

# 1/ MYRIA IN ACTIE

## MYRIA – INSTITUTIONELE ONTWIKKELINGEN

- ✓ Myria heeft voor de eerste keer **een tekort** (-29k), een direct gevolg van de besparingen die eenzijdig besloten werden door de federale regering, strijdig met ons organiek koninklijk besluit.
- ✓ De regering benoemde Myria en Unia zonder hen hiervan op de hoogte te brengen als organen voor het toezicht op de uitvoering van **Richtlijn 2014/54** betreffende het vrije verkeer van Europese werknemers, en zonder de nodige extra middelen.
- ✓ Myria werd partner van het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen (UNHCR) voor het recht op gezinshereniging van personen die internationale bescherming genieten.

## MYRIA IN 2016

- ✓ **969 individuele meldingen:** 1 op 4 in verband met gezinshereniging
- ✓ Twee jaarverslagen: “*Migratie in cijfers en in rechten 2016*” en “*Mensenhandel en mensensmokkel 2016: Bedelaars in de handen van mensenhandelaars*”
- ✓ **Vier Myriatics:** trimestriële korte studies met een demografische insteek:
  - ⇒ *Nieuwe migraties uit Oost-Europa: Focus op Roemenen, Polen en Bulgaren - maart 2016*
  - ⇒ *Migratie in cijfers – juli 2016*
  - ⇒ *70 jaar Italiaanse immigratie... en meer – september 2016*
  - ⇒ *Is migratie gender-gerelateerd? – december 2016*
- ✓ Lancering van **Myriadocs:**
  - ⇒ *Europa in (asiel)crisis* (maart 2016)
  - ⇒ *Vreemdeling zijn in 2016* (december 2016)

## MYRIA NETWERKT

- ✓ **Nationaal**  
Overheden, Unia, contactvergadering Asiel, Transitgroep van de bezoekers van de gesloten centra, Platform van nationale mensenrechteninstellingen, Platform Kinderen op de vlucht, Platform Recht voor iedereen, Interdepartementale Coördinatiecel ter bestrijding van de mensensmokkel en de mensenhandel, Coördinatievergaderingen rond mensenhandel op het niveau van de gerechtelijke arrondissementen
- ✓ **Internationaal**  
Europees Migratienetwerk, Informeel Netwerk van Nationale Rapporteurs en vergelijkbare mechanismen op het gebied van mensenhandel, ENNHRI, Bureau voor de Grondrechten van de Europese Unie - FRA

## MYRIA MAAKT ZICH ZORGEN...

- ✓ Lineaire besparing van **20%** op de staatstoelage vanaf 2015, wat jaarlijks nog toeneemt tot 2019, na een beslissing van de federale regering eind 2014.
- ✓ Niet in overeenstemming met het KB dat de dotatie regelt en de onafhankelijkheid van het Federaal Migratiecentrum vrijwaart.
- ✓ Zet rem op acties:
  - ⇒ Myria pleit voor een correctie die de besparing matigt
  - ⇒ Myria pleit om af te stappen van de cofinanciering door de Loterij
  - ⇒ Myria pleit om onder het stelsel van de dotaties (budgetlijn 01) te vallen, wat het meeste overeenstemt met zijn onafhankelijkheid

## 2/ MIGRATIE IN BELGIË

### BEVOLKING DIE IN BELGIË VERBLIJFT OP 1 JANUARI 2016

- ✓ Van de Belgische inwoners is **20%** geboren met een vreemde nationaliteit: **11%** is vreemdeling en **9%** vreemdelingen zijn buitenlanders die Belg zijn geworden. De overige **80%** is als Belg geboren.
- ✓ De vreemde bevolking komt vooral uit de **EU-28**, terwijl de Belg geworden vreemdelingen vooral uit **derde landen** komt.

Bevolking met buitenlandse nationaliteit bij de geboorte		Vreemde bevolking		Belg-geworden buitenlanders	
Marokko	14%	Frankrijk	13%	Marokko	23%
Italië	12%	Italië	12%	Turkije	12%
Frankrijk	9%	Nederland	12%	Italië	12%
Nederland	8%	Marokko	6%	Frankrijk	5%
Turkije	7%	Roemenië	6%	RD Congo	4%
Derde landen	48%	Derde landen	32%	Derde landen	69%
EU-28	52%	EU-28	68%	EU-28	31%

### IMMIGRATIE- EN EMIGRATIESTROMEN

- ✓ In 2015 werden **133.085 immigraties uit het buitenland** geregistreerd, 4% meer dan in 2014. Aangezien de emigraties van vreemdelingen veel lager liggen (**74.727**) is het migratiesaldo ruim positief.
- ✓ De EU-burgers staan bovenaan de immigraties naar België (**60%**). Hun aandeel is evenwel licht gedaald (-4%) tussen 2014 en 2015.
- ✓ In 2014 was de **toename van de internationale immigratie voornamelijk toe te schrijven aan immigratie uit EU-landen (+ 7%)**, vooral uit Roemenië.

