwerking;
- een vertegenwoordiger van de centrale Cel "Mensenhandel" van de Federale Politie;
- een vertegenwoordiger van de Veiligheid van de Staat;
- een vertegenwoordiger van de Dienst Vreemdelingenzaken van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken;
- een vertegenwoordiger van de Dienst Inspectie van de Sociale Wetten van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;
- een vertegenwoordiger van de Bijzondere Belastinginspectie van de Federale Overheidsdienst Financiën;
- een vertegenwoordiger van de Dienst Sociale Inspectie van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid;
- een vertegenwoordiger van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking;
- een vertegenwoordiger van het federaal Centrum voor de analyse van de migratiestromen, de bescherming van de grondrechten van de vreemdelingen en de strijd tegen de mensenhandel;
- een vertegenwoordiger van de erkende centra die gespecialiseerd zijn in de opvang van slachtoffers van mensenhandel;
- een vertegenwoordiger van Child Focus.

2° De vertegenwoordiger van de erkende centra die gespecialiseerd zijn in de opvang van slachtoffers van mensenhandel is stemgerechtigd, behalve inzake aangelegenheden die een belangenconflict uitmaken.

Art. 6. In artikel 10, § 1, van hetzelfde besluit wordt de zin "Het Bureau vormt tevens het aanspreekpunt voor de behandeling van de officiële multidisciplinaire informatieaanvragen met betrekking tot de mensenhandel en het gevoerde beleid." toegevoegd na de zin "De Cel omvat een Bureau, dat belast is met het voorleggen van voorstellen aan de Cel, de uitvoering van haar beslissingen en de coördinatie van de vergaderingen."

Art. 7. Artikel 11 van hetzelfde besluit wordt vervangen als volgt :

"Art. 11. Het Bureau is samengesteld als volgt :

- een vertegenwoordiger van het Directoraat-generaal Wetgeving, Fundamentele Rechten en Vrijheden van de Federale Overheidsdienst Justitie belast met de coördinatie van de strijd tegen mensenhandel en mensenmokkel die het voorzitterschap ervan waarneemt;

- un représentant du Ministre de la Coopération au Développement;
- un représentant du Ministre qui a l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers dans ses attributions;
- un représentant du Ministre qui a l'Égalité des chances dans ses attributions;
- un représentant de la Région de Bruxelles-capitale;
- un représentant de la Région flamande;
- un représentant de la Région wallonne;
- un représentant de la Communauté flamande;
- un représentant de la Communauté française;
- un représentant de la Communauté germanophone;
- le représentant de la Direction générale de la Législation, Libertés et Droits fondamentaux du Service public fédéral Justice chargé de la présidence du Bureau de la Cellule Interdépartementale de coordination de la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains;
- un représentant de la Direction générale de la Législation, Libertés et Droits fondamentaux du Service public fédéral Justice;
- un représentant du Collège des Procureurs généraux;
- un représentant du Parquet fédéral;
- un représentant de la Cellule de Traitement des Informations Financières;
- un représentant de la Cellule centrale « Traite des êtres Humains » de la Police fédérale;
- un représentant de la Sûreté de l'Etat;
- un représentant de l'Office des Etrangers du Service public fédéral Intérieur;
- un représentant de l'Inspection des Lois sociales du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale;
- un représentant de l'Inspection spéciale des Impôts du Service public fédéral Finances;
- un représentant du Service de l'Inspection sociale du Service public fédéral Sécurité sociale;
- un représentant du Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement;
- un représentant du Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains;
- un représentant pour les centres d'accueil reconnus spécialisés dans l'accueil des victimes de traite des êtres humains;
- un représentant de Child Focus.

2° Le représentant des centres d'accueil reconnus spécialisés dans l'accueil des victimes de traite des êtres humains a voix délibérative sauf sur les questions ou un conflit d'intérêt se pose.

Art. 6. A l'article 10, § 1^{er} du même arrêté, la phrase « le Bureau sert également de point de contact pour traiter les demandes d'informations multidisciplinaires officielles concernant la traite des êtres humains et les politiques mises en œuvre. » est ajoutée à la suite de la phrase « La Cellule comprend un Bureau, chargé de soumettre des propositions à la Cellule, de mettre en œuvre ses décisions et d'assurer la coordination des réunions. ».

Art. 7. L'article 11 du même arrêté est remplacé par ce qui suit :

« Art. 11. Le Bureau est composé comme suit :

- un représentant de la Direction générale de la Législation, Libertés et Droits fondamentaux du Service public fédéral Justice chargé de la coordination de la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains qui en assure la présidence;

- een vertegenwoordiger van het federaal Centrum voor de analyse van de migratiestromen, de bescherming van de grondrechten van de vreemdelingen en de strijd tegen de mensenhandel die het secretariaat ervan waarneemt;

- een vertegenwoordiger van de Dienst Vreemdelingenzaken van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken;

- een vertegenwoordiger van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking;

- een vertegenwoordiger van de centrale Cel "Mensenhandel" van de Federale Politie;

- een vertegenwoordiger van de Veiligheid van de Staat;

- een vertegenwoordiger van de Dienst Sociale Inspectie van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid;

- een vertegenwoordiger van de Dienst Inspectie van de Sociale Wetten van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;

- een vertegenwoordiger van het College van Procureurs-generaal als waarnemer."