#### In 2015

- ✓ zijn de veranderingen van een heel andere aard: de immigratie uit **Europese landen** nam af (-2%), terwijl die uit **derde landen** toenam (+14%). Het aandeel van de Syriërs in de immigratie valt sterk op: deze nam 2,6 maal toe tussen 2014 en 2015 (van 1.726 naar 4.438 immigraties). Het gaat vooral om asielzoekers die internationale bescherming verkregen, die daarmee in de migratiestatistieken terecht kwamen.

### EERSTE VERBLIJFSTITELS

- ✓ In 2015 werden **50.085** eerste verblijfstitels afgeleverd aan onderdanen van derde landen, een stijging van 14% ten opzichte van 2014. Meer dan de helft van deze verblijfstitels werd afgeleverd om familiale redenen (52%).
- ✓ In 2015 kwam het aantal eerste verblijfsvergunningen na het verlenen van de vluchtelingenstatus of subsidiaire bescherming voor de eerste keer op de tweede plaats na de verblijfstitels om familiale redenen. Zij vertegenwoordigen 14% van de alle eerste afgeleverde verblijfstitels aan onderdanen van derde landen. Hun aantal nam meer dan drie maal toe in vijf jaar.
- ✓ Op het niveau van de EU-28, staat België in 11<sup>de</sup> positie wat betreft het aantal eerste vergunningen afgeleverd aan onderdanen van derde landen in 2015. De top drie bestaat uit Groot-Brittannië, Polen en Frankrijk. Oekraïners, Amerikanen en Chinezen vormen de voornaamste nationaliteiten waaraan de EU-28 eerste verblijfstitels heeft afgeleverd. De Syriërs komen op de vijfde plaats na de Indiërs.

## 3/ TOEGANG TOT HET GRONDGEBIED

### MYRIA ANALYSEERT DE CIJFERS...

- ✓ De overgrote meerderheid van de visumaanvragen betreft een verblijf van minder dan drie maanden (85%).
  - ⇒ In 2016 werden 221.381 aanvragen voor een visum voor kort verblijf ingediend bij de Belgische diplomatieke posten in het buitenland, en 37.586 aanvragen voor een visum lang verblijf.
- ✓ Van alle beslissingen genomen in 2016 (254.688) was een grote meerderheid positief (84%).
- ✓ De weigering van visa varieert sterk naargelang het motief van het verzoek en de oorsprong van verzoeker:
  - ⇒ Het aandeel van weigeringen van een visum voor een verblijf van lange duur als onderdeel van een gezinshereniging is vrij hoog (39% tegen 2% om professionele redenen, bijvoorbeeld).
  - ⇒ De beslissingen genomen voor visumaanvragen van personen uit Noord-Afrika en sub-Sahara Afrika zijn vaker negatief dan voor andere groepen.

### MYRIA VOLGT DE ACTUALITEIT...

#### Op Europees niveau

- ✓ Verlenging van de interne grenscontroles in de Schengenzone.
- ✓ Voorstellen op vlak van grensbeheer en 'smart borders':
  - ⇒ Verscherping van de controles aan de EU-buitengrenzen voor EU-burgers en derdelanders;
  - ⇒ Entry-exit systeem moet het manueel stempelen van paspoorten (kort verblijf) moderniseren;
  - ⇒ ETIAS, een Europees Systeem voor reisinformatie en – autorisatie, is een systeem van voorafgaandelijke controles van visumvrijgestelde derdelanders.

#### Op Belgisch niveau

- ✓ Integratievereiste in de vreemdelingenwet ingevoerd en, na een samenwerkingsakkoord, de invoering van een nieuwkomersverklaring.
- ✓ De administratieve bijdrage voor vreemdelingen is sinds maart 2017 gestegen van maximaal 215 euro (0, 60, 160, 215 euro) naar maximaal 350 euro (0, 60, 200, 350 euro).

Een wijziging op federaal niveau maakt het voor gemeenten bovendien mogelijk een heffing van maximaal 50 euro te vragen voor het vernieuwen, verlengen of vervangen van bepaalde verblijfsvergunningen.

### DE EUROPESE GRENS- EN KUSTWACHT

- ✓ De Europese grens- en kustwacht werd opgericht in september 2016.
- ✓ Deze bestaat uit:
  - ⇒ nationale autoriteiten van de lidstaten, belast met het beheer van de buitengrenzen
  - ⇒ een Europees agentschap van grens- en kustwachten, samengesteld in het kader van Frontex, voorzien van een mandaat, competenties, personeel en bijkomende middelen. Het moet de activiteiten van de lidstaten bij de uitvoering van EU-maatregelen verbeteren, evalueren, en coördineren.
- ✓ Het beheer van grenzen streeft doelstellingen na inzake migratie, criminaliteit en veiligheid.
- ✓ De nieuwe opdrachten waarmee het agentschap belast is betreffen onder meer de evaluatie van de broosheid van de buitengrenzen, de coördinatie van de activiteiten die verband houden met de terugkeer, versterkte technische en operationele bijstand aan staten, en het opzetten van een mechanisme verantwoordelijk voor de behandeling van klachten in verband met alle activiteiten van het agentschap.
- ✓ Een reserve van 1.500 snel inzetbare grenswachten werd opgericht, waarvan 30 mensen door België werden aangeleverd.

# FOCUS: HUMANITAIRE VISA

## MYRIA GRAAFT IN DE PRAKTIJK VAN DE HUMANITAIRE VISA

- ✓ Een humanitair visum verkrijgen is een **gunst en geen recht**. We onderscheiden:
  - ⇒ **Humanitaire visa lang verblijf** zijn visa om voor meer dan 3 maanden naar België te komen. De wet vermeldt deze categorie niet expliciet, maar ze worden afgeleverd o.b.v. artikel 9 van de Vreemdelingenwet.
  - ⇒ **Humanitaire visa kort verblijf** zijn visa om voor minder dan 3 maanden naar België te komen. De Europese visumcode voorziet in artikel 25 dat lidstaten om humanitaire redenen kunnen afwijken van de striktere gemeenschappelijke voorwaarden om een visum kort verblijf af te leveren. Het gaat dan om een visum dat enkel geldig is voor België en niet voor de hele Schengenzone.
  
- ✓ **In de praktijk: wie komt in aanmerking voor een humanitair visum?**
  - Kort verblijf**
    - ⇒ Prangende situaties van allerlei aard;
    - ⇒ Personen die geselecteerd zijn in het kader van hervestiging naar België;
    - ⇒ Uitzonderlijke reddingsoperaties.
  
  - Lang verblijf**
    - = uitgebreide vorm van gezinshereniging, voor personen die geen recht op gezinshereniging. Bijvoorbeeld:
      - ⇒ Een meerderjarige dochter of zoon wiens ouders een verblijfstitel in België hebben en die ten laste is van hen;
      - ⇒ Minderjarige broers en zusjes van een NBMV met een internationale beschermingsstatus in België, indien de ouders van de NBMV gezinshereniging vragen;
      - ⇒ Koppels die religieus of gewoontehuwelijk gehuwd zijn.

## MYRIA ANALYSEERT DE CIJFERS...

- ✓ Het aantal **aanvragen** humanitaire visa **steeg exponentieel** de laatste twee jaar: van 400 in 2014 naar 1.766 aanvragen in 2016.
  
- ✓ In 2016 werd aan **1.182 personen een humanitair visum afgeleverd**. Het ging in 77% van de gevallen om een humanitair visum voor kort verblijf (905 t.o.v. 277 voor lang verblijf).
  
- ✓ Het **leeuwendeel van de humanitaire visa werd afgeleverd aan Syriërs (72%)**. Dit is vooral opvallend bij humanitaire visa kort verblijf, waar 85% van de afgeleverde visa Syriërs betreffen.
  - Van de **722** afgeleverde humanitaire visa kort verblijf aan Syriërs,
    - ⇒ waren **448** personen geselecteerd in het kader van **hervestiging** naar België;
    - ⇒ waren er 324 andere. Waarschijnlijk ging het hier voor een groot deel om reddingsoperaties van Christenen.
  