Art. 8. In hetzelfde besluit wordt een artikel 11bis ingevoegd, luidende :

"Art. 11bis. Het Bureau organiseert tweemaal per jaar vergaderingen met de erkende centra die gespecialiseerd zijn in de opvang van slachtoffers van mensenhandel."

Art. 9. In hetzelfde besluit wordt een artikel 11ter ingevoegd, luidende :

"Art. 11ter. Het Bureau kan volgens de noodwendigheden de medewerking vragen van andere deskundigen en bevoegde personen of diensten en die aan de vergaderingen laten deelnemen."

Art. 10. In hetzelfde besluit wordt het opschrift van Hoofdstuk IV vervangen als volgt :

"Hoofdstuk IV : Nationale Rapporteur of een equivalent mechanisme "

Art. 11. Artikel 21 van hetzelfde besluit wordt vervangen als volgt :

"Art. 21. De Nationale Rapporteur of een equivalent mechanisme is samengesteld uit :

1° De Interdepartementale Coördinatiecél ter bestrijding van de mensensmokkel en de mensenhandel als coördinatieorgaan en rapporteur van de Staat krachtens haar wettelijke opdracht ter uitvoering van artikel 12 van de wet van 13 april 1995 houdende bepalingen tot bestrijding van de mensenhandel en van de mensensmokkel en krachtens Hoofdstuk II van dit besluit;

2° het federaal Centrum voor de analyse van de migratiestromen, de bescherming van de grondrechten van de vreemdelingen en de strijd tegen de mensenhandel als onafhankelijke rapporteur krachtens zijn wettelijke opdracht overeenkomstig artikel 3 van de wet van 17 augustus 2013 tot aanpassing van de wet van 15 februari 1993 tot oprichting van een Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding met het oog op de omvorming ervan tot een federaal Centrum voor de analyse van de migratiestromen, de bescherming van de grondrechten van de vreemdelingen en de strijd tegen de mensenhandel en krachtens Hoofdstuk I van dit besluit."

Art. 12. De minister bevoegd voor Binnenlandse zaken en de minister bevoegd voor Justitie, zijn ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel op 21 juli 2014.

FILIP

Van Koningswege :

De Vice-Eerste Minister, Minister van Binnenlandse Zaken
en van Gelijke Kansen,
Mevr. J. MILQUET

De Minister van Justitie,
Mevr. A. TURTELBOOM

De Staatssecretaris voor Asiel en Migratie,
Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding,
Mevr. M. DE BLOCK

- un représentant du Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains, qui en assure le secrétariat;

- un représentant de l'Office des étrangers du Service public fédéral Intérieur;

- un représentant du Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement;

- un représentant de la Cellule centrale « Traite des êtres humains » de la Police fédérale;

- un représentant de la Sûreté de l'Etat;

- un représentant du Service de l'Inspection sociale du Service public fédéral Sécurité sociale;

- un représentant du Service de l'Inspection des lois sociales du Service public fédéral Emploi, Travail, et Concertation sociale;

- un représentant du Collège des procureurs généraux à titre d'observateur. ».

Art. 8. Dans le même arrêté, il est inséré un article 11bis rédigé comme suit :

« Art. 11bis. Le Bureau tient deux réunions par an avec les centres reconnus spécialisés dans l'accueil des victimes de traite des êtres humains. ».

Art. 9. Dans le même arrêté, il est inséré un article 11ter rédigé comme suit :

« Art. 11ter. Le Bureau peut, selon les nécessités, demander la collaboration d'autres spécialistes et personnes ou services compétents et les faire participer aux réunions. ».

Art. 10. Dans le même arrêté, l'intitulé du Chapitre IV remplacé par ce qui suit :

« Chapitre IV : Du Rapporteur National ou Mécanisme Equivalent »

Art. 11. L'article 21 du même arrêté est remplacé par ce qui suit :

« Art. 21. Le Rapporteur National ou Mécanisme Equivalent est composé :

1° De la Cellule interdépartementale de coordination de la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains en tant qu'organe de coordination et rapporteur de l'Etat en vertu de sa mission légale en exécution de l'article 12 de la loi du 13 avril 1995 contenant des dispositions en vue de la répression de la traite et du trafic des êtres humains et en vertu du Chapitre II du présent arrêté;

2° Du Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains en tant que rapporteur indépendant en vertu de sa mission légale conformément à l'article 3 de la loi du 17 août 2013 adaptant la loi du 15 février 1993 créant un Centre pour l'Égalité des chances et la lutte contre le racisme en vue de le transformer en un Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains et en vertu du Chapitre Ier du présent arrêté. ».

Art. 12. Le ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions et le ministre qui a la Justice dans ses attributions sont, chacun en ce qui les concerne, chargés de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 21 juillet 2014.

PHILIPPE

Par le Roi :

La Vice-Première Ministre, Ministre de l'Intérieur
et de l'Égalité des Chances,
Mme J. MILQUET

La Ministre de la Justice
Mme A. TURTELBOOM

La Secrétaire d'Etat à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale
et à la Lutte contre la pauvreté,
Mme M. DE BLOCK