- Het **hoge aandeel positieve beslissingen** is hier opvallend. Buiten de twee gezinnen waarvan hun dossier uitgebreid in de media kwam, werd de aanvraag van slechts 3 personen in 2016 geweigerd. Buiten deze weigeringen, werden alle beslissingen door de diplomatieke post genomen zonder onderzoek van de DVZ.
  
- ✓ Ook kregen **82 Syriërs een humanitair visum lang verblijf**. Deze visa worden afgeleverd als een **uitgebreide vorm van gezinshereniging**. Bij deze visa staan de Syriërs ook op de eerste plaats (30% van de afgeleverde visa lang verblijf), maar hier zien we meer spreiding naar nationaliteiten.

## MYRIA VOLGT DE ACTUALITEIT EN STELT KNELPUNTEN VAST ...

### Geen transparantie over de cijfers en criteria

#### Kaders:

- ✓ Analyse van **de twee gemediatiseerde zaken ivm twee Syrische gezinnen** en de weigeringsbeslissingen van hun humanitaire visumaanvraag.
- ✓ Analyse van recente **rechtspraak** ivm de kwestie of de EU-wetgeving de lidstaten verplicht om een humanitair visum af te leveren indien de visumweigeringsprocedure een risico op onmenselijke behandeling inhoudt.

#### Moeilijke, kostelijke procedure met een onzeker resultaat.

- ✓ Het pad is bezaaid met hindernissen: reisweg tot de ambassade, grensovergang, indienen van de aanvraag, bekomen van de nodige documenten en deze laten legaliseren en vertalen, eventuele DNA-testen, bekendmaking van de beslissing en ophalen van het visum.
- ✓ Het gaat gepaard met hoge kosten: reizen over en weer naar de ambassade en verblijf ter plaatse, visum handling fee (180 euro per persoon, ook voor minderjarigen); ev. administratieve bijdrage (350 euro per volwassene); ev. ingevuld standaard medisch attest; verkrijgen, legaliseren en vertalen van documenten, eventuele DNA-test (200 euro per persoon).

#### Problemen waarmee personen met een humanitair visum mee te maken krijgen na aankomst in België

- ✓ Een verlenging van een humanitair visum wordt meestal gekoppeld aan bijkomende voorwaarden (werk, studies, niet ten laste zijn van het OCMW) maar contradictorisch genoeg kunnen ze niet werken want ze hebben ze geen recht op een arbeidskaart !
- ✓ Er is geen schorsend beroep tegen een intrekking of beëindiging van het verblijf.
- ✓ Met een niet-gelegaliseerde geboorte- of huwelijksakte is het moeilijk om de verwantschapsband te bewijzen in het rijksregister.

## MYRIA BEVEELT AAN...

@ de federale regering, in het bijzonder:

@ de Minister van Buitenlandse Zaken,

@ de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie;

@ het federaal parlement,

@ Dienst vreemdelingenzaken.

- ⇒ Transparantie over cijfers
- ⇒ Objectiveren van de afleveringscriteria, na parlementair debat
- ⇒ Faciliteren van de toegang tot humanitaire visa
- ⇒ Zorgvuldige afweging en motivering van beslissingen
- ⇒ Faciliteren van het verblijf na aankomst in België
- ⇒ Humanitaire redenen standaard in overweging te nemen bij de procedure gezinshereniging.

## 4/ INTERNATIONALE BESCHERMING

### MYRIA ANALYSEERT DE CIJFERS...

- ✓ Het **aantal mensen wier eerste asielaanvraag werd geregistreerd** in de EU daalde met **4%** tussen 2015 (1.257.030) en 2016 (1.204.280). In België daalde het aantal met **63%** tussen 2015 (38.990) en 2016 (14.250).
- ✓ Van de personen die in België in 2016 asiel hebben aangevraagd is 63% man, 37% vrouw, en meer dan een derde (35%) waren minderjarigen, en minder dan de helft waren jongeren met de leeftijd tussen 18 en 34 (45%).
- ✓ Terwijl het aantal **migranten en vluchtelingen die de Middellandse Zee overstaken** daalde met 64% tussen 2015 (1.014.973) en 2016 (362.376), is het aantal doden en vermisten toegenomen (3.771 in 2015 naar 5.096 in 2016), meer dan een verdrievoudiging in verhouding: 0,4 voor elke 100 aankomsten in 2015 naar 1,4 in 2016.
- ✓ Eind februari 2017 had België 396 mensen ontvangen in het kader van de **relocaties** (58 uit Italië en 338 uit Griekenland). Dit is 10% van het Belgische quotum te voltooien tegen medio 2017.

### MYRIA STELT KNELPUNTEN VAST OP HET VLAK VAN DE GRONDRECHTEN...

- ✓ In juli 2016 heeft Myria de problematische situatie van de opvang in Griekenland kunnen vaststellen tijdens een waarnemingsmissie: gebrek aan omkadering en scholing, preciaire levensomstandigheden,...
- ✓ Er worden ernstige schendingen van de mensenrechten gesignaleerd bij de identificatie van de personen in de hotspots in Griekenland en Italië: langdurige onwettelijke vrijheidsberoving, het gebruik van buitensporig geweld bij het nemen van vingerafdrukken, het risico op uitbuiting van kinderen, inclusief seksueel misbruik...
- ✓ In november 2016 haalde België haar deskundigen terug van de Griekse eilanden ten gevolge van de preciaire veiligheidssituatie.
- ✓ Desondanks hebben de Belgische autoriteiten zich voorgenomen om de Dublin-transfers van asielzoekers naar Griekenland te hervatten.

### MYRIA VOLGT DE ACTUALITEIT...

- ✓ Vanaf 8 juli 2016 ontvangen erkende vluchtelingen een **tijdelijke verblijfsvergunning** die pas van onbeperkte duur wordt 5 jaar na het indienen van de asielaanvraag.
- ✓ Het EUHVJ breidde de **waarborgen uit voor asielzoekers in de Dublin procedure**. Deze kunnen een onjuiste toepassing van de verantwoordelijkheidscriteria inroepen in de beroepsprocedure. Bovendien kunnen ze niet worden vastgehouden indien de criteria voor een "vluchtrisico" niet in bindende nationale bepalingen werd gedefinieerd.
- ✓ Het Europees Hof voor de Rechten van de Mens stelt dat wanneer een aanvrager kan aantonen **in het verleden mishandeld te zijn geweest in zijn thuisland**, het gaat om een "sterke aanwijzing voor een reëel toekomstig risico" op een dergelijke behandeling bij terugkeer. Het komt dan **aan de overheid toe om eventuele twijfels over dit risico te weerleggen**.

### MYRIA BEVEELT AAN...

- @ Staatssecretaris voor Asiel en Migratie
- @ Federaal Parlement
- @ Dienst Vreemdelingenzaken
  - ⇒ Een onafhankelijke monitoring van de eerbiediging van de grondrechten in Griekenland, Italië en Turkije, het onderzoeken van schendingen en de vervolging van de daders.
  - ⇒ Geen Dublin transfers naar Griekenland en naar andere landen zolang er geen kwalitatieve opvang- en asielprocedure kan worden gegarandeerd.
  - ⇒ Geen terugkeer van asielzoekers naar landen die niet beschouwd kunnen worden als veilige derde landen, in rechte en in de praktijk.
  - ⇒ De eenheid van het gezin moet primeren in de herziening van de Dublinverordening.

## 5/ RECHT OP EEN GEZINSLEVEN

### MYRIA ANALYSEERT DE CIJFERS...

- ✓ In 2016 werden 21.003 **visumaanvragen voor lang verblijf** (visum D) in het kader van gezinshereniging, en 569 **voor kort verblijf** (visum c) afgeleverd.
  - ⇒ De Syriërs, Marokkanen en Indiërs zijn de voornaamste nationaliteiten voor de visa lang verblijf. Thailand en de Filipijnen zijn de voornaamste herkomstlanden voor de visa kort verblijf.
- ✓ In 2016 werden 19.202 **beslissingen** genomen over visa lang verblijf waarvan 14.306 positief waren, 21% meer dan in 2015.
  - ⇒ De visa voor gezinshereniging worden vaker geweigerd en hun behandeling duurt langer dan de andere visumtypes.
- ✓ In 2016 werden, voor alle nationaliteiten samen (EU en derdelanders), 55.179 eerste **verblijfstitels** afgeleverd in het kader van een gezinshereniging
  - ⇒ Een lichte stijging van 5% tussen 2014 en 2015.
  - ⇒ De herenigde personen zijn vooral **EU-burgers** (53%): de Roemenen en Nederlanders staan bovenaan. Het aantal derdelanders (47%) nam echter toe (+13%), waar de Marokkanen bovenaan staan.
  - ⇒ 2% van deze verblijfstitels betreffen herenigingen met een ascendent, 26% herenigingen met partners, 72% met kinderen (van wie 44% in België is geboren).

### MYRIA STELT KNELPUNTEN VAST OP HET VLAK VAN DE GRONDRECHTEN...

- ✓ de huidige praktijk van DVZ om bij de aanvragen gezinshereniging de tegemoetkoming van personen met een handicap niet mee te rekenen voor de beoordeling van stabiele, regelmatige en toereikende bestaansmiddelen.

### MYRIA VOLGT DE ACTUALITEIT...

- ✓ Verlenging van het tijdelijk (voorwaardelijk) verblijfsrecht voor familieleden van derdelanders van 3 naar 5 jaar
- ✓ Verlenging van de behandelingstermijn van 6 maanden naar 9 maanden voor verzoeken gezinshereniging familieleden van derdelanders
- ✓ Twee bijkomende voorwaarden voor de familieleden: Integratie-inspanningen en de ondertekening van een 'nieuwkomersverklaring'
- ✓ Weigering DVZ om aanvragen gezinshereniging in overweging te nemen omwille van inreisverbod

### MYRIA BEVEELT AAN...

- @ Staatssecretaris voor Asiel en Migratie
- @ FOD Buitenlandse Zaken
- @ Dienst Vreemdelingenzaken
- @ Federaal Parlement
  - ⇒ Correcte omzetting artikel 17: elke beslissing rond gezinshereniging individueel motiveren, rekening houdend met de aard en de hechtheid van de gezinsband.
  - ⇒ de huidige praktijk van discriminatie van personen met een handicap in hun recht op gezinshereniging opheffen, door een wijziging in de vreemdelingenwet.

## 6/ VRIJ VERKEER & ECONOMISCHE MIGRATIE

### MYRIA ANALYSEERT DE CIJFERS...

- ✓ In 2015 verbleven 591.000 **EU-onderdanen** (stocks) in België en leverden de gemeenten 77.356 nieuwe E-kaarten af aan EU-burgers (flows), voornamelijk aan Fransen, Roemenen, Nederlanders, Polen en Italianen.
- ✓ In 2015 werden 4.948 **eerste verblijfstitels** afgeleverd om redenen van **werk**.
  - ⇒ Dat is 10% van alle eerste verblijfstitels afgeleverd voor alle redenen samen (stijging van 4 % tussen 2014 en 2015).
  - ⇒ Top 6 nationaliteiten (voor de eerste titels): India, VS, Japan, China, Turkije
- ✓ In 2016 waren er ongeveer 225.000 gedetacheerde werknemers (werknemers en zelfstandigen) geregistreerd in België. Tussen 2015 en 2016 is dit een stijging van 6%. Op de periode 2009-2016, is er sprake van meer dan een verdubbeling, van 100.000 naar 225.000.
- ✓ Ook vindt u in het verslag meer info over:
  - ⇒ Het aantal afgeleverde **arbeidskaarten** A en B in 2015, per regio en per nationaliteit.
  - ⇒ Het aantal **beroepskarten** afgeleverd in 2015 en RSVZ-gegevens over de zelfstandigen tot 2015.
  - ⇒ De cijfers over studentenmigratie in 2015.

### MYRIA STELT KNELPUNTEN VAST OP HET VLAK VAN DE GRONDRECHTEN...

- ✓ Omzetting van de richtlijn 2014/54 ter bevordering van het vrij verkeer van werknemers
- ✓ Praktische belemmeringen van het recht op vrij verkeer voor werknemers
- ✓ Monitoring verblijf, intrekkingen en verwijderingen van EU-onderdanen

### MYRIA VOLGT DE ACTUALITEIT...

- ✓ België bereidt verder de omzetting voor van de richtlijn **single permit**, in de context van de zesde staatshervorming
- ✓ Een herziening van de richtlijn inzake de Europese blauwe kaart ligt op tafel
- ✓ Nieuwe richtlijn inzake studenten en onderzoekers van 12 mei 2016 moet tegen 23 mei 2018 door de lidstaten omgezet worden.
- ✓ België moet waken over belemmeringen op het vrij verkeer van werknemers

### MYRIA BEVEELT AAN...

- @ Staatssecretaris voor Asiel en Migratie
- @ Federaal Parlement
- @ Minister van Werk
- @ Dienst Vreemdelingenzaken
- @ Staatssecretaris Gelijke Kansen
  - ⇒ de richtlijn 2014/54 correct om te zetten en de aangeduide adviserende organen van voldoende financiële middelen te voorzien;
  - ⇒ cijfers over EU-onderdanen in België bij te houden en ter beschikking te stellen: het verblijf (per motief) en de intrekkingen (per motief);
  - ⇒ intrekkingen verblijf EU-burgers geval per geval te beoordelen conform de richtlijn vrij verkeer en Europese rechtspraak;
  - ⇒ praktische belemmeringen op het vrij verkeer te voorkomen.



## 7/ REGULARISATIE VAN VERBLIJF EN RECHTEN VAN PERSONEN IN IRREGULIER VERBLIJF

### MYRIA ANALYSEERT DE CIJFERS...

- ✓ Het aantal aanvragen voor humanitaire en medische regularisatie daalde verder in 2016. Het aantal beslissingen volgde dezelfde trend. Het aantal geregulariseerde personen is nog nooit zo laag geweest (1.205 mensen in alle procedures samen).
- ✓ Het percentage positieve beslissingen daarentegen is licht toegenomen. Van 16% naar 20% tussen 2015 en 2016 in het geval van humanitaire regularisatie, en van 5% tot 7% in het geval van medische regularisatie.
- ✓ Wat betreft de medische regularisatie is het aandeel van tijdelijke verblijfsvergunningen toegenomen (37% in 2013 naar 75% in 2017).
- ✓ De verblijfsvergunning van onbepaalde duur na regularisatie is uitzonderlijk geworden: van alle procedures samen, waren 97% van de verblijfsvergunningen in 2016 van tijdelijke aard terwijl slechts 3% van onbepaalde duur waren.

### MYRIA STELT KNELPUNTEN VAST OP HET VLAK VAN DE GRONDRECHTEN...

- ✓ In een gedetailleerd rapport stelt de federale Ombudsman vast dat bepaalde beslissingen en praktijken van DVZ in strijd zijn met de medische ethiek, o.a. het verbod op contact tussen de medische adviseur en de behandelend arts en het niet consulteren van specialisten.
- ✓ Volgens het arrest Paposhvili van het EHRM moet de staat nauwkeurig het risico op onmenselijke behandelingen vanwege de gezondheidstoestand onderzoeken voor alle buitenlanders. Nu gebeurt het dat een bevel om het grondgebied te verlaten wordt afgeleverd zonder onderzoek naar dit risico, vooral voor vreemdelingen die uitgezet worden om redenen van openbare orde of zij die hun identiteit niet voldoende kunnen bewijzen.
- ✓ De nood aan een opschortend beroep in volle rechtsmacht tegen een weigering van de medische regularisatie werd door de rechtspraak herhaald. In 2017 is de Belgische wetgeving nog steeds niet conform aan deze fundamentele eis.

### MYRIA VOLGT DE ACTUALITEIT...

- ✓ In de zaak Paposhvili, waarin België veroordeeld werd, heeft het EHRM de voorwaarden herzien die een lidstaat verbieden een ernstig zieke te verwijderen, voornamelijk wanneer het gebrek aan toegang tot de behandeling in het land van terugkeer resulteert in een aanzienlijke vermindering van de levensverwachting.
- ✓ In een advies mei 2016, oordeelde het Belgisch Raadgevend Comité voor Bio-ethiek dat de controleartsen van DVZ de ethische plicht hebben om de behandelende arts van de patiënt te contacteren als diens oordeel afwijkt van de zijne, en de patiënt zelf te zien voor elke diagnose of prognose.
- ✓ De RvV bepaalde in een arrest dat de controlearts van DVZ, als huisarts, geen negatief advies kan geven over een verlenging van de verblijfsvergunning zonder het consulteren van een specialist, wanneer zijn mening afwijkt van die van de behandelende specialist.

### MYRIA BEVEELT AAN...

@ Staatsecretaris voor Asiel en Migratie

@ Federaal parlement

Wat betreft de medische regelgeving, beveelt Myria aan:

- ⇒ In de reglementering de naleving voorzien van **de medische deontologie** door de artsen die advies verlenen over regularisatie.
- ⇒ Een **beroep in volle rechtsmacht bij de RvV dat van rechtswege opschortend is** voorzien tegen beslissingen ten gronde van DVZ tot weigering van een verblijf om medische redenen, alsook de uitreiking van een voorlopig document aan de vreemdeling tijdens de behandeling van het beroep (bijlage 35);
- ⇒ Een opschortend beroep in volle rechtsmacht voorzien bij de RvV tegen het bevel om het grondgebied te verlaten dat werd afgegeven aan een vreemdeling, wanneer de uitvoering ervan een reëel risico op onmenselijke behandelingen inhoudt.

## 8/ NATIONALITEIT

### MYRIA ANALYSEERT DE CIJFERS...

- ✓ Myria kon geen betrouwbare en nauwkeurige cijfers verkrijgen over het aantal mensen die in 2016 de Belgische nationaliteit hebben verworven (inconsistenties wat betreft het aantal toekenningen in de door het Rijksregister aangeleverde cijfers).
- ✓ Volgens in de pers gepubliceerde cijfers, zijn **in de loop van 2016 27.727 buitenlanders Belg geworden**, een stijging van 6% ten opzichte van 2015.
- ✓ In 2015 waren de Marokkaanse, Roemeense, Poolse, Italiaanse en Congolese de top vijf nationaliteiten van oorsprong van de nieuwe Belgen (wat neerkomt op 30% van alle nationaliteitswijzigingen).

### MYRIA STELT KNELPUNTEN VAST OP HET VLAK VAN DE GRONDRECHTEN...

- ✓ Op basis van de dossiers behandeld tijdens de permanentie van Myria en uitwisselingen met andere stakeholders heeft Myria bepaalde **ongerechtvaardigde belemmeringen voor het verkrijgen van de Belgische nationaliteit** vastgesteld.
- ✓ Sommige obstakels komen voort uit de wet: uitsluiting van **analfabeten**, enkel de ononderbroken werkperiode van 5 jaar onmiddellijk *voorafgaand* aan de aanvraag komt in aanmerking als bewijs van kennis van de taal, enkel het werk gedaan in de 5 jaar *voorafgaand* aan de aanvraag wordt in beschouwing genomen als bewijs van 'economische participatie'.
- ✓ Andere obstakels komen voort uit de praktijk: **geïmproviseerde taaltesten** door de politie op vraag van het parket aan mensen die reeds een attest van talenkennis hebben afgeleverd, disproportionele interpretatie van "gewichtige feiten eigen aan de persoon", **machtoverschrijding van bepaalde gemeenten**.

### MYRIA VOLGT DE ACTUALITEIT...

- ✓ Veroordelingen wegens overtreding van de sociale wetgeving worden nog steeds beschouwd als "gewichtige feiten eigen aan de persoon" op basis van de welke het parket zich kan verzetten tegen het verkrijgen van de Belgische nationaliteit, terwijl die voor de schendingen van de fiscale wetgeving slechts in beschouwing genomen worden als zij begaan werden "met de bedoeling te frauderen of met het oogmerk schade te berokkenen." In 2016 heeft het Grondwettelijk Hof geoordeeld dat dit verschil in behandeling niet ongeoorloofd is.
- ✓ Volgens het Hof van Cassatie, staat het onrechtmatige gedrag dat erin bestaat niet in te gaan op een bevel om het grondgebied te verlaten, niet toe te besluiten dat het om fraude gaat. Volgens het Hof kan het voordeel van de toekenning van de Belgische nationaliteit aan een kind, vanwege een verblijfsperiode van 10 jaar in België als "hoofdverblijfplaats", ook al betrof een deel daarvan illegaal verblijf (vóór de hervorming van 2012), niet beschouwd worden als fraude.

### MYRIA BEVEELT AAN...

- @ Federaal parlement
- @ Minister van Justitie
  - ⇒ om in de wetgeving beoordelingsmodaliteiten van de taalkennis te voorzien die **aangepast zijn aan een ongeletterd publiek** (mondelijke test door gekwalificeerde beoordelaars);
  - ⇒ om **alle types van wettelijk verblijf** (met inbegrip van die welke door een attest van immatriculatie, een bijlage 19 of 19ter zijn gedekt) op te nemen in de berekening van het verblijf dat in aanmerking wordt genomen voor de bepaling van de **duur van het wettelijk verblijf voorafgaand aan de nationaliteitsverklaring** en daartoe artikel 4 van het KB van 14 januari 2013 te wijzigen;
  - ⇒ om rekening te houden met een "**economische participatie**" van 468 dagen werk, **zonder die te beperken tot de 5 jaar voorafgaand aan de aanvraag**;
  - ⇒ dat in de regelgeving duidelijk zou worden bepaald dat de rechtmatige uitoefening van een **grondrecht nooit als een "gewichtige feiten eigen aan de persoon"** mag worden beschouwd dat de verkrijging van de Belgische nationaliteit in de weg staat.